

Выступление председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области Валерия Витальевича Ионова на заседании Рязанской областной Думы по вопросу "Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Рязанской области за 2017 год".

Уважаемый Аркадий Васильевич!

Уважаемые депутаты!

Уважаемые приглашенные!

В соответствии с законом о Контрольно-счетной палате Рязанской области депутатам представлен отчет о деятельности Палаты за 2017 год.

В отчете содержится информация о реализации установленных полномочий и краткая информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

Деятельность Палаты в отчетном периоде была направлена на обеспечение контроля на всех стадиях бюджетного процесса, на совместную с органами власти работу по повышению результативности государственного управления.

При реализации полномочий в отчетном периоде основное внимание уделено:

- экспертизе проектов бюджетов и контролю за исполнением бюджетов;
- контролю за использованием средств, выделенных на финансирование госпрограмм, в том числе межбюджетных трансфертов, предоставленных на их реализацию местным бюджетам;
- контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения государственным имуществом;
- оценке эффективности предоставления налоговых льгот, в том числе мер государственной поддержки инвестиционной деятельности;
- аудиту в сфере закупок.

Основными направлениями **экспертно-аналитической деятельности** как и в предыдущие годы являлись:

- экспертиза проектов законов о бюджете;

- проведение экспертно-аналитических мероприятий по отчетам об исполнении бюджетов;
- подготовка аналитической информации.

В ходе реализации указанных полномочий подготовлено 26 заключений. По 9 проектам законов имелись замечания и предложения Палаты, которые учтены при рассмотрении законопроектов Рязанской областной Думой.

Внешний **финансовый контроль** осуществлялся в **форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий** в отношении государственных органов и учреждений области, органов местного самоуправления, иных организаций. При осуществлении мероприятий использовались предусмотренные законодательством методы контроля.

В отчетном периоде проведено **29 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**.

Объектами контроля являлись 101 организация. Общий объем средств, подлежащий проверке и оценке, превысил 4,4 млрд. рублей.

Комплекс проведенных мероприятий, позволил оценить действенность мер, принимаемых органами исполнительной власти, проверить эффективность и целевое использование бюджетных средств, направленных на социальную сферу, ряд отраслей национальной экономики, жилищно-коммунальное хозяйство, а также использование имущества.

Кроме плановых контрольных мероприятий сотрудники Палаты приняли участие в 4 проверках, проводимых Рязанской межрайонной природоохранной прокуратурой в министерстве природопользования и экологии Рязанской области.

Уже более трех лет с вступлением в действие федерального закона № 44-ФЗ одним из приоритетных направлений финансового контроля стали вопросы **аудита в сфере закупок** как основного инструмента оптимизации бюджетных расходов.

В 2017 году в целях реализации данных полномочий аудит в сфере закупок проведен в рамках 20 контрольных мероприятий, оценке были подвергнуты 73 контракта на общую сумму 1,1 млрд. рублей.

Кроме того, 1 экспертно-аналитическое мероприятие было посвящено вопросам аудита в сфере закупок в части определения начальной цены контрактов, заключенных в 2016 году для обеспечения государственных нужд.

Результаты деятельности Палаты отражают цифры и факты. В контрольной деятельности Палата руководствуется Классификатором нарушений. Данный Классификатор разработан на основе Классификатора, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты РФ, и дополнен нормами регионального законодательства.

Учет результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществляется в соответствии с Классификатором в разрезе количественно-суммовых и количественных нарушений.

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий объем выявленных финансовых нарушений и недополученных доходов оценивается в размере 10,1 млн. рублей.

Основная доля финансовых нарушений - 9,4 млн. рублей или 93 % приходится на незаконные расходы. Данные нарушения связаны с оплатой завышенных, некачественно выполненных работ, переплатой заработной платы вследствие неправомерно установленных надбавок к окладам, а также дополнительных выплат.

Кроме финансовых нарушений установлены факты несоблюдения требований нормативных актов, определяющих порядок предоставления бюджетных средств, правила учета средств и имущества, составления отчетности, а также в сфере закупок.

Объем **нарушений законодательства** в стоимостном выражении оценивается **на сумму 100,2 млн. рублей**, структурно распределен по следующим группам: формирование и исполнение бюджетов - 53,4%, учет и отчетность - 42,2%, сфера закупок - 4,4%.

Всего в ходе контрольных мероприятий выявлено 314 эпизодов нарушений, которые по количеству распределены по следующим группам: формирование и исполнение бюджетов - 148, сфера закупок - 106, учет имущества - 45, учет и отчетность - 12, иные нарушения - 3.

Факты несоблюдения требований законодательства допускались как главными распорядителями средств областного бюджета, так и органами местного самоуправления.

В результате совместной работы Контрольно-счетной палаты, министерств и ведомств, а также органов местного самоуправления часть неправомерно израсходованных средств восстановлена в бюджет.

В ряде случаев нарушения устранены непосредственно в ходе контрольных мероприятий, остальные - при исполнении наших представлений. Предписано устранить нарушений на сумму 7,5 млн. рублей, устранено - на сумму 2,8 млн. рублей.

В зоне постоянного внимания Палаты находится полнота и своевременность принятия мер проверенными организациями.

На сегодня снято с контроля 46 представлений или 90 % к направленным, по 5 представлениям срок реализации продлен.

Продление сроков реализации представлений в основном обусловлено: в части возмещения незаконных расходов, связанных с оплатой невыполненных объемов работ - невозможностью технологически выполнить строительные работы в зимний период; в части взыскания неустойки за неисполнение условий контрактов - длительностью процедур.

Следует отметить, что некоторые виды нарушений и их последствия не могут быть устранены, ряд нарушений обусловлены ненадлежащим исполнением должностных обязанностей.

В этих ситуациях действенным инструментом является применение мер административной и дисциплинарной ответственности.

По результатам контрольных мероприятий привлечены к дисциплинарной ответственности 18 должностных лиц, допустивших нарушения.

На основании составленных специалистами Палаты протоколов об административном правонарушении, 6 должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства, привлечены к административной ответственности, в том числе в виде наложения штрафа на сумму 20,0 тыс. рублей.

Материалы проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджетам городских округов на реализацию подпрограммы "Дорожное хозяйство" по фактам, в которых усматриваются признаки коррупционного правонарушения, направлены в прокуратуру Рязанской области. Прокуратурой решается вопрос о направлении материалов в следственные органы.

Контрольно-счетная палата не делает акцент только на выявление нарушений и наказание виновных.

Основная цель контрольно-счетного органа это сведение к минимуму нарушений в финансово-бюджетной сфере.

В этой связи важной задачей является анализ итогов контрольных мероприятий, причин и последствий выявленных нарушений и недостатков.

Один из элементов этой работы, используемый Палатой - это доведение обзора наиболее часто встречающихся нарушений до главных распорядителей средств областного бюджета и местных администраций. На наш взгляд это способствует формированию превентивных мер по предотвращению нарушений.

Для обеспечения парламентского контроля итоги всех контрольных мероприятий обсуждались депутатами Рязанской областной Думы на заседаниях профильных комитетов, на которые приглашались руководители министерств и ведомств, органов местного самоуправления.

Некоторые материалы финансового контроля являлись информационной составляющей заседаний Комиссии по координации работы по противодействию коррупции при Губернаторе Рязанской области.

В целях реализации полномочий, возложенных законодательством на контрольно-счетные органы субъектов РФ в части организации взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований в 2017 году продолжал свою деятельность Совет контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате.

Важную роль в эффективности системы внешнего финансового контроля в регионе играет повышение квалификации сотрудников различными формами и методами, изучение всего лучшего, что есть у других.

В этих целях Палата активно использует возможности современных информационных технологий, в том числе дистанционное интернет-обучение, организованное Счетной палатой РФ.

Участвуя в семинарах в режиме видеоконференции по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий мы получаем реальный опыт, единые подходы к их проведению.

При непосредственном содействии Палаты практически во всех контрольно-счетных органах муниципальных образований области завершилась работа по подключению к Порталу КСО и у них также имеется возможность участия в видеоконференциях.

Палата в отчетном году продолжила работу в составе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ.

В рамках работы Совета в нашем регионе прошел семинар-совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов РФ, входящих в состав Центрального федерального округа. Организатором и модератором семинара явилась Контрольно-счетная палата Рязанской области.

Участники семинара из 20 регионов обсудили практику и проблемы реализации полномочий органов внешнего финансового контроля в сфере строительства и дорожного хозяйства.

В рамках семинара-совещания состоялось подписание соглашений о взаимодействии Палаты с Контрольно-счетной палатой Калужской области и Счетной палатой Республики Крым.

В соответствии с требованиями законодательства и в целях повышения эффективности внешнего финансового контроля, качественной реализации установленных полномочий Палатой продолжена работа по разработке стандартов финансового контроля.

В связи с изменениями законодательства актуализирована редакция стандарта по проведению аудита в сфере закупок.

В 2017 году разработаны и на сегодня утверждены специализированные стандарты, регулирующие реализацию следующих основных полномочий:

- предварительный, оперативный и последующий контроль бюджетов;
- аудит эффективности;
- экспертиза государственных программ.

Также разработаны стандарты, устанавливающие общие правила проведения контрольного и экспертно-аналитического мероприятия и порядок контроля реализации результатов мероприятий.

Отличительной чертой 2017 года является то, что в соответствии с изменениями в законодательстве расширены полномочия Палаты в части составления протоколов об административных нарушениях. Это требует от наших сотрудников высокого профессионализма, объективности и взвешенного подхода.

Стандарт, определяющий порядок действий сотрудников Палаты при выявлении административных правонарушений, послужил основой для реализации этих полномочий.

Из 7 протоколов, составленных в отношении лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства - 6 протоколов приняты мировыми судьями к производству и по ним вынесены соответствующие решения.

С целью реализации **принципа гласности** информация о проведенных мероприятиях, а также об иных событиях и документах Палаты регулярно размещалась на Портале контрольно-счетных органов РФ и на официальном сайте Палаты в сети "Интернет".

Интерес к сайту подтверждает количество его посещений, которое по итогам прошедшего года составило более 22 тысяч просмотров или на 22 % больше чем в 2016 году.

Согласно мониторингу, проведенному комиссией по этике Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, информация, размещенная на сайте Палаты, по уровню открытости и доступности соответствует оценке "Хорошо".

В завершение - несколько слов о планах на текущий год.

Приоритетами в 2018 году будут продолжать оставаться экспертно-аналитическая деятельность, аудит эффективности бюджетных расходов при реализации государственных программ, аудит в сфере закупок.

Особое внимание планируется уделить контролю за реализацией ключевых приоритетных проектов, направленных на структурные изменения в экономике и социальной сфере.

Это сложная и масштабная работа, которая потребует существенной концентрации усилий.

Выражаем уверенность, что наша работа и в будущем, будет приносить пользу региону.