

Информация о результатах контрольного мероприятия

«Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета в 2019 – 2020 годах на реализацию федерального проекта «Чистая вода» (национальный проект «Экология») и модернизацию парка коммунальной техники в рамках реализации подпрограммы «Модернизация коммунального комплекса» государственной программы Рязанской области «Развитие коммунальной инфраструктуры, энергосбережение и повышение энергетической эффективности»



Контрольно-счетная палата Рязанской области завершила контрольное мероприятие, проведенное в соответствии с пунктом 1.1.2 плана работы на 2020 год.

Объектами контрольного мероприятия являлись министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Рязанской области (далее – Министерство), администрация муниципального образования – Кораблинский муниципальный район Рязанской области (далее – администрация Кораблинского района), администрация города Рязани.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В 2019 году в рамках исполнения государственной программы Рязанской области «Развитие коммунальной инфраструктуры, энергосбережение и повышение энергетической эффективности», утвержденной постановлением Правительства Рязанской области от 29.10.2014 № 314 (далее – Госпрограмма) на реализацию регионального проекта «Чистая вода (Рязанская область)», направленного на достижение результатов реализации федерального проекта «Чистая вода», предоставлены субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения бюджету Кораблинского района в размере 29 132,5 тыс. руб., на приобретение транспортных средств для коммунального хозяйства и содержания дорог бюджету города Рязани предоставлены субсидии в размере 56 000,0 тыс. руб., что составляет 100 % от объема, предусмотренного законом Рязанской области об областном бюджете на 2019 год и Госпрограммой.

В 2020 году предоставление субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения, приобретение транспортных

средств для коммунального хозяйства и содержания дорог Госпрограммой не предусмотрено.

2. Нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств, выделенных 2019 году на реализацию мероприятий федерального проекта «Чистая вода», модернизацию парка коммунальной техники, не выявлено.

В связи с тем, что в 2019 году показатели целевых индикаторов эффективности исполнения мероприятий достигнуты в полном объеме, сделан вывод об эффективном использовании бюджетных средств.

3. Предоставление субсидий муниципальным образованиям осуществлялось в соответствии с Порядком отбора муниципальных образований Рязанской области для предоставления субсидий на финансирование мероприятий подпрограммы «Модернизация коммунального комплекса» Госпрограммы, являющимся приложением № 1 к постановлению Министерства от 10.04.2015 № 5 (далее – Порядок проведения отбора).

3.1. При этом, Министерством при предоставлении субсидий на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения нарушены требования Порядка проведения отбора, а именно:

– извещение об отборе заявок муниципальных образований размещено на официальном сайте в нарушение срока на один рабочий день;

– решение комиссии по проведению отбора муниципальных образований Рязанской области для предоставления субсидий (далее – Комиссия) о допуске заявок муниципального образования к участию в отборе принято с нарушением срока на восемь рабочих дней;

– объемы финансирования в разрезе скважин, представленные в постановлении Правительства Рязанской области о распределении субсидий бюджетам муниципальных образований от 12.08.2019 № 247 (проект которого готовило Министерство), не соответствуют объемам финансирования, указанным в решении Комиссии по результатам отбора;

– заявки администрации Кораблинского района, предоставленные в мае месяце (15.05.2019) и на основании которых принято решение о предоставлении субсидий, отсутствуют;

– соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету заключено с администрацией Кораблинского района с нарушением сроков (более двух месяцев);

– численность населения по состоянию на 1 января года предоставления субсидии не соответствует установленному критерию.

Нарушение главным распорядителем бюджетных средств, порядка и (или) условий предоставления межбюджетных субсидий является административным правонарушением и влечет административную ответственность в соответствии с частью 2 статьи 15.15.3. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.2. Отмечено нарушение Министерством Порядка проведения отбора при предоставлении субсидий на модернизацию парка коммунальной техники в части нарушения срока (на один рабочий день) при размещении на официальном сайте извещения об отборе заявок муниципальных образований.

3.3. Выявленные многочисленные нарушения требований Порядка проведения отбора, говорят об отсутствии контроля и недостаточной организации работы в

Министерстве при проведении отбора муниципальных образований Рязанской области для предоставления субсидий.

Кроме того, в Порядке проведения отбора отмечено несоответствие в наименовании министерства, представители которого входят в состав Комиссии.

4. Администрацией Кораблинского района исполнителем мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения в г. Кораблино был определен отдел развития строительства, ЖКХ, энергетики, транспорта и связи Кораблинского района (далее – Отдел развития строительства).

4.1. Выборочно проведенный аудит закупок на выполнение работ по реконструкции объекта питьевого водоснабжения «Скважина № 3 со станцией очистки артезианской воды производительностью 65 м³/ч в г. Кораблино Рязанской области» показал следующее.

По результатам аудита сделаны выводы, что закупка проводилась за счет средств, предусмотренных в бюджетах на реализацию программ, целесообразность и обоснованность которых определена соответствующими правовыми актами об утверждении программ.

При поведении анализа документации об электронном аукционе, отмечены противоречия, разночтения и несоответствия информации, указанной в информационной карте, в описании объекта закупки и в проекте муниципального контракта (информации о гарантийном сроке, существенном условии контракта, объеме работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно, основных технико-экономических показателей).

Проверка законности расходов на закупку показала, что в основном нормы законодательства о закупках соблюдены.

Установлено, что План-график утвержден в нарушение срока, предусмотренного частью 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ. Нарушение срока утверждения Плана-графика содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок составляет 1 год и на дату проведения контрольного мероприятия истек (10.01.2020).

При оценке эффективности расходов отмечено, что экономия на этапе определения подрядчика не достигнута, поскольку муниципальный контракт заключен с единственным поставщиком по начальной (максимальной) цене.

Своевременность и результативность расходов достигнута. При оценке результативности расходов установлено:

– Завышение объемов работ и стоимости на сумму 17,7 тыс. руб.

– Врезка в существующей скважине производилась полиэтиленовой трубой диаметром 110 мм. По проектной документации врезка в существующую водопроводную сеть должна осуществляться полиэтиленовой трубой диаметром 225 мм. Наличие надлежаще оформленной согласованной документации на данную замену отсутствует.

4.2. Установлено нарушение норм Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения» и Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства.

4.3. Отмечен ненадлежащий контроль со стороны заказчика – Отдела развития строительства, выразившийся в несвоевременном предоставлении подрядчиком документов, подтверждающих выполнение работ по реконструкции объектов питьевого водоснабжения, обеспечении гарантийных обязательств подрядчиком, протоколы анализа воды, о чем свидетельствуют следующие факты.

Не были взяты пробы, отражающие значения по показателю мутности, санитарно-гигиенические исследования питьевой воды на мутность осуществлены в ходе контрольного мероприятия. Следует отметить, что лабораторный контроль воды осуществлялся в точках перед поступлением в распределительную сеть.

Кроме того, установлены несоответствия проектной документации, положительного заключения по реконструкции объектов питьевого водоснабжения (скважина № 3 и скважина № 5) в части устройства ограждения из сетчатых панелей с въездными воротами и калиткой.

Также Отделом развития строительства приняты ненадлежащим образом оказанные услуги по проведению строительного контроля в рамках муниципального контракта, заключенного с ООО «Домостроительная компания «РУСЬ».

5. Приобретение транспортных средств для коммунального хозяйства и содержания дорог осуществляло управление благоустройства города администрации города Рязани.

Проведенный аудит закупки на приобретение транспортных средств для коммунального хозяйства и содержания дорог в городе Рязани показал следующее.

Контрактная служба в управлении благоустройства города администрации города Рязани создана в соответствии с законодательством в сфере закупок, при этом отмечено, что в нарушение требований Закона № 44-ФЗ два работника контрактной службы не соответствовали квалификационным требованиям.

Установлено, что расходы на приобретение транспортных средств для коммунального хозяйства и содержания дорог в городе Рязани производились исходя из их обоснованности, целесообразности, законности.

При этом, в нарушение требований Закона № 44-ФЗ в представленной банковской гарантии отсутствовало условие об обязанности гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки.

Управление благоустройства города администрации города Рязани не отказало в принятии банковской гарантии как не соответствующей требованиям части 3 статьи 96 Закона № 44-ФЗ. Данный факт относится к нарушению, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Оценка эффективности расходов показала, что при осуществлении закупки на этапе определения поставщика экономия бюджетных средств не достигнута, поскольку муниципальный контракт заключен с единственным участником по начальной (максимальной) цене.

Своевременность и результативность расходов достигнута. В тоже время установлены следующие нарушения и недостатки:

– В нарушение условий муниципального контракта не проведена экспертиза поставленного товара.

– Документально не подтверждено выполнение одного из особых условий, а именно: выезда специалиста поставщика по месту поставки товара для пуска-наладки оборудования, обучения 2 (двух) операторов навыкам работы с оборудованием,

проведения их инструктажа по монтажу оборудования на шасси (шефмонтажа) и практической работы в объеме не менее 16 часов.

– Приобретенная техника принята к учету с нарушением требований ведения бухгалтерского учета основных средств.

6. В ходе контрольного мероприятия был осуществлен анализ проведения внутреннего финансового аудита в Министерстве в соответствии с утвержденным планом. По его результатам установлено, что в 2019 году данная процедура не осуществлялась, что нарушает требования статьи 160.2-1 БК РФ.

По результатам рассмотрения отчета информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Рязанскую областную Думу и Губернатору Рязанской области, информационное письмо в главное управление контроля и противодействия коррупции Рязанской области по факту нарушения управлением благоустройства города администрации города Рязани требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», имеющему признаки административного правонарушения, а также по фактам незаконного использования бюджетных средств направлены материалы контрольного мероприятия в Прокуратуру Рязанской области.

Внесены представления в адрес министра топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Рязанской области, главы администрации муниципального образования – Кораблинский муниципальный район Рязанской области, главы администрации города Рязань с предложениями принять меры по устранению выявленных нарушений.