

1.1.5. Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета в 2018 – 2019 годах на реализацию мероприятий подпрограмм «Научно-техническое и инновационное развитие» и «Стимулирование развития промышленности и внедрение современных промышленных технологий» государственной программы Рязанской области «Развитие информационного общества, инновационной деятельности и промышленности» (государственной программы Рязанской области «Развитие информационного общества, инновационной деятельности и промышленности (2015 – 2020)», в 2020 году на реализацию мероприятий подпрограмм «Научно-техническое и инновационное развитие» и «Стимулирование развития промышленности и внедрение современных промышленных технологий» государственной программы Рязанской области «Экономическое развитие», в том числе на реализацию федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»)»



Контрольно-счетная палата Рязанской области завершила контрольное мероприятие, проведенное в соответствии с пунктом 1.1.5 плана работы на 2020 год, в министерстве промышленности и экономического развития Рязанской области (далее – Министерство).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В 2018 – 2019 годах программные мероприятия подпрограммы «Научно-техническое и инновационное развитие» профинансированы в размере 96 220,0 тыс. руб. и 110 960,8 тыс. руб. соответственно, что составляет 100 % и 99,9 % от предусмотренных бюджетных ассигнований.

В 2020 году на финансирование подпрограммы «Научно-техническое и инновационное развитие» предусмотрено бюджетных средств в размере 23 824,8 тыс. руб. По состоянию на 01.07.2020 мероприятия подпрограммы «Научно-техническое и инновационное развитие» Министерством не финансировались.

Мероприятия подпрограммы «Стимулирование развития промышленности и внедрение современных промышленных технологий» в 2018 – 2019 годах профинансированы в размере 57 315,0 тыс. руб. и 182 805,5 тыс. руб. (в том числе на реализацию

федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» в размере 60 216,0 тыс. руб.) соответственно или 100 % от предусмотренных бюджетных ассигнований.

По состоянию на 01.07.2020 мероприятия подпрограммы «Стимулирование развития промышленности и внедрение современных промышленных технологий» профинансированы Министерством в размере 187 246,2 тыс. руб. (в том числе 100 000,0 тыс. руб. за счет перераспределенных ассигнований резервного фонда Правительства Рязанской области), что составляет 99,8 % от объема финансирования, предусмотренного подпрограммой на год.

В 2020 году реализация регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Рязанской области», направленного на достижение результатов реализации федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», исключена из задачи подпрограммы «Стимулирование развития промышленности и внедрение современных промышленных технологий» и включена в качестве задачи и мероприятия в подпрограмму «Повышение инвестиционного потенциала и развитие экспорта».

2. Установлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 10 000,0 тыс. руб. (АО «Корпорация развития Рязанской области» не освоило предоставленные субсидии в течение более одного года). Нецелевого расходования бюджетных средств, выделенных Министерству в 2018 – 2020 годах на реализацию мероприятий подпрограмм, не выявлено.

Целевые индикаторы эффективности исполнения мероприятий подпрограмм в 2018 – 2019 годах достигнуты. Вместе с тем, учитывая факт неэффективного использования бюджетных средств в сумме 10 000,0 тыс. руб. в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Научно-техническое и инновационное развитие», можно говорить, что целевые индикаторы данной подпрограммы не в полной мере сочетаются с задачами данных мероприятий.

Кроме того, отсутствие фактического значения целевого показателя «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики» не предоставляет возможности оценить эффективность осуществленных расходов.

3. Предоставление субсидий в рамках реализации мероприятий подпрограмм осуществлялось в соответствии с утвержденными порядками. При этом установлены нарушения порядков предоставления субсидий Министерством:

3.1. Фонд промышленности в нарушение п. 17 Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, учредителем которых является Рязанская область, в целях формирования имущества на основе единовременных поступлений (взносов) в рамках реализации государственной программы Рязанской области «Развитие информационного общества, инновационной деятельности и промышленности (2015 – 2020 годы)», утвержденным постановлением Правительства Рязанской области от 18.12.2017 № 366 (далее – Порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям), предусматривающего, что получатель предоставляет копии документов, подтверждающих произведенные за счет субсидии расходы, предоставил в Министерство документы, подтверждающие расходы до даты перечисления Министерством средств субсидии по соглашению на общую сумму 2 664,2 тыс. руб.

Указанные нарушения Министерством при проведении проверки на основании п. 20 Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям не были установлены, что привело к невозврату в областной бюджет субсидии в размере 2 664,2 тыс. руб.

3.2. В 2019 году извещения о проведении конкурсного отбора по отбору некоммерческих организаций размещены Министерством на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с нарушением срока, установленного п. 7 Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям.

3.3. Возврат субсидии в размере 102,0 тыс. руб. осуществлен Фондом промышленности с нарушением сроков, установленных п. 20 Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям.

3.4. В нарушение требований п. 12 Порядка предоставления субсидий юридическим лицам – субъектам инновационной инфраструктуры Рязанской области, утвержденным постановлением Правительства Рязанской области от 15.05.2018 № 138 (далее – Порядок № 138), п. 3.1 Соглашения о предоставлении субсидий от 15.04.2019 № ЮИ-1-98 АО «Корпорация развития Рязанской области» не был представлен отчет о произведенных затратах.

4. В ходе контрольного мероприятия выявлены коррупциогенные факторы:

– формулировка пп. 10 п. 5 Порядка № 138 имеет противоречия с п. 5 ст. 78, п. 2 ст. 266.1 БК РФ, в связи с чем устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения;

– перечень документов, необходимых для получения субсидий, установленный в п. 7 Порядка № 138, не предусматривает предоставление документов, подтверждающих наличие у получателя прав на объекты недвижимости (за исключением права собственности), в связи с чем отсутствие в перечне таких документов свидетельствует о неполноте административных процедур (отсутствие порядка определения соответствия Получателя одному из условий предоставления субсидий).

5. Анализ соглашений о предоставлении субсидий, заключенных между Министерством и АО «Корпорация развития Рязанской области», показал, что в соглашениях устанавливались обязательства получателя о включении в договоры, заключаемые в целях исполнения обязательств по соглашению, запрета на приобретение иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством РФ при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления указанных средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, регулирующими порядок предоставления субсидий, которые являлись излишним требованием, не предусмотренным законодательством.

Кроме того, в соглашении отсутствовало конкретное наименование товаров (работ, услуг), на финансовое обеспечение затрат которых предоставлялась субсидия, что не соответствовало Типовой форме соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденной постановлением министерства финансов Рязанской области от 03.03.2017 № 2.

6. Анализ соглашений о предоставлении гранта, заключенных между Министерством и получателями грантов, показал сложившуюся практику невыполнения отдельных пунктов соглашений и формальной оценки их реализации как со стороны Министерства, так и со стороны получателей грантов.

Это относится к обязательствам Министерства по пп. 4.1.2 п 4.1 соглашения о предоставлении гранта, связанных с оценкой достижения получателем гранта целей реализации научного проекта; по пп. 4.1.3 п. 4.1 соглашения о предоставлении гранта в части обязательства Министерства по осуществлению контроля за соблюдением получателем порядка, целей и условий предоставления гранта; а также в обеспечении соблюдения обязательства по п. 3.4 соглашения о предоставлении гранта в части включения в договоры, заключаемые в целях исполнения обязательств по соглашению с лицами, являющимися поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам, согласия на осуществление проверок поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Министерством и уполномоченным органом государственного финансового контроля.

7. Порядком предоставления грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, реализующим проекты по гуманитарным, фундаментальным научным исследованиям и по разработке и освоению в производстве новых видов конкурентоспособной наукоемкой продукции, утвержденным постановлением Правительства Рязанской области от 16.10.2013 № 312, не определен порядок осуществления контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления грантов в форме субсидий, а также ответственность за их несоблюдение, что не соответствует п. 9 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающих порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322.

8. В 2018 году Министерством оплата за поставку товара произведена позже срока, предусмотренного договором поставки.

Нарушение срока оплаты товара содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Срок давности привлечения к административной ответственности по данной статье составляет 1 год и на дату выявления административного правонарушения истек.

9. Утвержденный Порядок осуществления внутреннего финансового аудита в министерстве промышленности и экономического развития Рязанской области соответствует федеральным стандартам внутреннего финансового аудита.

По результатам рассмотрения отчета информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Рязанскую областную Думу и Губернатору Рязанской области, информационное письмо в прокуратуру Рязанской области по выявленным в ходе контрольного мероприятия коррупциогенным факторам.

Внесено представление в адрес министра промышленности и экономического развития Рязанской области с предложениями принять меры по устранению выявленных нарушений.

