

**Выступление председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области В.В. Ионова на коллегии министерства финансов Рязанской области 04.04.2018 "Об итогах исполнения бюджета Рязанской области за 2017 год и задачах финансовых органов на 2018 год" на тему "О реализации внешнего финансового контроля в Рязанской области"**

Уважаемые члены коллегии и приглашенные!

Основными полномочиями Контрольно-счетной палаты Рязанской области - постоянно действующего органа внешнего финансового контроля на региональном уровне, являются:

- контроль за формированием и исполнением областного бюджета на трех последовательных стадиях контроля - предварительного, оперативного и последующего;

- контроль за использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета муниципальным образованиям, а также проверка местных бюджетов в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В рамках контроля за формированием и исполнением областного бюджета в 2017 году подготовлено 18 заключений. По 6 законопроектам имелись замечания и предложения Контрольно-счетной палаты, которые учтены при рассмотрении законопроектов в Рязанской областной Думе.

При этом хотел бы отметить, что результаты экспертизы проектов законов об областном бюджете на предмет оценки законопроектов требованиям бюджетного законодательства свидетельствуют о достаточно высоком качестве их подготовки министерством финансов области, осуществляющим непосредственное составление проекта бюджета.

Весомое значение в деятельности Палаты занимает последующий контроль, в рамках которого в 2017 году проведено 29 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Большинство контрольных мероприятий затрагивало муниципальные образования, как в рамках проверок использования межбюджетных трансфертов, так и при проверках годовых отчетов об исполнении местных бюджетов.

Учитывая, что в работе коллегии участвуют представители финансовых органов районов и городских округов, немного остановлюсь на результатах проверок в муниципалитетах.

Палата ежегодно на протяжении 10 лет осуществляет проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, которые подпадают под ограничения, установленные статьёй 136 Бюджетного кодекса РФ.

Нами изначально было принято решение указанные проверки проводить в виде контрольных мероприятий. И в этом смысле хотелось отметить, что практика подтверждает правильность такого решения.

Проверка годового отчета в форме контрольного мероприятия даёт возможность проверить не только бюджетную отчетность, но и расходование бюджетных средств, использование имущества.

Кроме того, учитывая, что внешний финансовый контроль на муниципальном уровне не достаточно развит, также позволяет охватить внешним финансовым контролем значительную часть бюджетов муниципальных образований. Всего за указанный период проведено 290 проверок, ряд муниципальных бюджетов подвергались проверке по два и более раза.

В связи с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс в части определения перечня высокодотационных муниципальных образований, количество проверок в 2016 - 2017 годах сократилось. Вместе с тем, ряд муниципальных образований впервые попали в разряд высокодотационных. Это позволит охватить внешним финансовым контролем еще большее количество местных бюджетов.

Следует отметить, что в муниципальных образованиях, бюджеты которых неоднократно подвергались проверке, сокращается количество выявляемых нарушений при формировании и исполнении бюджетов.

Во многом это связано с тем, что администрации поселений и финансовые органы районов, которые наряду с исполнением бюджета района зачастую осуществляют полномочия по исполнению бюджетов поселений, своевременно реагируют на наши предложения и замечания, учитывают их в дальнейшей работе.

В 2017 году проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов были проведены в 10 сельских поселениях, расположенных в 3 районах области.

В целом достоверность данных годовых отчетов об исполнении местных бюджетов подтверждена. Вместе с тем, опираясь на результаты контрольных мероприятий, я хотел бы обратить внимание на системные виды нарушений, которые продолжают иметь место, и необходимо сосредоточить усилия на недопущении их впредь.

Отмечу, что в 6 поселениях установлены нарушения при расходовании средств на содержание органов местного самоуправления.

Наиболее существенными нарушениями являются выявленные в 4 поселениях факты незаконного использования средств в результате неправомерных выплат заработной платы на общую сумму 2,5 млн. рублей.

Вышеуказанные нарушения обусловлены выплатой заработной платы муниципальным служащим при отсутствии правовых актов или вследствие неправомерного принятия администрациями поселений нормативных правовых актов, устанавливающих размер должностных окладов и дополнительных выплат.

В 3 поселениях не обеспечено соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих на общую сумму 81,0 тыс. рублей.

Болевая точка, касающаяся исполнения областного и местных бюджетов – это расходы на ремонтно-строительные работы. Здесь нарушения традиционны и характерны для всей области.

В 2017 году выявлены факты оплаты заказчиками завышенных и невыполненных объемов работ на общую сумму 6,7 млн. рублей, из них органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями - 5,8 млн. рублей.

Основная доля этих нарушений - 4,6 млн. рублей допущена при использовании межбюджетных трансфертов, выделенных на реализацию программ по дорожному хозяйству, в том числе в г. Рязани - 4,4 млн. рублей.

Отмечу, что факты оплаты заказчиками завышенных объемов работ выявляются нами практически при каждой проверке использования средств, направленных на строительство и ремонт объектов.

При проверках годовых отчетов об исполнении местных бюджетов выявлено, что не были приняты к бюджетному учету земельные участки в 2 поселениях Рыбновского района общей кадастровой стоимостью 37,8 млн. рублей, неверно отражены на счетах бухгалтерского учета объекты недвижимого имущества казны на сумму 3,9 млн. рублей в Шостьинском поселении Касимовского района.

Общим в вышеназванных фактах недостоверности учета земельных участков является то, что нарушения допущены в поселениях, которые прошли процедуру присоединения поселений. Учитывая, что процесс укрупнения поселений продолжается, хотел бы обратить внимание финансовых служб районов на указанные факты в целях недопущения подобных нарушений впредь.

Полагаю необходимым отметить, что нарушения бюджетного законодательства, как правило, влекут за собой применение мер административной ответственности. Палата уже второй год использует данный инструмент в своей деятельности.

Так, по выявленным фактам недостоверности бюджетной отчетности специалистами Палаты в 2016 году был составлен 1 протокол об административном правонарушении, в 2017 году - 3 протокола.

По всем протоколам мировыми судьями приняты решения о привлечении четырех должностных лиц поселений к административной ответственности, в том числе троих - в виде наложения денежного штрафа.

Еще два протокола были составлены по фактам принятия бюджетных обязательств, превышающих лимиты бюджетных обязательств. Эти нарушения выявлены при проверке использования межбюджетных трансфертов, выделенных на реализацию программ по дорожному хозяйству.

По указанным нарушениям бюджетного законодательства также приняты решения о привлечении двух должностных лиц к административной ответственности.

Хочу обратить внимание также на следующий важный момент. В рамках установленных полномочий Палата в обязательном порядке анализирует вопросы осуществления внутреннего контроля и внутреннего

аудита, которые по бюджетному законодательству являются отдельным бюджетным полномочием распорядителей средств.

В 2016 году был проведен мониторинг осуществления этих полномочий главными администраторами средств областного бюджета, в том числе кадрового обеспечения выполнения данных функций. Анализ показал, что у 70 % распорядителей полномочия возложены как дополнительные обязанности на должностное лицо, почти у четверти распорядителей полномочия возложены на финансовые службы, у 6 % распорядителей введены отдельные должности для их осуществления.

Реализации данного бюджетного полномочия уделяется внимание и при проведении контрольных мероприятий на объектах проверки.

Результаты проверок, проведенных в 2017 году, показали, что главными распорядителями средств областного бюджета данные бюджетные полномочия в основном осуществлялись. Вместе с тем, установлено, что двумя главными распорядителями внутренний финансовый контроль и финансовый аудит не осуществлялся.

На муниципальном уровне ситуация несколько хуже. В 5 поселениях, из 10 подвергшихся проверке, данные бюджетные полномочия осуществлялись не надлежаще: - не проводился внутренний финансовый контроль и финансовый аудит в 2 поселениях, внутренний финансовый аудит - в 3 поселениях.

При проверках годовых отчетов об исполнении местных бюджетов уделяется внимание реализации бюджетных полномочий по администрированию доходов бюджета. Отмечу, что в ряде муниципальных образований неудовлетворительно осуществляется администрирование доходов от использования муниципального имущества, так как уровень задолженности по арендной плате за имущество и земельные участки достаточно высок.

Специалисты Палаты при проведении контрольных мероприятий серьезное внимание обращают на организацию распорядителями средств претензионной работы. Проверки показывают, что не всегда применяются штрафные санкции за нарушение условий контрактов, договоров аренды имущества, что является непростительной роскошью, учитывая крайний дефицит бюджетов.

В завершение хотел бы отметить, что в условиях сегодняшней непростой экономической ситуации распорядителям средств необходимо добиваться жесткой финансовой дисциплины в целях получения большей отдачи от вложенных бюджетных средств.

В свою очередь совместная, слаженная работа и тесное взаимодействие министерств, ведомств, органов местного самоуправления и органов финансового контроля позволит нацелить всех участников бюджетного процесса не только на устранение финансовых нарушений, но и на искоренение предпосылок их возникновения, и в конечном итоге даст результат по повышению эффективности управления бюджетными средствами.