

На заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Рязанской области рассмотрены результаты 10 контрольных мероприятий, в том числе: проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий, предусмотренных долгосрочной целевой программой «Развитие водохозяйственного комплекса Рязанской области в 2013-2020 годах», проверки годовых отчетов за 2013 год об исполнении бюджетов 3 муниципальных районов и 6 сельских поселений Рязанской области.

Проверки годовых отчетов за 2013 год об исполнении бюджетов муниципальных образований проведены в Пителинском, Шацком, Сапожковском муниципальных районах, в 4 сельских поселениях Пителинского района и в 2 поселениях Шацкого района.

На заседании коллегии присутствовала председатель Контрольно-счетной комиссии муниципального образования – Шацкий муниципальный район Рязанской области.

По результатам проверки *целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Рязанской области в 2013-2020 годах»* отмечено, что основными целями Программы являются:

- обеспечение водными ресурсами устойчивого социально-экономического развития Рязанской области;
- сохранение и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения;
- обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод.

На реализацию мероприятий Программы в 2013 году Законом о бюджете на 2013 год было предусмотрено 82504,7 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета 67786,7 тыс. рублей, средств областного бюджета 14718,0 тыс. рублей.

Фактически мероприятия Программы исполнены в размере 73680,8 тыс. рублей или на 8823,9 тыс. рублей меньше планируемых Программой. Сумма неиспользованных средств по мероприятиям Программы сложилась в результате невыполнения некоторых запланированных мероприятий Программы, а также экономии денежных средств.

Экономия денежных средств составила 1083,5 тыс. рублей, т.е. 1,3% от запланированного объема, по итогам проведения запросов котировок, аукционов на осуществление Программных мероприятий.

Не выполнены мероприятия Программы на сумму 7740,4 тыс. рублей, т.е. 9,4% от запланированного объема, в результате:

- нарушения условий контракта – 6750,8 тыс. рублей;
- отсутствия заявок от муниципальных образований на предоставление субсидий – 455,0 тыс. рублей;

- нераспределенного остатка средств – 324,6 тыс. рублей. Сумма осталась не востребованной, в связи с подачей муниципальными образованиями заявок на сумму потребности в средствах меньше, чем предусмотрено Программой по отдельным мероприятиям;

- отсутствия исполнителей работ – 10 тыс. рублей по мероприятию «Повышение рациональности использования водных ресурсов»;

- необоснованного включения в Программу мероприятия по разработке проектной документации на ликвидацию гидротехнических сооружений в Сапожковском районе - 200,0 тыс. рублей.

Отмечено, что на эффективность использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Программы, негативно повлияли ошибки, допущенные в проектной документации, а также завышение объемов выполненных работ по капитальному ремонту гидротехнических сооружений.

Установлено, что в нарушение условий муниципального контракта администрацией Путятинского муниципального района Подрядчику не выставлена неустойка за задержку срока окончания работ в сумме 207,1 тыс. рублей.

По вышеуказанным объектам установлены нарушения по ведению исполнительной документации.

Таким образом, по результатам контрольного мероприятия сделаны выводы:

1. На реализацию Программы ассигнования использованы в размере 89,3% от плановых показателей.

2. Установлены нарушения в использовании средств в размере 2620,3 тыс. рублей, из них:

- незаконные расходы – 2413,2 тыс. рублей;

- недополученные доходы - 207,1 тыс. рублей.

3. Принцип эффективности использования бюджетных средств, обеспечен не в полной мере, так как ряд мероприятий Программы исполнен не в полном объеме, денежные средства по ним не освоены.

4. Нецелевого использования средств не установлено.

По результатам контрольного мероприятия принято решение:

1. Направить представление министру природопользования и экологии Рязанской области с предложениями:

- принять меры по возмещению подрядной организацией денежных средств в размере 1772,2 тыс. рублей, оплаченных за выполненные работы с завышенной стоимостью и объемами;

- применить меры ответственности за ненадлежащее исполнение обязательств в соответствии с заключенными государственными контрактами на выполнение работ по разработке проектной документации;

- рассмотреть вопрос о разработке порядка (процедуры) приемки выполненных работ по государственным контрактам комиссионно или о возможности привлечения на договорной основе специалистов (экспертов) в области строительства в целях осуществления надлежащей проверки объемов

выполненных работ;

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в государственную программу Рязанской области "Развитие водохозяйственного комплекса в 2014-2020 годах";

- привлечь к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащий контроль за ходом выполнения работ по государственным контрактам и их приемку, необоснованное включение мероприятий в Программу;

- разработать и предоставить в Контрольно-счетную палату Рязанской области план мероприятий по устранению выявленных нарушений и замечаний.

2. Направить представление главе администрации муниципального образования – Путятинский муниципальный район с предложениями:

- предъявить требования к подрядной организации о взыскании штрафных санкций за не надлежащее исполнение муниципального контракта в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

3. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия в Рязанскую областную Думу и Губернатору Рязанской области.

4. Направить информационное письмо Главному управлению архитектуры и градостроительства Рязанской области.

По итогам *проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – Пителинский муниципальный район за 2013 год* отмечено, что организация бюджетного процесса в Пителинском муниципальном районе осуществлялась в основном в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

В то же время, контрольным мероприятием выявлен ряд нарушений:

1. Положение о денежном содержании муниципальных служащих органов местного самоуправления установлены дополнительные гарантии муниципальным служащим в виде единовременных выплат. Однако статьёй 22 Закона Рязанской области от 17.10.2007 № 136-ОЗ "О муниципальной службе в Рязанской области" и Уставами муниципалитетов вышеперечисленные выплаты не установлены и, следовательно, являются необоснованными. В 2013 году незаконные расходы составили 17,4 тыс. рублей.

2. Долгосрочная целевая программа "Развитие культуры, спорта и туризма на территории муниципального образования – Пителинский муниципальный район на 2012-2014 годы" утверждена позже срока, установленного статьёй 179 БК РФ

3. Здание механических мастерских приватизировано без отчуждения (приватизации) земельного участка, занимаемого им, что не соответствует требованиям пункта 7 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", пункта 4 статьи 35 Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества".

4. По состоянию на 01.01.2013 года задолженность по арендной плате за земельные участки составляла 1 131,0 тыс. рублей. За проверяемый период задолженность увеличилась в 2,6 раза и по состоянию на 01.01.2014 года составила 2 927,0 тыс. рублей.

5. По состоянию на 01.01.2013 года задолженность по арендной плате за муниципальное имущество составляла 55,2 тыс. рублей. За проверяемый период задолженность увеличилась в 3,2 раза и по состоянию на 01.01.2014 года составила 174,2 тыс. рублей.

6. МУП МТС "Пителинское" не перечислило 50 % прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет района. Недополученные доходы местного бюджета составили 4,0 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия принято решение:

1. Направить представление главе администрации Пителинского муниципального района с предложениями принять меры по:

- устранению противоречий с нормами законодательства муниципальных правовых актов;

- устранению иных нарушений и недостатков, отмеченных в акте контрольного мероприятия, и недопущению их впредь.

2. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Рязанской области, в Рязанскую областную Думу.

3. Направить материалы контрольного мероприятия, касающиеся вопроса приватизации здания механических мастерских, в Прокуратуру Рязанской области.

Проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений Рязанской области за 2013 год проведены в 4 поселениях Пителинского района: Ермо-Николаевском, Нестеровском, Пеньковском, Потапьевском.

Отмечен ряд замечаний, выявленных в результате проверок.

Так некоторые муниципальные правовые акты противоречат нормам законодательства:

- Положение о денежном содержании муниципальных служащих органов местного самоуправления противоречит действующему законодательству. В Потапьевском сельском поселении незаконные расходы в виде единовременных выплат составили 8,8 тыс. рублей;

- положение о порядке ведения реестра муниципального имущества муниципальных образований не соответствует Порядку ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, т.к. не в полном объеме установлены подлежащие внесению в реестр сведения об объектах учета (во всех проверенных поселениях);

- порядок проведения и критерии оценки эффективности реализации программ утверждался решением Совета депутатов поселений, что не соответствует пункту 3 статьи 179 БК РФ, предусматривающей утверждение

порядка проведения оценки эффективности реализации программ местной администрацией (Нестеровское и Ермо-Николаевское сельское поселение);

- порядок ведения реестра расходных обязательств в нарушение статьи 87 БК РФ администрацией поселения не устанавливался (Пеньковское сельское поселение);

- не соблюдена бюджетная классификация при отражении расходов на содержание главы поселения (во всех проверенных поселениях).

Кроме того, в Ермо-Николаевском сельском поселении в рамках проведения аудита расходов на закупку жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда выявлено, что регистрация права собственности Ермо-Николаевского поселения на квартиры подрядчиком ООО "Кентавр" осуществлена позже срока на 2 дня (8 квартир), 20 дней (3 квартиры) и 30 дней (4 квартиры).

По оценке Контрольно-счетной палаты Рязанской области, недополученные доходы бюджета Ермо-Николаевского поселения за несвоевременную регистрацию права собственности составили 48,4 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий принято решение направить информацию в Рязанскую областную Думу и Губернатору Рязанской области; направить представления главам администраций поселений с предложениями принять меры по соблюдению требований законодательства в части устранения противоречий с нормами законодательства ряда действующих муниципальных правовых актов, а также недопущению впредь нарушений и недостатков, отмеченных в акте контрольного мероприятия.

По итогам *проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – Шацкий муниципальный район за 2013 год* отмечено, что организация бюджетного процесса в Шацком муниципальном районе осуществлялась в основном в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

В то же время, контрольным мероприятием выявлен ряд нарушений:

1. В Положениях об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления установлены дополнительные гарантии муниципальным служащим в виде единовременных выплат. Однако статьёй 22 Закона Рязанской области от 17.10.2007 № 136-ОЗ "О муниципальной службе в Рязанской области" и Уставами муниципалитетов вышеперечисленные выплаты не установлены и, следовательно, являются необоснованными. В 2013 году незаконные расходы составили 41,0 тыс. рублей.

2. Положение о порядке ведения реестра муниципального имущества муниципальных образований не соответствует Порядку ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от

30.08.2011 № 424, т.к. не в полном объеме установлены подлежащие внесению в реестр сведения об объектах учета.

3. Две целевые программы, предлагаемые к финансированию в 2013 году, утверждены позже срока, установленного статьей 179 БК РФ.

4. При анализе расходов на закупку жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей установлено, что администрация Шацкого района не воспользовалась правом по взысканию неустойки, предусмотренной муниципальным контрактом, с производственного кооператива "Квант" за нарушение сроков регистрации права собственности Шацкого района на квартиры (27 квартир), несвоевременный ввод дома в эксплуатацию, несвоевременную передачу квартир Шацкому району. Недополученные доходы бюджета Шацкого района составили в общей сумме 99,2 тыс. рублей.

5. Здание в селе Токарево общей площадью 61,9 кв. м. в 2013 году приватизировано без отчуждения (приватизации) земельного участка, занимаемого им, что не соответствует требованиям статьи 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества".

6. Муниципальное унитарное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Шацкого района не перечислило 50 % прибыли за 2012 год в бюджет района. Недополученные доходы районного бюджета составили 14,4 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия принято решение:

1. Направить представление главе администрации Шацкого муниципального района с предложениями принять меры по:

- устранению противоречий с нормами законодательства муниципальных правовых актов;

- устранению иных нарушений и недостатков, отмеченных в акте контрольного мероприятия, и недопущению их впредь.

2. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Рязанской области, в Рязанскую областную Думу.

3. Направить материалы контрольного мероприятия, касающиеся вопроса приватизации здания в селе Токарево Шацкого района, в Прокуратуру Рязанской области.

Проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений Рязанской области за 2013 год проведенные в Куплинском и Новосвеженском поселениях Шацкого района показали, что организация бюджетного процесса осуществлялась в основном в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальных образованиях.

Однако, некоторые муниципальные правовые акты противоречат нормам законодательства:

- В Положениях об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления установлены дополнительные гарантии муниципальным служащим в виде единовременных выплат. Однако статьёй 22 Закона Рязанской области от 17.10.2007 № 136-ОЗ "О муниципальной службе в Рязанской области" и Уставами муниципалитетов вышеперечисленные выплаты не установлены и, следовательно, являются необоснованными. В 2013 году незаконные расходы в Куплинском поселении составили 9,1 тыс. рублей;

- положение о порядке ведения реестра муниципального имущества муниципальных образований не соответствует Порядку ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, т.к. не в полном объеме установлены подлежащие внесению в реестр сведения об объектах учета;

- не соблюдена бюджетная классификация при отражении расходов на содержание главы поселения;

- в проверенных поселениях в Соглашениях на передачу Шацкому району полномочий по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджетов поселений не установлены размер и порядок перечисления межбюджетных трансфертов, фактически межбюджетные трансферты не перечислялись.

В Куплинском сельском поселении не проведена оценка эффективности долгосрочной целевой программы «Модернизация жилищно-коммунального комплекса муниципального образования – Шацкого муниципального района Рязанской области на 2012-2015 годы». Кроме того отмечено, что в поселении отсутствовали следующие нормативные акты: Порядок разработки и реализации долгосрочных целевых программ муниципального образования и Положение о порядке проведения и критериях оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ.

Нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств не выявлено.

По результатам контрольных мероприятий принято решение направить информацию в Рязанскую областную Думу и Губернатору Рязанской области; направить представления Главе администрации Шацкого муниципального района, главам администраций поселений с предложениями принять меры по соблюдению требований законодательства в части устранения противоречий с нормами законодательства ряда действующих муниципальных правовых актов, а также недопущению впредь нарушений и недостатков, отмеченных в акте контрольного мероприятия.

По итогам *проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – Сапожковский муниципальный район за 2013 год* проанализирована деятельность органов местного самоуправления Сапожковского района по организации бюджетного процесса и бюджетная

отчетность главных распорядителей средств, а также проверено использование бюджетных средств и муниципального имущества.

Организация бюджетного процесса осуществлялась в основном в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Отмечено, что ряд муниципальных правовых актов противоречат нормам законодательства (порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, решение Сапожковской Думы об утверждении размеров должностных окладов муниципальных служащих, положение о реестре муниципальной собственности, положение о приватизации муниципального имущества).

Проверка вопросов управления и распоряжения муниципальным имуществом показала, что имеются недостатки в ведении реестра муниципального имущества. Установлено, что не учтен в составе имущества казны земельный участок кадастровой стоимостью 27,6 тыс. рублей (в период проверки включен в реестр).

Выявлены нарушения в использовании средств и имущества

Незаконные расходы - 142,2 тыс. рублей

- оплачены подрядчикам невыполненные объемы работ – 125,8 тыс. рублей (при проведении противоаварийных мероприятий и ремонтных работ в МБОУ "Морозово-Борковская СОШ");

- переплата заработной платы 16,4 тыс. рублей (муниципальным служащим произведены единовременные выплаты к датам, которые не являются государственными праздничными);

Недополучено доходов - 395,9 тыс. рублей (не взыскана с подрядчиков неустойка за несоблюдение сроков производства работ).

Аудит закупок на приобретение жилых помещений для детей-сирот показал, что цель, на реализацию которой была выделена субвенция, достигнута. Приобретено 7 квартир, которые в соответствии с законодательством предоставлены детям-сиротам по договорам найма во владение и пользование сроком на 5 лет.

Сделан вывод об эффективности расходов в связи с экономией средств субвенции в сумме 51,7 тыс. рублей, которая сложилась в результате того, что один из участников торгов предложил цену меньше начальной цены контракта.

Результаты аудита закупок на проведение противоаварийных мероприятий и ремонтных работ в МБОУ "Морозово-Борковская СОШ" показали, что цель, на реализацию которой была выделена субсидия, достигнута.

Сделан вывод об эффективности расходов в связи с экономией бюджетных средств в сумме 674,3 тыс. рублей (27,1 % от начальной цены контракта). Экономия сложилась в результате того, что цена контракта по результатам аукциона сложилась ниже начальной цены выставленной на аукцион. Экономия средств направлена на размещение трех заказов для выполнения других работ на данном объекте.

По результатам контрольного мероприятия принято решение:

1. Направить представление главе администрации Сапожковского района с предложениями принять меры по:

- устранению противоречий с нормами законодательства правовых актов.
- возмещению незаконных расходов в сумме 125,8 тыс. рублей;
- взысканию с подрядчиков неустойки в сумме 395,9 тыс. рублей за несоблюдение сроков производства работ;
- устранению иных нарушений и недостатков, отмеченных в акте контрольного мероприятия, и недопущению их впредь;

2. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия в Рязанскую областную Думу и Губернатору Рязанской области.