

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СВГФК 13 "Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области на очередной финансовый год и на плановый период"

(утвержден приказом председателя Контрольно-счетной палаты
Рязанской области от 01.02.2018 № 3-д)

(в ред. приказов председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской
области от 04.02.2020 № 2-д, от 16.06.2022 № 13-д)

Вступил в силу с "15" февраля 2018 г.

**Рязань
2018 год
Содержание**

1. Общие положения.....	3
2. Содержание экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС.....	4
3. Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС	7
Приложение "Примерная структура заключения о результатах экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС "	12

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля "Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области на очередной финансовый год и на плановый период" (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Законом Рязанской области от 30.11.2011 № 110-ОЗ "О Контрольно-счетной палате Рязанской области", Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального (аудита) контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК.

(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 16.06.2022 № 13-д)

При подготовке Стандарта за основу принят Типовой стандарт внешнего государственного финансового контроля "Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период" (одобрен решением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 20 декабря 2016 года).

1.2. При выполнении требований Стандарта сотрудники Контрольно-счетной палаты Рязанской области (далее - Контрольно-счетная палата) должны руководствоваться следующими нормативными правовыми актами:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- Законом Рязанской области от 30.11.2011 № 110-ОЗ "О Контрольно-счетной палате Рязанской области";
- Законом Рязанской области от 14.10.2005 № 102-ОЗ "О бюджетном процессе в Рязанской области" (далее - Закон "О бюджетном процессе в Рязанской области");
- регламентом Контрольно-счетной палаты Рязанской области (утвержден решением коллегии Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 11.04.2012 № 3 (далее - Регламент Контрольно-счетной палаты);
- другими стандартами внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты.

1.3. Стандарт является специализированным стандартом контроля бюджета и предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Контрольно-счетной палаты по проведению экспертизы проекта

закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект закона о бюджете ТФОМС) и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты о результатах экспертизы проекта областного бюджета.

1.4. Целью Стандарта является установление общих правил, характеристик принципов и процедур проведения Контрольно-счетной палатой экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС и оформления результатов экспертизы.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- установление общих требований (подходов) к содержанию экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС;

- определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС;

- установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС Рязанской области.

1.6. Основные термины и понятия, используемые в Стандарте, соответствуют терминам и их определениям, установленным законодательством Российской Федерации.

2. Содержание экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС

2.1. Проведение экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС осуществляется в рамках предварительного государственного финансового контроля Рязанской области. Экспертиза законопроекта представляет собой комплекс экспертно-аналитических мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта бюджета ТФОМС и подготовке на их основе заключения Контрольно-счетной палаты.

2.2. Правовой основой проведения экспертизы законопроекта являются:

- статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

- статьи 21, 23. 26.1 Закона "О бюджетном процессе в Рязанской области";

- статья 8 Закона "О Контрольно-счетной палате Рязанской области".

2.3. Информационной базой для экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС являются:

- нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты Рязанской области, регулирующие бюджетные правоотношения;

- нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты Рязанской области в сфере здравоохранения и обязательного медицинского страхования;
- закон Рязанской области о бюджете ТФОМС на текущий финансовый год и на плановый период;
- проект закона Рязанской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС;
- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;
- государственные программы (ведомственные целевые программы) Рязанской области, направленные на развитие здравоохранения;
- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой;
- данные ежеквартального мониторинга исполнения бюджета ТФОМС в текущем финансовом году;
- данные внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за отчетный финансовый год и анализа бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности ТФОМС за отчетный финансовый год;
- статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Рязанской области;
- форма федерального статистического наблюдения № 62 "Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению", утвержденная соответствующим приказом Росстата;
- иные документы и материалы (при необходимости).

2.4. Целью экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС является установление соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС положениям законодательства Российской Федерации, Рязанской области, а также определение обоснованности показателей проекта закона о бюджете.

2.5. Задачами экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС являются:

- 1) установление соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Рязанскую областную Думу, положениям:
 - Бюджетного кодекса Российской Федерации;
 - Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации";
 - Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения";
 - Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации";
 - Закона Рязанской области от 14.10.2005 № 102-ОЗ "О бюджетном процессе в Рязанской области";

- Порядка распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462);

- нормативных правовых актов Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 04.02.2020 № 2-д)

- нормативных правовых актов министерства финансов Рязанской области об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету и бюджету ТФОМС;

(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 04.02.2020 № 2-д)

- Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (утвержден приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29.12.2021 № 149н);

(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 16.06.2022 № 13-д)

- иных законодательных и нормативных правовых актов;

2) оценка соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС основным целям и задачам социально-экономической политики, определенным в посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации, Губернатора Рязанской области, программных документах Российской Федерации и Рязанской области в сфере обязательного медицинского страхования, основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

3) оценка соответствия доходной части бюджета ТФОМС проекту федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

2.6. Предметом экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС является проект закона о бюджете ТФОМС, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Рязанскую областную Думу.

2.7. Объектом экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС является Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Рязанской области.

2.8. Методами осуществления экспертизы проекта бюджета ТФОМС в соответствии со статьей 267.1 БК РФ являются проверка и обследование, а также анализ.

3. Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС

3.1. Экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС проводится в сроки, позволяющие по ее результатам подготовить заключение для рассмотрения Рязанской областной Думой проекта закона о бюджете ТФОМС в первом и втором чтении в сроки, установленные Законом "О бюджетном процессе в Рязанской области".

Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС осуществляется в несколько этапов:

I этап – подготовительный этап;

II этап – основной этап;

III этап – заключительный этап.

3.2. Подготовительный этап может начинаться до внесения проекта закона о бюджете ТФОМС в Контрольно-счетную палату.

В рамках подготовительного этапа осуществляется:

- изучение нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС;

- изучение посланий (выступлений) Президента Российской Федерации, Губернатора Рязанской области;

- подготовка запросов в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Рязанской области (при необходимости), а также в министерство здравоохранения Рязанской области.

3.3. В рамках основного этапа проводится экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС, представленных к нему документов и материалов.

В ходе экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС проверяется соответствие документа требованиям законодательства, проводится анализ и оценка:

- доходов бюджета ТФОМС;

- расходов бюджета ТФОМС;

- сбалансированности бюджета ТФОМС;

- источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

Также в ходе экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС необходимо проанализировать документ на предмет его соответствия целевым ориентирам, установленным в Посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации, Губернатора Рязанской области, а также в основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

3.3.1. При оценке соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС требованиям законодательства проверяется соблюдение:

- сроков представления проекта закона о бюджете ТФОМС в Рязанскую областную Думу, определенных Законом "О бюджетном процессе в Рязанской области";

- требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

Законом "О бюджетном процессе в Рязанской области", а также главой 17 Бюджетного кодекса Российской Федерации "Бюджеты государственных внебюджетных фондов";

- принципов бюджетной системы Российской Федерации;

- соответствия текстовых статей проекта закона о бюджете ТФОМС положениям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования, в том числе:

- требованиям Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (далее - Закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации") к устанавливаемому размеру нормированного страхового запаса ТФОМС и правильности установления направлений его использования;

- требованиям Закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" к устанавливаемому нормативу на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций;

- требованиям пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации при установлении особенностей исполнения бюджета ТФОМС, предусматривающих случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись ТФОМС без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС.

3.3.2. Анализ и оценка доходов бюджета ТФОМС предусматривают:

- оценку на предмет соответствия предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС доходных источников требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

- анализ и оценку обоснованности предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС объемов доходов, исходя из нормативной базы их формирования, методов их прогнозирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод) с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования;

- проверку соответствия отраженных в проекте закона о бюджете ТФОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из областного бюджета (при наличии) показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте закона Рязанской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период для предоставления бюджету ТФОМС. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин выявленных расхождений;

- проверку соответствия отраженных в проекте закона о бюджете ТФОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Рязанской области в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин их обусловивших;

- проверку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС, классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

3.3.3. Анализ и оценка расходов бюджета ТФОМС предусматривают:

- проверку соблюдения в наименованиях и кодах расходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС, указаний Министерства финансов РФ и министерства финансов Рязанской области о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету ТФОМС;

- оценку на предмет соответствия расходов проекта закона о бюджете ТФОМС целям и задачам, определенным нормативными правовыми актами Российской Федерации, Рязанской области по обязательному медицинскому страхованию;

- оценку на предмет соответствия расходов на содержание органов управления территориальным фондом нормативу расходов на обеспечение выполнения Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Рязанской области своих функций, согласованному Федеральным фондом обязательного медицинского страхования;

- анализ структуры расходной части проекта закона о бюджете ТФОМС;

- оценку обоснованности объемов расходов бюджета ТФОМС, исходя из нормативной базы их формирования, методов их планирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод, иной метод) с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования;

- оценку обоснованности расходов ТФОМС на реализацию мероприятий программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Рязанской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Территориальная программа госгарантий) на предмет соответствия нормативов объемов медицинской помощи, финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевых нормативов финансирования, предусмотренных Территориальной программой госгарантий, соответствующим нормативам федеральной программы государственных гарантий в части средств обязательного медицинского страхования.

3.3.4. Анализ сбалансированности проекта бюджета предусматривает:

- проверку на предмет соответствия источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, предусмотренных проектом закона о бюджете ТФОМС, бюджетному законодательству;

- проверку соответствия наименований и кодов источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренных в проекте бюджета ТФОМС, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации;

- оценку достоверности объемов, планируемых к привлечению из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

3.4. На заключительном этапе осуществляется:

- оформление результатов экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС;

- рассмотрение заключения Контрольно-счетной палаты и направление его в Рязанскую областную Думу;

- обеспечение участия Контрольно-счетной палаты в рассмотрении проекта закона о бюджете ТФОМС и анализ внесенных в законопроект изменений в ходе его рассмотрения и утверждения.

3.4.1 Оформление результатов экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС

3.4.1.1. По итогам экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС подготавливается заключение. В заключении может содержаться следующая информация:

- о правовых основаниях проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС и подготовки заключения;

- об особенностях формирования проекта закона о бюджете ТФОМС (при наличии);

- об установленных нарушениях при формировании проекта закона о бюджете ТФОМС требований, установленных бюджетным законодательством (в том числе сроков внесения на рассмотрение Рязанской областной Думой, комплектности документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС, соответствия текстовых статей бюджета ТФОМС и приложений к нему);

- об установленных нарушениях требований Закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (утвержден приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29.12.2021 № 149н) в части размера и целей использования нормированного страхового запаса ТФОМС Рязанской области;

(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 16.06.2022 № 13-д)

- об установленных нарушениях требований Закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" в части размера норматива расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

- о формировании проекта закона о бюджете ТФОМС с учетом / без учета нормативных правовых актов Министерства финансов Российской Федерации, министерства финансов Рязанской области о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 04.02.2020 № 2-д)

- о соответствии состава доходов бюджета ТФОМС требованиям бюджетного законодательства, Закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации";

- об идентичности показателя объема поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, отраженного в проекте закона о бюджете ТФОМС, соответствующему показателю, предусмотренному для Рязанской области в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

- об идентичности показателя объема поступлений из областного бюджета (при наличии), отраженного в проекте закона о бюджете ТФОМС, соответствующему показателю, предусмотренному для ТФОМС в проекте закона Рязанской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- о соответствии состава расходов бюджета ТФОМС требованиям бюджетного законодательства, Закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации";

- о сбалансированности бюджета ТФОМС Рязанской области;

- о соответствии состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС нормам бюджетного законодательства.

При необходимости заключение может содержать приложения.

Примерная структура заключения представлена в Приложении.

3.4.1.2. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти.

3.4.1.3. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) Рязанской области они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

3.4.1.4. При наличии в проекте закона о бюджете ТФОМС недостатков редакционного, технического и иного характера они также отражаются в заключении.

3.4.2. Подготовленное заключение направляется на подпись председателю Контрольно-счетной палаты. Подписанное председателем Контрольно-счетной палаты заключение направляется в Рязанскую областную Думу.

3.4.3. На основе заключения подготавливается доклад Контрольно-счетной палаты, который заслушивается при рассмотрении проекта закона о бюджете ТФОМС в Рязанской областной Думе.

По результатам рассмотрения проекта закона о бюджете ТФОМС в Рязанской областной Думе осуществляется анализ внесенных в законопроект поправок по предложениям, изложенным в заключении.

**Примерная структура
заключения о результатах экспертизы проекта закона о бюджете
ТФОМС**

1. Общие положения.
2. Основные характеристики проекта закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период:
 - 2.1. Структурные особенности проекта закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период;
 - 2.2. Анализ соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики Российской Федерации), указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, программных документах Рязанской области, а также Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и нормативным правовым актам Рязанской области.
3. Доходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период.
4. Расходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период, в том числе на выполнение Территориальной программы госгарантий.
5. Дефицит бюджета, предусмотренный в проект закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период, и источники его финансирования.
6. Анализ текстовых статей проекта закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период.
7. Выводы и предложения (адресные предложения по устранению выявленных недостатков).