

Уважаемые участники совещания!

Функционирование финансовой системы на уровне местного самоуправления во многом связано с осуществлением эффективного финансового контроля, созданием и правильной организацией деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Контроль - это часть управленческой деятельности. Любой руководитель, независимо от ранга должен рассматривать контроль как неотъемлемую часть своих должностных обязанностей.

В данном формате мы собираемся впервые, поэтому вначале позвольте вкратце напомнить основные положения, регламентирующие деятельность органов внешнего финансового контроля.

Федеральный закон № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» устанавливает общие принципы организации, деятельности и основные полномочия контрольно-счетных органов. Они являются постоянно действующими органами внешнего финансового контроля и образуются законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации и представительным органом муниципального образования. Соответственно и подотчетны они только им.

КСО обладают организационной и функциональной независимостью и осуществляют свою деятельность самостоятельно. Представительные органы поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения о передаче КСО муниципалитета по осуществлению внешнего муниципального контроля.

В настоящее время в Рязанской области сформирована достаточно стройная система внешнего финансового контроля, включающая в себя Контрольно-счетную палату Рязанской области и муниципальные контрольно-счетные органы, которые действуют практически во всех районах области.

Не созданы контрольно-счетные органы в Александро-Невском, Захаровском и Кораблинском районах.

Видимо руководители органов местного самоуправления, депутаты данных районов полагают, что могут достаточно эффективно работать и без органов внешнего контроля.

Важным звеном в системе внешнего финансового контроля является созданный в декабре 2016 года Совет контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Рязанской области.

В Совете представлены все действующие контрольно-счетные органы муниципальных образований Рязанской области. Работа Совета позволяет координировать деятельность контрольно-счетных органов, и способствует выполнению поставленных задач и повышению эффективности внешнего финансового контроля на территории региона.

Контрольно-счетные органы муниципалитетов вносят свой вклад в решение общей для органов власти задачи по укреплению финансовой дисциплины, эффективному использованию бюджетных средств,

предупреждению финансовых нарушений. В муниципальных образованиях, где они созданы ежегодно подвергается проверке более 50 % расходов бюджета.

Контрольно-счетная палата Рязанской области ежегодно на протяжении 10 лет осуществляет контроль за использованием средств муниципальных бюджетов. Контрольные мероприятия проводятся как в рамках проверок использования межбюджетных трансфертов, а также при проверках годовых отчетов об исполнении высокодотационных местных бюджетов, которые согласно БК РФ подлежат обязательной проверке раз в два года контрольным органом субъекта.

Нами изначально было принято решение проверки годовых отчетов проводить в виде контрольных мероприятий. И в этом смысле хотелось бы отметить, что практика подтверждает правильность такого решения.

Проверка годового отчета в форме контрольного мероприятия дает возможность проверить не только бюджетную отчетность, но и расходование бюджетных средств, использование имущества.

Кроме того, учитывая, что внешний финансовый контроль на муниципальном уровне не достаточно развит, также позволяет охватить внешним финансовым контролем значительную часть бюджетов муниципальных образований.

По итогам контрольных мероприятий, проведенных Палатой в 2017 году, объем выявленных финансовых нарушений составил 10,1 млн. рублей, из них на долю незаконных расходов в муниципалитетах приходится 8,2 млн. рублей или 81,2 %.

Анализ результатов контрольных мероприятий, показывает, что на районном уровне имеются положительные результаты по устранению ранее имевших место недостатков в осуществлении бюджетного процесса, использовании бюджетных средств, организации работы с муниципальным имуществом. Это свидетельствует о профилактическом эффекте проведенных ранее проверок.

Вместе с тем, я хотел бы обратить внимание на системные виды нарушений, которые продолжают иметь место, и необходимо сосредоточить усилия на недопущение их впредь.

Продолжают иметь место нарушения при расходовании средств на содержание органов местного самоуправления, в том числе превышение нормативов формирования расходов на оплату труда.

Так, в 2016-2017 годах поселениях установлено, что не обеспечено соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и выборных должностных лиц в 7 поселениях (30 % от проверенных) на общую сумму 233,0 тыс. рублей (Плахинское Захаровского района, Большеподовеченское, Горняцкое, Центральное Милославского района, Истобниковское, Алешинское Рыбновского района, Гиблицкое Касимовского района).

Имеются факты незаконного использования средств в результате неправомерно установленных должностных окладов и надбавок к ним, дополнительных выплат.

Следует отметить, что объем выявленных нарушений при расходовании средств на оплату труда органов местного самоуправления, и особенно в части дополнительных выплат, не предусмотренных законодательством, сократился.

Это обусловлено тем, что при непосредственном участии Контрольно-счетной палаты Рязанской области вопросы предоставления гарантий и поощрительных выплат муниципальным служащим начиная с 2016 года урегулированы областным законодательством. В подавляющем большинстве муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление гарантий и поощрительных выплат муниципальным служащим, приведены в соответствие с внесенными изменениями в закон о муниципальной службе, что послужило недопущению нарушений в части дополнительных выплат.

В то же время при проверках выявляются факты неправомерных расходов на оплату труда, связанных с отсутствием муниципальных правовых актов о размерах должностных окладов и надбавок к ним или их принятием не в рамках установленных полномочий. Например - размеры должностных окладов и выплат определены администрацией, а не представительным органом муниципального образования.

Болевая точка – это расходы на ремонтно-строительные работы. Здесь нарушения традиционны и характерны для всей области.

В 2017 году и 1 полугодии 2018 года выявлены факты оплаты заказчиками завышенных объемов работ на общую сумму 8,1 млн. рублей, из них органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями – 6,8 млн. рублей.

Отмечу, что факты оплаты заказчиками завышенных объемов работ выявляются нами практически в ходе каждого контрольного мероприятия при проверке использования средств, направленных на строительство и ремонт объектов.

Значительные объемы нарушений в муниципальных образованиях установлены при реализации программных мероприятий по дорожному хозяйству (г. Рязань (4 429,6 тыс. рублей), г. Сасово (132,1 тыс. рублей), г. Скопин (119,5 тыс. рублей), строительству школы в р.п. Кадом (1 054,7 тыс. рублей), переселению граждан из аварийного жилищного фонда (г. Рязань (693,8 тыс. рублей), г. Скопин (18,6 тыс. рублей)).

Необходимо отметить, что в анализируемом периоде в муниципальных образованиях г. Рязань и г. Скопин данные нарушения выявлены при проведении двух контрольных мероприятий. И это при том, что в этих муниципалитетах имеются отделы, предназначенные осуществлять контроль за строительством и проведением ремонтных работ.

Еще одним из важнейших направлений деятельности органов внешнего финансового контроля является аудит в сфере закупок. Анализ в целом по стране показывает, что от 25 до 30 % объявленных аукционов заканчивается приобретением товаров, работ, услуг у единственного поставщика.

Проведенный Палатой в рамках экспертно-аналитического мероприятия анализ более 200 государственных контрактов также показал, что 62 % из них заключены с единственным поставщиком. И в этой ситуации ключевой становится задача корректного определения начальной (максимальной) цены контракта.

Следует отметить, что Палатой при проведении проверок годовых отчетов местных бюджетов уделяется большое внимание вопросам эффективности использования муниципальной собственности.

Результаты проверок, показывают, что эти вопросы не всегда решаются на должном уровне. Продолжают оставаться недостатки и нарушения в ведении реестров муниципального имущества, неудовлетворительно осуществляется администрирование доходов от использования муниципального имущества, имеются факты недополучения доходов из-за неприменения штрафных санкций за нарушение условий договоров аренды имущества и договоров купли продажи имущества.

В 2016-2017 годах выявлены факты грубого нарушения требований к учету земельных участков и имущества казны, предусматривающие административную ответственность.

Учитывая, что в связи с изменениями бюджетного законодательства в части определения перечня высокодотационных муниципальных бюджетов, количество проверок годовых отчетов сократилось, у Палаты имеется возможность проводить большее количество мероприятий по проверке использования средств на реализацию программных мероприятий, в том числе в муниципалитетах.

В ближайшее время, мы в соответствии с действующим законодательством запланируем проведение проверок в части использования межбюджетных трансфертов в Александро-Невском, Захаровском и Кораблинском районах, а по итогам их проведения, еще раз обсудим с руководителями районов целесообразность создания муниципальных КСО.

Следует обратить внимание, что статьей 264.4 БК РФ установлены обязательные к исполнению требования, согласно которым годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе муниципального образования подлежит внешней проверке.

В связи с отсутствием контрольно-счетных органов в указанных районах этот важнейший этап осуществления бюджетного процесса не выполняется. В результате несоблюдения требований бюджетного законодательства по проведению внешней проверки возникает вопрос о легитимности отчета об исполнении бюджета муниципального образования.

Полагаю, необходимым отметить, что нарушения бюджетного законодательства, как правило, влекут за собой применение мер административной ответственности.

Палата активно использует данный инструмент. В 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года нами составлено 13 протоколов об административных правонарушениях. В том числе 6 протоколов составлено в отношении должностных лиц муниципалитетов, из них 4 протокола по фактам

нарушений требований к бухгалтерскому учету земельных участков и имущества казны, 2 протокола – по фактам нарушений порядка принятия бюджетных обязательств.

Все протоколы, составленные в отношении должностных лиц муниципалитетов приняты мировыми судьями к производству. Постановлением мирового судьи привлечены к административной ответственности в виде наложения штрафа 4 должностных лица.

Деятельность КСО невозможна без разработки, утверждения и практического применения стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

Отмечу, что в настоящее время Палатой утверждены специализированные стандарты, регулирующие реализацию следующих основных полномочий: предварительный, оперативный и последующий контроль бюджетов; аудит эффективности; экспертиза государственных программ.

Также утверждены стандарты, устанавливающие общие правила проведения контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, порядок контроля реализации результатов мероприятий, порядок проведения совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами, порядок действий при выявлении административных правонарушений.

Все стандарты размещены на нашем сайте, при желании вы можете использовать их в целях методического обеспечения.

Уважаемые коллеги!

На встрече с вновь назначенным председателем СП РФ Кудриным В.В. Президент Российской Федерации Путин В.В. отметил, что «Формальная работа важна на предмет целевого использования, эффективности в целом, но оценка с точки зрения получения конечного результата – это самое главное».

Нам всем вместе предстоит большая работа по выполнению Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Вопрос состоит не только в том, потрачены ли деньги в соответствии с процедурами, но и в том, приближают ли эти расходы нас к национальным целям, ведут ли к существенным изменениям в жизни граждан Рязанской области. Люди должны почувствовать реальные перемены к лучшему.

Предстоят изменения и в системе деятельности КСО страны. Вкратце их озвучил Кудрин. Это:

- увязка «стратегических целей государства и результатов исполнения механизмов бюджета, в частности механизмов госпрограмм». (На сегодняшний день многие показатели госпрограмм не увязаны с бюджетом).

Необходимо активнее совершенствовать методы контроля, в том числе переходить к большей цифровизации контрольных процессов, шире использовать риск – ориентированный подход, более гибко контролировать реализацию инновационных программ;

- работа КСО предполагает полную и безусловную открытость аудита;
- создавать механизмы предотвращения коррупции, максимально снизить для нее возможности.

Следует сделать акцент на то, чтобы перевести проверки в большей степени на оценку результатов эффективности для достижения конечного результата стратегических целей, обозначенных в Указе Президента РФ и государственных программах, которые будут сопровождать выполнение этих стратегических целей.

Важно будет оценить, как выделенные ресурсы влияют на достижение результата. Это станет ключевым направлением работы, не снижая той работы, которая связана с анализом чисто финансовых показателей, проверкой целевого использования ресурсов, и, конечно, эффективности использования финансовых средств.

Спасибо за внимание.