1.2.2. Информация о результатах экспертизы государственной программы Рязанской области

Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза государственной программы Рязанской области «Развитие физической культуры и спорта» (далее – Программа) проведено в соответствии с пунктом 1.2.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Рязанской области на 2019 год с 22.10.2019 – 24.12.2019.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия рассмотрено на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Рязанской области № 13, состоявшейся 24.12.2019.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

1. Цели и задачи государственной программы Рязанской области «Развитие физической культуры и спорта» согласуются с основными направлениями государственной политики Российской Федерации, а также соответствуют приоритетам социально-экономического развития Рязанской области в сфере развития физической культуры и спорта. Формулировки целей Программы соответствуют требованиям, установленным пп. 3.1.3 Положения о государственных программах.

2. Приоритеты социально-экономического развития Рязанской области в сфере развития физической культуры и спорта определены Стратегией социально-экономического развития Рязанской области до 2030 года, утвержденной Постановлением Правительства Рязанской области от 25.12.2018 № 418. К ним относятся:

популяризация здорового образа жизни, занятий спортом;

улучшение условий для массовых занятий спортом за счет реконструкции имеющихся спортивных объектов, возведения новых спортивных площадок, строительства спортивных комплексов, проведения массовых спортивных мероприятий;

развитие сети физкультурно-спортивных организаций с целью создания условий для подготовки спортивного резерва;

развитие сети спортивных клубов, в том числе увеличение их роли в учебных организациях всех уровней образования, с целью формирования и развития здорового образа жизни;

развитие спорта высших достижений;

распространение социальной рекламы, посвященной здоровому образу жизни, включая здоровое питание, отказ от вредных привычек.

Основные задачи и направления разд. 1.3 «Здоровый образ жизни, спорт» приоритета 1 «Человеческий капитал» Стратегии соответствуют приоритетным направлениям развития физической культуры и спорта в Российской Федерации.

Цели и задачи подпрограмм 6, 7 согласуются с основными задачами и направлениями разд. 1.3 «Здоровый образ жизни, спорт» приоритета 1 «Человеческий капитал» Стратегии.

3. Программа включает 7 подпрограмм. Целью подпрограммы 2 является создание условий для развития, социализации и самореализации молодежи. Целью подпрограммы 3 является государственная поддержка решения жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в жилом помещении. Целью подпрограммы 4 является совершенствование системы патриотического воспитания. Цели подпрограмм 2, 3, 4 не направлены на развитие

физической культуры и спорта, а относятся к молодежной политике. Их наличие в Программе было обусловлено наличием у Минспорта соответствующих полномочий в сфере молодежной политике в 2015 – 2017 годах.

4. Целью подпрограммы 5 является создание условий для эффективной реализации Программы. Финансовые средства подпрограммы 5 «Обеспечение условий реализации Программы» предусматриваются на содержание Минспорта. Цель и задача подпрограммы 5 соответствуют целям и задачам Программы, так как в соответствии с п.1.4 Положения о государственных программах, в подпрограмму могут быть включены расходы областного бюджета на содержание органов государственной власти.

5. В результате анализа установлено, что организационные, экономические, правовые механизмы для эффективной реализации Программы имеются. Каждая цель Программы конкретна, достижима, отражает ожидаемый социально-экономический результат реализации Программы, как предусмотрено Положением о государственных программах.

6. Паспорт Программы соответствует требованиям Положения о государственных программах. Состав разделов всех 7 подпрограмм соответствует требованиям п. 3.3 Положения о государственных программах. Форма раздела «Система программных мероприятий» подпрограмм соответствует форме, предусмотренной приложением № 2 к Положению о государственных программах.

7. Срок реализации Программы составляет 10 лет (2015 – 2024 годы), что соответствует требованиям п. 1.3 Положения о государственных программах (не менее 3-х лет). Мероприятия Программы, сроки их реализации последовательны, взаимоувязаны и комплексны.

С 01.01.2018 в Программе реализуются 3 подпрограммы: подпрограмма 5 «Обеспечение условий реализации Программы»; подпрограмма 6 «Развитие физической культуры и содействие развитию массового спорта»; подпрограмма 7 «Подготовка спортивного резерва и содействие развитию спорта высших достижений».

Структура управления Программой учитывает действующие полномочия и соответствует поставленным в Программе целям.

8. Критерии выбора получателей финансовых средств и услуг, критерии выбора исполнителей мероприятий, критерии отбора муниципальных образований для реализации мероприятий в Программе имеются. Полномочия исполнителей Программы, участвующих в реализации Программы, определены во всех

подпрограммах в разделе 4 «Механизм реализации подпрограммы» и соответствуют полномочиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и Рязанской области. В случаях предоставления субсидий местным бюджетам в вышеуказанном разделе подпрограмм 3, 5, 7 содержится методика их распределения по муниципальным образованиям.

9. Порядок осуществления контроля за целевым и эффективным использованием финансовых средств в Программе предусмотрен.

10. Целевые индикаторы эффективности исполнения установлены по всем подпрограммам и определены в соответствующем разделе подпрограмм «Целевые индикаторы эффективности исполнения подпрограммы», что согласуется с требованиями п. 3.3.6 Положения о государственных программах.

11. Целевые индикаторы, ожидаемые результаты и подпрограммы соответствуют установленным на уровне Российской Федерации целевым индикаторам, ожидаемым результатам и подпрограммам в случае предоставления из федерального бюджета субсидий на софинансирование мероприятий Программы, что согласуется с положениями соглашений о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета.

12. В результате проведенного анализа определено, что взаимосвязь между целями, задачами, мероприятиями и целевыми показателями Программы установлена, за исключением показателя «Количество государственных автономных учреждений, выполнивших текущий и капитальный ремонт имущества, в том числе в рамках антитеррористической защищенности и пожарной безопасности», предусмотренного в подпрограмме 7 только в 2018 году в количестве 1 единица.

При этом мероприятием 1.4 подпрограммы 7 предусматривается предоставление субсидии на иные цели государственным автономным учреждениям на проведение текущего, капитального ремонтов имущества, в том числе в рамках антитеррористической защищенности и пожарной безопасности, в 2018 – 2021 годах (2018 год – 8 124,0 тыс. руб., 2019 год – 4 800,0 тыс. руб., 2020 год – 2 084,30 тыс. руб., в 2021 году – 2 084,30 тыс. руб.). Таким образом, в нарушение пп. 3.1.9 Положения о государственных программах вышеуказанный целевой показатель не взаимосвязан с программными мероприятиями, а раздел подлежит корректировке.

13. Источниками финансового обеспечения Программы являются средства федерального и областного бюджетов. Общий объем средств на реализацию мероприятий Программы составляет 12 729 499,62 тыс. руб., в том числе: 1 337 968,79 тыс. руб. или 10,5 % – средства федерального бюджета, 11 391 530,83 тыс. руб. или 89,5 % – средства областного бюджета.

14. По состоянию на 01.11.2019 в Программу 28 раз вносились изменения в части корректировки общего объема финансирования Программы.

15. Объем финансового обеспечения Программы (в редакции постановления Правительства Рязанской области от 17.10.2019 № 322) по сравнению с первоначальной редакцией (5 469 370,06 тыс. руб.) увеличился почти в 2 раза. Изменение связано с увеличением периода действия Программы на 4 года (по 2024 год), и включением в Программу мероприятий, предусматривающих строительство спортивных объектов в 2020 – 2024 годах. В истекшем периоде реализации Программы (2015 – 2018 годы) и по состоянию на 01.11.2019 объемы финансового обеспечения Программы соответствуют бюджетным ассигнованиям на ее реализацию, предусмотренным в Законе Рязанской области об областном бюджете на соответствующий год.

16. При изменении объемов финансирования Программы министерством физической культуры и спорта Рязанской области (далее – Минспорт) корректировались целевые индикаторы эффективности ее исполнения, что соответствует требованиям п. 4.7 Положения о государственных программах. При включении в подпрограммы новых мероприятий устанавливались целевые индикаторы, которые необходимо достичь в результате их реализации.

17. В проверяемом периоде в соответствии со ст. 179 БК РФ объемы финансирования Программы были приведены в соответствие с Законом об областном бюджете на соответствующий год (в первоначальной редакции) в течение трех месяцев со дня вступления его в силу.

Внесение изменений в части бюджетных ассигнований на реализацию Программы в текущем финансовом году осуществлялось не позднее чем за один месяц до завершения текущего финансового года, за исключением четырех изменений, когда корректировка объемов финансирования осуществлена после 1 декабря соответствующего года (2015, 2016, 2017, 2018) в целях приведения Программы в соответствие с законом Рязанской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, что согласуется с нормами п. 4.3 Положения о государственных программах.

18. Исходя из анализа достигнутых значений показателей целевых индикаторов эффективности исполнения Программы и финансового обеспечения реализации мероприятий Программы, можно сделать вывод о достаточности имеющихся ресурсов (финансовые, имущественных и трудовые) для выполнения предусмотренных Программой мероприятий в полном объеме.

Вместе с этим, в целях достижения к 2024 году показателя «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями» до значения 60,1 %, развития материально-технической базы спортивных школ олимпийского резерва и обновления оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние требуются дополнительные финансовые ресурсы на реализацию мероприятий Программы.

Согласно письму Минспорта от 09.12.2019 № ВФ/19-4536 для повышения показателя «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями» до значения 60,1 %, в Рязанской области необходимо построить 50-ти метровый плавательный бассейн, центр лыжного спорта, центр гребного спорта, футбольные поля с искусственным покрытием в гг. Рязани, Касимове, Сасово, Скопине, крытые катки с искусственным льдом в гг. Рязани, Рыбное, Новомичуринске, Скопине, Касимове, Ряжске, физкультурно-оздоровительные комплексы с универсальными спортивными залами и бассейнами в г. Рязани, р.п. Милославское, р.п. Сараи, с. Побединка Скопинского района и др. Также необходимо еще построить универсальные

спортивные площадки с искусственным покрытием во многих муниципальных образованиях Рязанской области.

19. Отчетность об исполнении Программы подготовлена и направлена в министерство промышленности и экономического развития Рязанской области в соответствии с п.п. 5.2 и 5.4 Положения о государственных программах.

20. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия было проверено соответствие годовой информации об использовании средств в рамках Программы, представленной Минспортом за 2015 – 2018, данным бухгалтерского учета Минспорта по каждой подпрограмме в разрезе задач, мероприятий.

Информация, содержащаяся в годовых отчетах Минспорта за 2015 – 2018 годы, соответствует данным бухгалтерского учета Минспорта.

Также проверено соответствие значений показателей целевых индикаторов фактическим значениям этих показателей (по информации Минспорта, на основании которой определялись значения этих показателей).

В ходе проверки достоверности отчетности выявлено 18 случаев недостоверности отдельных показателей отчетности по 8 показателям (по 7 неоднократно) из 63. Выявленные искажения отчетности не оказали влияния на результаты оценки эффективности реализации Программы.

Наименование целевого индикатора	Значение целевого индикатора по отчетности	Значение целевого индикатора по подтверждающим документам	Отклонение (+/-)	Подтверждающий документ
2015 год				
Подпрограмма 1, Количество призовых мест, занятых спортсменами Рязанской области на всероссийских и международных соревнованиях, ед. в год	840	1194	+ 354	Форма федерального статистического наблюдения № 5-ФК годовая «Сведения по организациям, осуществляющим спортивную подготовку» по состоянию на 31 декабря 2015 г. (Раздел 4 Всероссийские спортивные соревнования № строки 201 столбец 4+столбец 5+столбец 6 + раздел 7. Международные спортивные соревнования № строки 201 столбец 4+столбец 5+столбец 6)
2016 год				
Подпрограмма 1, Количество квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей физкультурно-спортивных организаций, работающих по специальности, чел. в год	542	829	+ 287	Форма федерального статистического наблюдения № 5-ФК годовая «Сведения по организациям, осуществляющим спортивную подготовку» по состоянию на 31 декабря 2016 г. (Раздел 8 Тренерский состав строка № 242 столбец 3)
Подпрограмма 1, Количество призовых мест, занятых спортсменами Рязанской области на всероссийских и международных соревнованиях, ед. в год	947	971	+ 24	Форма федерального статистического наблюдения № 5-ФК годовая «Сведения по организациям, осуществляющим спортивную подготовку» по состоянию на 31 декабря 2016 г. (Раздел 6 Всероссийские спортивные соревнования строка

				№ 242 столбец 4+столбец 5+столбец 6 + раздел 7. Международные спортивные соревнования строка № 242 столбец 4+столбец 5+столбец 6)
2017 год				
Подпрограмма 2, Количество поддержанных на конкурсной основе проектов и программ для молодежи, ед. в год	41	39	- 2	Приказ министерства молодежной политики, физической культуры и спорта Рязанской области от 20.04.2017 № 290
Подпрограмма 2, Доля граждан РФ, проживающих на территории Рязанской области, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения Рязанской области, принявшего участие в сдаче нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО, %	25	58,4	+ 33,4	Форма федерального статистического наблюдения № 2-ГТО годовая «Сведения о реализации всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» по состоянию на 31 декабря 2017 г. (Раздел 4 Численность населения, принявшего участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО строка № 39 столбец 4 / столбец 3)
из них: учащихся и студентов	40	79,9	+ 39,9	Форма федерального статистического наблюдения № 2-ГТО годовая «Сведения о реализации всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» по состоянию на 31 декабря 2017 г. (Раздел 4 Численность населения, принявшего участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО сумма столбец 4 по строкам 44, 49, 54, 59, 64, 69 / строка № 39 столбец 4)
Подпрограмма 7, Доля государственных автономных учреждений, оснащенных автомобильным транспортом, самоходными машинами, %	74	81,5	+ 7,5	Справка об обеспеченности государственных автономных учреждений, подведомственных Минспорту Рязанской области, оснащенных автомобильным транспортом, самоходными машинами, в 2017 году
Подпрограмма 7, Количество квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей физкультурно-спортивных организаций, работающих по специальности, чел. в год	543	834	+ 291	Форма федерального статистического наблюдения № 5-ФК годовая «Сведения по организациям, осуществляющим спортивную подготовку» по состоянию на 31 декабря 2017 г. (Раздел 8 Тренерский состав строка № 242 столбец 3)
Подпрограмма 7, Доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки в общем количестве занимающихся на этапе совершенствования	80	96,3	+ 16,3	Форма федерального статистического наблюдения № 5-ФК годовая «Сведения по организациям, осуществляющим спортивную подготовку» по состоянию на 31 декабря 2017 г. (Раздел 1 Число организаций строка № 6 частично перешли и

спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, %				полностью перешли / число организаций всего строка 4)
Подпрограмма 7, Соотношение средней заработной платы работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта к средней заработной плате в Рязанской области, %	89,2	93,5	+ 4,3	Информация о средней заработной плате педагогических работников дополнительного образования детей муниципальных учреждений сферы физической культуры и спорта Рязанской области в 2017 году
Подпрограмма 7, Количество призовых мест, занятых спортсменами Рязанской области на всероссийских и международных соревнованиях, ед. в год	1002	1189	+ 187	Форма федерального статистического наблюдения № 5-ФК годовая «Сведения по организациям, осуществляющим спортивную подготовку» по состоянию на 31 декабря 2017 г. (Раздел 6 Всероссийские спортивные соревнования строка № 242 столбец 4+столбец 5+столбец 6 + раздел 7. Международные спортивные соревнования строка № 242 столбец 4+столбец 5+столбец 6)
2018 год				
Подпрограмма 6, Доля граждан РФ, проживающих на территории Рязанской области, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения Рязанской области, принявшего участие в сдаче нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО, % из них:	44,5	64,5	+ 20	Форма федерального статистического наблюдения № 2-ГТО годовая «Сведения о реализации всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» по состоянию на 31 декабря 2018 г. (Раздел 4 Численность населения, принявшего участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО строка № 39 столбец 4 / столбец 3)
учащихся и студентов, %	80,6	86,7	+ 6,1	Форма федерального статистического наблюдения № 2-ГТО годовая «Сведения о реализации всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» по состоянию на 31 декабря 2018 г. (Раздел 4 Численность населения, принявшего участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО сумма столбец 4 по строкам 44, 49, 54, 59, 64, 69 / строка № 39 столбец 4)
Подпрограмма 7, Доля государственных автономных учреждений, оснащенных автомобильным транспортом, самоходными машинами, %	80	85,2	+ 5,2	Справка об обеспеченности государственных автономных учреждений, подведомственных Минспорту Рязанской области, оснащенных автомобильным транспортом, самоходными машинами, в 2018 году
Подпрограмма 7, Количество квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей	544	814	+ 270	Форма федерального статистического наблюдения № 5-ФК годовая «Сведения по

физкультурно-спортивных организаций, работающих по специальности, чел. в год				организациям, осуществляющим спортивную подготовку» по состоянию на 31 декабря 2018 г. (Раздел 8 Тренерский состав строка № 242 столбец 3)
Подпрограмма 6, Доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки в общем количестве занимающихся на этапе совершенствования спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, %	90	96,3	+ 6,3	Форма федерального статистического наблюдения № 5-ФК годовая «Сведения по организациям, осуществляющим спортивную подготовку» по состоянию на 31 декабря 2018 г. (Раздел 1 Число организаций строка № 6 частично перешли и полностью перешли / число организаций всего строка 4)
Подпрограмма 7, Соотношение средней заработной платы работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта к средней заработной плате в Рязанской области, %	100	101,9	+ 1,9	Информация о средней заработной плате педагогических работников дополнительного образования детей муниципальных учреждений сферы физической культуры и спорта Рязанской области в 2018 году (предоставленная Минспортом)
Подпрограмма 7, Количество призовых мест, занятых спортсменами Рязанской области на всероссийских и международных соревнованиях, ед. в год	1002	1172	+ 170	Форма федерального статистического наблюдения № 5-ФК годовая «Сведения по организациям, осуществляющим спортивную подготовку» по состоянию на 31 декабря 2017 г. (Раздел 6 Всероссийские спортивные соревнования строка № 242 столбец 4+столбец 5+столбец 6 + раздел 7. Международные спортивные соревнования строка № 242 столбец 4+столбец 5+столбец 6)

Анализ отклонения фактических и отчетных значений целевых индикаторов показывает, что в отчете значения 17 показателей указаны ниже фактических, 1 показатель выше.

Занижение отчетных значений показателей целевых индикаторов Программы, отмеченное в 2016 – 2018 годах, оказывает влияние на точность планирования при формировании Программы на очередной год.

21. Согласно сведениям, размещенным на сайте министерства промышленности и экономического развития Рязанской области, итоговый показатель эффективности реализации Программы за 2015 и 2016 годы составил 8,1 балла, за 2017 год – 8,0 баллов и 2018 год – 7,8 балла. Программа получила положительную оценку (в соответствии с Порядком положительная оценка присваивается при количестве набранных баллов по итоговому показателю в диапазоне от 10 до 7 баллов включительно).

22. В ходе экспертизы ресурсного обеспечения Программы выявлены следующие несоответствия, требующие внесения изменений в Программу:

объем финансирования Программы в 2022 году, указанный в паспорте Программы, не соответствует объему финансирования, указанному в разделе 4 Программы «Ресурсное обеспечение Программы», расхождение составило 2 063,8 тыс. руб.

в разделе 4 Программы «Ресурсное обеспечение Программы» объем средств областного бюджета, направляемый на реализацию Программы в 2022 – 2024 годах, указан в следующих размерах: в 2022 году – 11 391 530,8 тыс. руб., в 2023 году – 1 122 866,4 тыс. руб., в 2024 году – 1 168 057,7 тыс. руб., тогда как итоговая сумма объема финансирования в 2022 - 2024 годах составляет 1 168 393,7 тыс. руб. ежегодно. Расхождение составило: в 2022 году – 10 223 137,1 тыс. руб., в 2023 году – 45 527,3 тыс. руб., в 2024 году – 336,0 тыс. руб.

В соответствии с пп. 3.3.3 Положения о государственных программах в разделе 3 «Ресурсное обеспечение подпрограммы» во всех подпрограммах Программы отражены объемы средств (всего на период реализации подпрограммы и по годам), суммарные объемы которых соответствуют объемам средств на реализацию Программы, указанным в Паспорте Программы и разделе 4 «Ресурсное обеспечение Программы», за исключением вышеуказанных расхождений.