

1.1.14 Информация о результатах проверки использования субвенций, выделенных из областного бюджета в 2022 – 2023 годах бюджетам муниципальных образований на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев



Контрольно-счетная палата Рязанской области завершила контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования субвенций, выделенных из областного бюджета в 2022 – 2023 годах бюджетам муниципальных образований на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев», проведенное в соответствии с п. 1.1.14 плана работы на 2023 год.

Объекты контрольного мероприятия:

главное управление ветеринарии Рязанской области (далее – Главное управление); администрации муниципальных образований – Кораблинский, Михайловский, Пронский, Рыбновский, Спасский, Шиловский муниципальные районы Рязанской области.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В 2022 году на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований с целью реализации органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (далее – отдельные государственные полномочия) использованы бюджетные средства в сумме 26 892,35 тыс. руб., что составляет 98,4 % от предусмотренного объема бюджетных ассигнований.

В 2023 году (по состоянию на 01.08.2023) фактические расходы на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев составили 17 063,5 тыс. руб. или 60,0 % от предусмотренного объема бюджетных ассигнований.

2. Нецелевого расходования бюджетных средств, выделенных в 2022 – 2023 (по состоянию на 01.08.2023) годах на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, не выявлено.

Согласно представленным отчетам, всего на территории Рязанской области за 2022 год и первое полугодие 2023 года осуществлен отлов 3 871 животных без владельцев, из которых 3 251 – прошли полный курс содержания в приютах для животных без владельцев (с оказанием ветеринарной помощи) и возвращены на прежнее место их обитания, 497 – обрели хозяев.

3. При проверке соблюдения Главным управлением требований ст. 10 Закона Рязанской области от 22.12.2020 № 92-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Рязанской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» в части контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий выявлено, что в нарушении установленных требований проверки в 2022 году Главным управлением не осуществлялись, при проведении в 2023 году внеплановой проверки предписания об устранении выявленных нарушений не выдавались.

Кроме того, в нарушение Порядка осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Рязанской области отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, утвержденного приказом Главного управления от 23.06.2022 № 76-ОД, план проверок на 2023 год Главным управлением не утверждался.

4. Выборочная проверка 6 муниципальных образований Рязанской области показала, что:

4.1. Исполнение отдельных государственных полномочий администрациями муниципальных образований – Пронский, Рыбновский, Спасский, Шиловский муниципальные районы Рязанской области осуществлялось с нарушениями как условия, так и порядка предоставления межбюджетных трансфертов, установленных Порядком предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета, утвержденным постановлением Правительства Рязанской области от 20.07.2021 № 190, являющимися административными правонарушениями, ответственность за которые определена в ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ.

4.2. Реализация отдельных государственных полномочий осуществлялась путем закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Анализ заключения и исполнения муниципальных контрактов выявил следующее.

4.2.1. На этапе заключения муниципальных контрактов:

1) Нарушались требования Закона № 44-ФЗ:

администрацией муниципального образования – Спасский муниципальный район Рязанской области при определении цены единицы услуги в результате снижения начальной суммы цен единиц услуг (имеет признаки административного правонарушения, ответственность предусмотрена ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ);

администрацией муниципального образования – Пронский муниципальный район Рязанской области при заключении контракта не на условиях извещения о проведении электронного аукциона (имеет признаки административного правонарушения, ответственность предусмотрена ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ), а также без включения в контракт обязательного условия, связанного с оплатой оказанных услуг;

администрацией муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области при указании в контракте цены контракта (а не максимального значения цены контракта) в случае, когда количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить.

2) Администрацией муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области при заключении контракта применена формулировка, противоречащая требованиям Порядка организации деятельности приютов для животных на территории Рязанской области и норм содержания животных в них, утвержденного постановлением Правительства Рязанской области от 04.08.2020 № 196.

3) Администрациями муниципальных образований – Рыбновский, Спасский, Михайловский, Пронский, Кораблинский муниципальные районы Рязанской области допущены множественные несоответствия в содержании текста контрактов, а также технических заданий, являющихся приложениями к контрактам.

4.2.2. На этапе исполнения муниципальных контрактов:

1) Администрацией муниципального образования – Спасский муниципальный район Рязанской области при расчете и оплате услуг по контракту допущено неэффективное использование бюджетных средств.

2) Администрацией муниципального образования – Рыбновский муниципальный район Рязанской области при подписании документа о приемке не соблюдены требования контракта, установленные к сроку его подписания.

3) Исполнителями не соблюдались сроки и периодичность предоставления актов оказания услуг; непрерывность осуществления видеозаписи, фиксирование даты, времени, места отлова и возврата животного без владельца к месту прежнего обитания, процесса размещения каждого отловленного животного в транспортном средстве при осуществлении отлова животного без владельца; срок карантинирования животного без владельца; требование к возврату животного без владельца по адресу места его отлова; при заполнении ряда карточек учета животных без владельцев не указывались сведения, заполнение которых предусмотрено формой таких карточек, а также часть заполненных сведений не соответствовала действительности. При этом, администрациями муниципальных образований – Кораблинский, Михайловский, Пронский, Рыбновский, Спасский, Шиловский муниципальные районы Рязанской области меры ответственности к исполнителям за ненадлежащее исполнение условий, предусмотренных муниципальными контрактами, не применялись.

По результатам рассмотрения отчета внесены представления: главе администрации муниципального образования – Кораблинский муниципальный район Рязанской области, главе администрации муниципального образования – Михайловский муниципальный район Рязанской области, главе администрации муниципального образования – Пронский муниципальный район Рязанской области, главе администрации муниципального образования – Рыбновский муниципальный район Рязанской области, главе администрации муниципального образования – Спасский муниципальный район Рязанской области, главе администрации муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области.

Направлено информационное письмо начальнику главного управления ветеринарии Рязанской области.

Направлено обращение в антикоррупционный комитет Рязанской области по факту нарушения администрацией муниципального образования – Спасский муниципальный район Рязанской области законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, имеющего признаки административного правонарушения.

О результатах контрольного мероприятия направлена информация в Рязанскую областную Думу и Губернатору Рязанской области.