

**Выступление председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области Валерия Витальевича Ионова на заседании Рязанской областной Думы по вопросу "Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Рязанской области за 2016 год".**

**Уважаемый Аркадий Васильевич!**

**Уважаемые депутаты!**

**Уважаемые приглашенные!**

В соответствии с законом о Контрольно-счетной палате Рязанской области депутатам представлен отчет о деятельности Палаты за 2016 год.

В отчете содержится характеристика результатов деятельности Палаты в целом и краткая информация по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям.

Подводя итоги работы хочу заострить ваше внимание на основных направлениях работы Палаты.

В соответствии с законодательством основными полномочиями Палаты являются:

- контроль за исполнением бюджетов;
- экспертиза проектов бюджетов;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджетов;
- контроль за использованием бюджетных средств и имущества;
- аудит эффективности и аудит закупок.

Основными направлениями экспертно-аналитической деятельности являлись: экспертиза проектов законов Рязанской области, касающихся областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования, проведение экспертно-аналитических мероприятий по отчетам об исполнении бюджетов, подготовка аналитической информации.

В ходе реализации полномочий по экспертизе проектов законов и контролю за исполнением бюджетов в отчетном периоде подготовлено 25 заключений, в том числе 19 заключений на проекты законов, 6 заключений на квартальные отчеты об исполнении бюджетов. По 7 проектам законов имелись замечания и предложения, которые учтены при рассмотрении законопроектов Рязанской областной Думой.

Проведенные экспертно-аналитические мероприятия позволили осуществить непрерывный трехлетний цикл контроля бюджетов каждого финансового года на трех последовательных стадиях - предварительного контроля формирования бюджета, оперативного контроля исполнения бюджета, последующего контроля исполнения бюджета.

Внешний финансовый контроль осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отношении государственных органов и учреждений области, органов местного самоуправления, иных организаций. При осуществлении мероприятий использовались предусмотренные законодательством методы контроля.

В рамках установленных полномочий по осуществлению внешнего контроля в отчетном периоде проведено 40 мероприятий, в том числе 15 проверок использования бюджетных средств, 20 проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, 2 внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов, 3 экспертно-аналитических мероприятия.

Объектами контроля являлись 67 организаций и учреждений, общий объем средств, подлежащий проверке и оценке, превысил 2,3 млрд. рублей.

Проверялось использование средств, выделенных на образование, здравоохранение, спорт, сельское и дорожное хозяйство, развитие сферы занятости, поддержку инновационной деятельности, мероприятия по повышению инвестиционного потенциала, а также использование государственного имущества.

В соответствии с решением о проведении совместного контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой проведена проверка доступности услуг в сфере социального обслуживания граждан.

Кроме плановых контрольных мероприятий сотрудники Палаты совместно с Рязанской межрайонной природоохранной прокуратурой приняли участие в проверке министерства природопользования и экологии Рязанской области.

Контрольные мероприятия показали, что главными распорядителями средств областного бюджета и органами местного самоуправления в основном соблюдались требования законодательства и нормативных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс и исполнение бюджетов.

При проведении контрольных мероприятий установлены отдельные факты неэффективного и неправомерного использования средств, нарушений законодательства по управлению бюджетными средствами и имуществом, недостаточно осуществлялся контроль за выполнением условий контрактов.

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий объем выявленных финансовых нарушений и недополученных доходов оценивается в размере 9,3 млн. рублей.

Незаконные расходы, занимающие значительную часть нарушений (7,7 млн. рублей), связаны в основном с оплатой завышенных или невыполненных объемов строительных работ подрядным организациям (3,5 млн. рублей), с выплатой заработной платы муниципальным служащим при отсутствии правовых актов представительного органа муниципального образования, устанавливающих размер должностного оклада (2,6 млн. рублей), а также неправомерных дополнительных выплат и премий (1,3 млн. рублей).

Следует отметить, что по сравнению с 2015 годом объем выявленных незаконных расходов вследствие оплаты подрядным организациям завышенных объемов строительных работ и неправомерных дополнительных выплат сократился. Однако вышеуказанные нарушения продолжают оставаться характерными и часто встречающимися при реализации программ и использовании средств на содержание органов местного самоуправления.

Неэффективные и нерациональные расходы (938,8 тыс. рублей) осуществлены при предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственных то-

варопроизводителей (856,8 тыс. рублей) и реализации мероприятий по повышению инвестиционного потенциала региона (82,0 тыс. рублей).

Недополученные доходы (670,6 тыс. рублей) обусловлены занижением размеров арендной платы в договорах аренды муниципального имущества (483,1 тыс. рублей), неприменением мер ответственности за невыполнение условий договоров и контрактов (125,7 тыс. рублей), ненадлежащим администрированием доходов за аренду имущества (61,8 тыс. рублей).

Кроме финансовых нарушений, в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлены факты несоблюдения требований законодательства и нормативных актов, определяющих правила учета средств и имущества, составления отчетности, а также порядок предоставления бюджетных средств. Объем нарушений законодательства в денежном выражении оценивается на сумму 23,3 млн. рублей, структурно распределен по следующим группам: исполнение бюджета и использование средств - 43 %, сфера закупок - 3 %, учет и отчетность - 7 %, управление и распоряжение муниципальной собственностью - 47 %.

Факты несоблюдения требований законодательства допускались как главными распорядителями средств областного бюджета, так и органами местного самоуправления.

Ненадлежаще выполнялись бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита шестью главными распорядителями средств областного бюджета и десятью распорядителями средств местных бюджетов.

В ряде муниципалитетов не в полном объеме исполнялись положения законодательства, касающиеся осуществления бюджетного процесса, управления и распоряжения муниципальной собственностью: ненадлежаще велся реестр муниципального имущества; не проводилась оценка эффективности реализации программ; не проводилась внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета. Установлены нарушения правовых актов регламентирующих муниципальную службу.

В целях реализации полномочий, установленных федеральным законом № 44-ФЗ, в рамках 26 контрольных мероприятий и 3 экспертно-аналитических мероприятий проведен аудит в сфере закупок.

В пределах установленных полномочий Палата проводила анализ и оценку законности, целесообразности обоснованности, эффективности и результативности расходов на закупки. Оценке были подвергнуты 91 контракт на общую сумму 1,2 млрд. рублей.

Аудит в сфере закупок показал, что расходы производились исходя из их целесообразности и обоснованности. Заказчики в основном соблюдали нормы законодательства на всех этапах закупки, при осуществлении закупок достигнута экономия бюджетных средств по 35 контрактам, размер которой составил 10,5 млн. рублей, заданные результаты обеспечения государственных и муниципальных нужд в основном достигнуты, что свидетельствует о результативности и эффективности расходов на закупки.

Анализ своевременности расходов показал, что по 16 контрактам не соблюдены условия в части сроков поставки товаров, выполнения работ на сумму 1,1 млрд. рублей.

В целях принятия всех необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков снятие представлений с контроля, продление сроков их реализации осуществлялось на основании рассмотренных на заседании коллегии и утвержденных председателем Палаты заключений руководителей контрольных мероприятий. Практика показывает, что введенный порядок контроля реализации представлений положительно отражается на исполнении представлений, реализации предложений и рекомендаций Палаты.

На сегодня снято с контроля 43 представления или 93 % к направленным, по 3 представлениям срок реализации продлен. Продление сроков реализации представлений в основном обусловлено: в части возмещения незаконных расходов, связанных с оплатой невыполненных объемов работ - невозможностью технологически выполнить строительные работы в зимний период; в части оформления правоустанавливающих документов на земельные участки - длительностью процедур.

Одним из итогов рассмотрения представлений Палаты является принятие дисциплинарных мер к лицам, допустившим нарушения. По результатам контрольных мероприятий привлечены к дисциплинарной ответственности 9 должностных лиц, допустивших нарушения.

На основании составленного специалистами Палаты протокола об административном правонарушении по факту недостоверности отчетности главный бухгалтер администрации одного поселения привлечена к административной ответственности в виде наложения штрафа.

Материалы четырех контрольных мероприятий по фактам, в которых усматриваются признаки коррупционного правонарушения, направлены в прокуратуру Рязанской области. По фактам несоблюдения требований законодательства, при образовании и в процессе деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Пителинского и Пронского муниципальных образований в адрес прокуратуры Рязанской области направлено информационное письмо. На сегодня по этим фактам приняты меры прокурорского реагирования - внесены протест и представление руководителям представительных органов данных муниципальных образований.

В результате совместной работы Контрольно-счетной палаты, министерств и ведомств, а также органов местного самоуправления большинство нарушений устранено, в том числе, в ряде случаев, непосредственно в ходе контрольных мероприятий.

Всего устранено нарушений на сумму 2,9 млн. рублей (возмещены незаконные расходы, связанные с оплатой завышенных работ, на сумму 2,8 млн. рублей (80,7 % к предъявленным), привлечено доходов на сумму 65,2 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата не делает акцент только на выявление нарушений и наказание виновных. Контроль - это не самоцель, а обратная связь для повышения эффективности управления.

Умелое использование потенциала органов внешнего финансового контроля региона позволяет руководителям органов исполнительной власти повысить качество принимаемых управленческих решений.

Выявление причин бюджетных правонарушений, доведение результатов наиболее часто встречающихся нарушений до главных распорядителей средств областного бюджета и местных администраций способствует формированию превентивных мер по предотвращению нарушений, существенно повышает уровень бюджетной дисциплины и снижает финансовые нарушения.

При проведении проверок в организациях и учреждениях, а также в муниципальных образованиях, где ранее проводились проверки, специалистами Палаты отмечается, что имеются улучшения в осуществлении бюджетного процесса, использовании средств, организации работы с имуществом, что свидетельствует о положительных результатах осуществления внешнего финансового контроля.

В центре внимания Палаты находится вопрос повышения эффективности системы внешнего финансового контроля в регионе, в связи с чем Палата ставит перед собой задачу способствовать укреплению взаимодействия с муниципальными контрольными органами.

В декабре 2016 года Контрольно-счетная палата и контрольно-счетные органы муниципальных образований Рязанской области приняли решение о создании Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Рязанской области. Работа Совета позволит координировать деятельность контрольно-счетных органов и будет способствовать выполнению поставленных перед органами внешнего финансового контроля задач.

В решении данной задачи немаловажную роль играет практика приглашения представителей муниципальных контрольно-счетных органов на заседания коллегии, на которых рассматриваются результаты контрольных мероприятий, проведенных в муниципалитетах.

Для обмена опытом, оказания методической помощи, Палатой ежегодно проводятся семинары с руководителями и сотрудниками контрольных органов муниципальных образований. В 2016 году на семинаре были обсуждены актуальные вопросы осуществления внешнего финансового контроля.

В целях повышения эффективности внешнего финансового контроля, уровня компетентности специалистов Палатой продолжена работа по разработке стандартов финансового контроля, изучается опыт организации финансового контроля в других регионах, а также во время участия сотрудников Палаты в мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В реализации задачи повышения эффективности внешнего финансового контроля определенная роль принадлежит принципу гласности, на основе которого действует Палата.

Информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, а также об иных событиях и документах регулярно размещается на Портале контрольно-счетных органов Российской Федерации и на сайте Контрольно-счетной палаты в сети "Интернет". Интерес к данному сайту под-

тверждает количество его посещений, которое по итогам прошедшего года составило более 18 тысяч просмотров или на 20 % больше чем в 2015 году.

Важное значение придавалось взаимодействию с Рязанской областной Думой. Результаты всех контрольных мероприятий обсуждались депутатами Рязанской областной Думы на заседаниях профильных комитетов, на которые приглашались руководители министерств и ведомств, органов местного самоуправления.

Таким образом, к итогам проверок, в которых отражается информация об эффективности бюджетных расходов и нарушениях при использовании бюджетных средств, публично привлекается внимание, как граждан, так и органов власти.

Деятельность Контрольно-счетной палаты и в дальнейшем будет направлена на повышение эффективности внешнего финансового контроля при осуществлении установленных законодательством полномочий.

Приоритетами в деятельности Контрольно-счетной палаты будут являться экспертно-аналитическая деятельность, аудит эффективности бюджетных расходов, аудит в сфере закупок, контроль за деятельностью регионального оператора фонда капитального ремонта. Их реализация будет осуществляться на основе стандартов финансового контроля и классификатора нарушений.