

1.1.15. Информация о проверке расходов на мероприятия по повышению качества жизни граждан старшего поколения



Контрольно-счетная палата Рязанской области завершила контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 – 2021 годах на реализацию задачи «Реализация регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Рязанская область)», направленного на достижение результатов реализации федерального проекта «Старшее поколение» подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Рязанской области «Социальная защита и поддержка населения».

Объекты контрольного мероприятия: министерство труда и социальной защиты населения Рязанской области, государственное бюджетное учреждение Рязанской области «Комплексный центр социального обслуживания населения города Рязань», государственное казенное учреждение Рязанской области «Ресурсный центр социального обслуживания населения».

По результатам контрольного мероприятия подготовлено 3 акта, которые подписаны без замечаний и пояснений.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Кассовые расходы на реализацию задачи «Реализация регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Рязанская область)», направленного на достижение результатов реализации федерального проекта «Старшее поколение» государственной программы Рязанской области «Социальная защита и поддержка населения» в проверяемом периоде составили:

в 2020 году – 227 238,3 тыс. руб. или 97,1 % от лимитов бюджетных обязательств,
в 2021 году – 296 523,9 тыс. руб. или 99,7 % от лимитов бюджетных обязательств.

2. В проверяемом периоде финансовое обеспечение мероприятия 7.2 «Реализация плана мероприятий («дорожной карты») по созданию в Рязанской области системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании» осуществлялось за счет средств федерального и областного бюджетов в виде предоставления Министерством социальной защиты субсидий подведомственным государственным бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания, субсидий на иные цели, компенсации негосударственным поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Рязанской области, финансирование создания, организации и обеспечение деятельности ГКУ РО «Ресурсный центр социального обслуживания населения», закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

3. В ходе контрольного мероприятия было проверено использование средств, выделенных государственному бюджетному учреждению Рязанской области «Комплексный центр социального обслуживания населения города Рязань» на осуществление расходов на оплату труда и начислений на оплату труда работников, осуществляющих деятельность в рамках системы долговременного ухода за 218 гражданами на сумму 50 312,3 тыс. рублей.

Выборочной проверкой использования средств на оплату труда работникам государственного бюджетного учреждения Рязанской области «Комплексный центр социального обслуживания населения города Рязань» и начислений на оплату труда нарушений не установлено.

4. В 2020 – 2021 годах общий размер субсидий на иные цели, выделенных ГБУ РО и ГБУ РО, подведомственных Министерству социальной защиты, составил 178 208,97 тыс. руб.

4.1. В нарушение п. 3.1 Соглашения о предоставлении из областного бюджета государственному бюджетному учреждению субсидии на иные цели, не связанной с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг на 2020 год от 05.03.2020 № 83, заключенного с ГБУ РО «Кадамский комплексный центр социального обслуживания населения», Министерством социальной защиты нарушен срок перечисления субсидии на сумму 100,0 тыс. руб. на 2 дня.

В нарушение п. 4.3.3 Соглашения от 05.03.2020 № 83 ГБУ РО «Кадамский комплексный центр социального обслуживания населения» представило в Министерство социальной защиты справку-расчет на перечисление субсидии в целях проведения ремонтных работ в здании для размещения пункта проката технических средств реабилитации на сумму 100,0 тыс. руб. 16.03.2020, т.е. на 1 день позднее установленного срока.

Министерством социальной защиты направлена заявка на кассовый расход в министерство финансов Рязанской области от 13.04.2020 № 724 на сумму 100,0 тыс. руб., которая была возвращена по причине нарушения п. 13 Постановления Правительства Рязанской области от 24.12.2019 № 423 «О мерах по реализации Закона Рязанской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Повторная заявка на кассовый расход направлена от 14.04.2020 № 731.

5. В ходе контрольного мероприятия было проверено использование государственным бюджетным учреждением Рязанской области «Комплексный центр социального обслуживания населения города Рязань» средств субсидий на иные цели на общую сумму 19 006,6 тыс. руб., предоставленные Министерством социальной защиты в рамках реализации мероприятия 7.2

Государственным бюджетным учреждением Рязанской области «Комплексный центр социального обслуживания населения города Рязань» на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг было заключено: в 2020 году 67 контрактов (договоров) на общую сумму 11 345,8 тыс. руб., в 2021 году – 41 контракт (договор) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на общую сумму 7 660,79 тыс. руб.

5.1. Использование средств субсидий на иные цели осуществлялось государственным бюджетным учреждением Рязанской области «Комплексный центр социального обслуживания населения города Рязань» в рамках заключенных контрактов (договоров).

Контрактами (договорами), заключенными государственным бюджетным учреждением Рязанской области «Комплексный центр социального обслуживания населения города Рязань», не предусмотрено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии, что не соответствует п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ.

5.2. При проверке выполнения условий контрактов (договоров) выявлены нарушения: сроков поставки товаров и сроков оказания услуг поставщиками товаров, работ, услуг в 2020 году – 16 фактов (нарушение сроков от 1 до 56 дней), в 2021 году – 4 факта (нарушение сроков от 13 до 18 дней).

сроков оплаты товаров, работ, услуг государственным бюджетным учреждением Рязанской области «Комплексный центр социального обслуживания населения города Рязань» в 2020 году – 14 фактов (нарушение сроков от 1 до 16 дней), в 2021 году – 13 фактов (нарушение сроков от 1 до 8 дней).

За несвоевременное исполнение поставщиками обязательств по контрактам (договорам) в 2020 году и в 2021 году государственным бюджетным учреждением Рязанской области «Комплексный центр социального обслуживания населения города Рязань» направлялись претензии об уплате пени за просрочку исполнения обязательств по контрактам (договорам). Пени оплачены поставщиками в полном объеме.

Штрафные санкции за нарушение сроков оплаты по контрактам, заключенным государственным бюджетным учреждением Рязанской области «Комплексный центр социального обслуживания населения города Рязань», поставщиками товаров и исполнителями работ не предъявлялись.

Нарушение должностным лицом государственного бюджетного учреждения Рязанской области «Комплексный центр социального обслуживания населения города Рязань» срока оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.32.5 «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Возбуждение и рассмотрение дела об указанном административном правонарушении относится к полномочиям главного управления контроля и противодействия коррупции Рязанской области.

Срок давности привлечения к административной ответственности составляет 1 год и на дату составления отчета о результатах контрольного мероприятия истек.

В проверяемом периоде субсидии на иные цели государственным бюджетным учреждением Рязанской области «Комплексный центр социального обслуживания населения города Рязань» использованы в полном объеме на общую сумму 19 006,6 тыс. руб. Нецелевого и неэффективного использования средств областного бюджета не установлено.

6. На реализацию мероприятия 7.2, в целях создания, организации и обеспечения деятельности государственного казенного учреждения Рязанской области «Ресурсный центр социального обслуживания населения» в 2021 году, были израсходованы средства областного бюджета в размере 3 083,7 тыс. руб.

Денежные средства на сумму 3 083,7 тыс. руб. государственным казенным учреждением Рязанской области «Ресурсный центр социального обслуживания населения», в соответствии с бюджетной сметой, были распределены и израсходованы на оплату труда специалистов, осуществляющих деятельность в рамках системы долговременного ухода (2 160,1 тыс. руб.) и закупку товаров, работ и услуг (923,6 тыс. руб.). Выборочной проверкой расходов на оплату труда специалистов, осуществляющих деятельность в рамках системы долговременного ухода, нарушений не установлено.

6.1. В соответствии со ст. 98 Закона № 44-ФЗ проведен аудит закупки легкового автомобиля Lada Vesta, осуществленной государственным казенным учреждением Рязанской области «Ресурсный центр социального обслуживания населения» по контракту от 25.10.2021 № 0859200001121010984 на сумму 923,6 тыс. руб. с ООО «Кармен», ИНН 6228053025.

Установлено, что расходы на закупку являются обоснованными, целесообразными, законными, своевременными и результативными. При оценке эффективности отмечено, что контракт заключен по цене, предложенной единственным участником, без снижения НМЦК. Эффективность на стадии определения поставщика не достигнута.

6.2. В ходе контрольного мероприятия установлено, что план-график государственного казенного учреждения Рязанской области «Ресурсный центр социального обслуживания населения» утвержден с нарушением срока, установленного подп. «а» п. 12 Положения о порядке формирования планов-графиков закупки, на 1 день.

Несвоевременное утверждение государственным казенным учреждением Рязанской области «Ресурсный центр социального обслуживания населения» плана-графика содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 «Нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок» КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности по данной статье составляет 1 год и на дату проведения контрольного мероприятия истек.

Возбуждение и рассмотрение дела об указанном административном правонарушении относится к полномочиям главного управления контроля и противодействия коррупции Рязанской области.

7. В 2021 году в рамках мероприятия 7.2 на предоставление компенсации 4 поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Рязанской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа) и предоставляющим гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг было израсходовано 3 040,0 тыс. руб. Нецелевого и неэффективного использования средств не установлено.

В нарушении п. 18 Порядка выплаты компенсации в виде субсидии поставщику или поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Рязанской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа) и предоставляющим гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг, утвержденного Постановлением Правительства Рязанской области от 26.07.2017 № 181 «О компенсации негосударственным поставщикам социальных услуг», отчеты от Получателей субсидии поступили в Министерство социальной защиты с нарушением срока на 2 и на 6 дней, а именно: 17.01.2022 (АНО по предоставлению социальных услуг «Забота и милосердие») и 21.01.2022 (АНО «Рязанская патронажная служба «Здоровье»), АНО «Центр социальной помощи

«Доброе дело» и Региональная общественная организация «Еврейский общинный культурный центр Рязанской области «Хесед-Тшува»).

8. В 2021 году расходы на мероприятие 7.4 «Реализация пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности, в том числе: предоставление грантов в форме субсидий из областного бюджета в целях вовлечения частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности, в амбулаторных условиях на дому» составили 31 597,3 тыс. руб. (средства федерального бюджета).

8.1. В 2021 году заключены соглашения о предоставлении из бюджета Рязанской области грантов в форме субсидий в соответствии с пунктом 7 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации с победителями конкурсного отбора:

от 28.07.2021 № 30-2021-01047 (в ред. доп. соглашения от 25.08.2022 № 30-2021-01047/2), заключенное Министерством социальной защиты с ЧУЗ «Больница «РЖД-Медицина» города Рыбное» на сумму 12 638,9 тыс. руб.;

от 28.07.2021 № 30-2021-01021, заключенное Министерством социальной защиты с ООО «Медицинский центр «Медэкспресс» на сумму 18 958,4 тыс. руб.

В соответствии с пп. 4.3.5 соглашений, заключенных Министерством социальной защиты с медорганизациями, медорганизации предоставляли отчетность в Министерство социальной защиты своевременно и в полном объеме.

В проверяемом периоде Министерство социальной защиты представляло в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются иные межбюджетные трансферты, по форме, утверждаемой Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

9. План проведения аудиторских мероприятий внутреннего финансового аудита Министерства социальной защиты на 2021 год выполнен в полном объеме. Каждая аудиторская проверка проведена в установленные сроки (30 рабочих дней) и ее результаты оформлены заключением, что соответствует требованиям Порядка организации внутреннего финансового аудита. Отчет о результатах осуществления внутреннего финансового аудита на 01.01.2022 представлен министру труда и социальной защиты Рязанской области 17.01.2022, то есть в установленные сроки (до 31 января).

10. Министерством социальной защиты направлена информация о достижении целевых показателей (индикаторов) эффективности Подпрограммы 2 за проверяемый период в министерство промышленности и экономического развития Рязанской области своевременно и в полном объеме (исх. от 01.02.2021 № ВЕ/13-1143, от 10.02.2022 № ВЕ/13-1479). Все 4 целевых показателя эффективности исполнения Подпрограммы 2 в 2020 году достигнуты. Все 6 целевых показателей эффективности исполнения Подпрограммы 2 в 2021 году достигнуты.

По результатам контрольного мероприятия:

направлены информационные письма министру труда и социальной защиты населения Рязанской области, директору государственного бюджетного учреждения Рязанской области «Комплексный центр социального обслуживания населения города Рязань», директору государственного казенного учреждения Рязанской области «Ресурсный центр социального обслуживания населения»;

направлена информация о результатах контрольного мероприятия в Рязанскую областную Думу и Губернатору Рязанской области.