

1.1.20. Информация о результатах проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» государственной программы Рязанской области «Развитие агропромышленного комплекса»



Контрольно-счетная палата Рязанской области завершила контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета в 2021 – 2022 годах на реализацию подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» государственной программы Рязанской области «Развитие агропромышленного комплекса», в том числе на реализацию федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»)), проведенное в соответствии с п. 1.1.20 плана работы на 2022 год, в министерстве сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области (далее – Министерство).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В 2021 году программные мероприятия Подпрограммы профинансированы в размере 102 015,6 тыс. руб. (97,3 % от предусмотренных бюджетных ассигнований), из них на реализацию федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы») в размере 26 718,7 тыс. руб. (90,4 % от предусмотренных бюджетных ассигнований).

В 2022 году на финансирование Подпрограммы предусмотрено бюджетных средств в размере 132 701,8 тыс. руб. По состоянию на 01.10.2022 мероприятия Подпрограммы профинансированы в размере в размере 59 883,4 тыс. руб. (45,1 % от предусмотренных бюджетных ассигнований на год), из них на реализацию федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы») в размере 23 178,3 тыс. руб. (66,0 % от предусмотренных бюджетных ассигнований на год).

2. В ходе контрольного мероприятия нецелевого расходования бюджетных средств, не выявлено. При этом установлены незаконные расходы в размере 17 823,2 тыс. руб. в связи с нарушением получателями обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении гранта на развитие семейных ферм – 17 700,0 тыс. руб. и соглашениями о предоставлении гранта «Агростартап» – 123,2 тыс. руб.

Показатели эффективности исполнения Подпрограммы в 2021 году были исполнены в полном объеме.

3. В проверяемом периоде предоставление субсидий на государственную поддержку малых форм хозяйствования агропромышленного комплекса Рязанской области осуществлено в рамках реализации четырех программных мероприятий в соответствии с утвержденными порядками. При этом в ходе контрольного мероприятия выявлено следующее.

3.1. При анализе Порядка предоставления грантов на развитие семейных ферм, утвержденного постановлением Правительства Рязанской области от 26.10.2021 № 290, установлено:

наличие противоречий в тексте, связанных с документами, представляемыми для участия в отборе заявителей на получение грантов;

несоответствие его норм требованиям действующего законодательства Российской Федерации, так как отсутствует условие о согласии лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателями гранта, на осуществление в отношении их проверки Министерством и органами государственного финансового контроля.

нарушение определенных в нем требований в части не включения в соглашения о предоставлении гранта на развитие семейных ферм условий в случае уменьшения Министерству ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, а также не осуществления межведомственных запросов на получение выписок из Единого государственного реестра недвижимости на земельные участки.

3.2. Выявлено несоответствие положений Порядка предоставления гранта «Агростартап» на реализацию проекта создания и (или) развития хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Рязанской области от 10.08.2021 № 214 (далее – Порядок предоставления гранта «Агростартап»), а также соглашений о предоставлении гранта «Агростартап» требованиям действующего законодательства Российской Федерации в части отсутствия условия о согласии лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателями гранта, на осуществление в отношении их проверок Министерством и органами государственного финансового контроля.

Министерством нарушались требования Порядка предоставления гранта «Агростартап» в части не осуществления межведомственных запросов сведений из Единого государственного реестра недвижимости, не включения в соглашения о предоставлении гранта «Агростартап» положений, связанных с уменьшением Министерству ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, а также не направления уведомления о возврате гранта в связи с неисполнением обязательства по осуществлению затрат в соответствии с планом расходов.

3.3. Отмечено, что положениями Порядка предоставления грантов на развитие семейных ферм и Порядка предоставления гранта «Агростартап» не определены административные процедуры, связанные с возвратом остатков гранта, не использованных в связи с осуществлением фактических затрат в объеме, менее запланированного в бизнес-плане, что свидетельствует о наличии признаков коррупциогенного фактора.

Кроме того, отсутствие требований к обоснованию планируемых объемов затрат, а также к указанию в бизнес-плане конкретных марок, моделей и иных точных характеристик приобретаемого имущества, оказываемых услуг, выполняемых работ может привести к значительным потерям бюджетных средств.

3.4. Отмечено, что заключенное соглашение о предоставлении субсидии сельскохозяйственному потребительскому кооперативу, не соответствует требованиям Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части понесенных в текущем финансовом году затрат, утвержденного

постановлением Правительства Рязанской области от 10.08.2021 № 214, в части сроков перечисления субсидии.

3.5. Отмечены нарушения Министерством в 2021 году требований Порядка предоставления субсидий центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением его деятельности, утвержденного постановлением Правительства Рязанской области от 08.12.2020 № 333, в части несоблюдения срока заключения соглашения о предоставлении субсидии, а также срока перечисления субсидии.

Заключенное в 2021 году соглашение о предоставлении субсидии центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров не соответствует типовой форме соглашения, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.10.2016 № 199н.

4. В соответствии с требованиями ст. 160.2-1 БК РФ в проверяемом периоде Министерством осуществлялся внутренний финансовый аудит. При этом следует отметить:

4.1. В нарушение требований федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 18.12.2019 № 237н, полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита не возложены на конкретное должностное лицо.

4.2. Сроки проведения в 2022 году аудиторского мероприятия на предмет подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности не соответствуют требованиям федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 01.09.2021 № 120н.

4.3. Отмечено противоречие Порядка осуществления внутреннего финансового аудита с приложениями к данному порядку в части их подписания.

4.4. Осуществлено согласование заключений о результатах аудиторских мероприятий, проведенных в 2021 – 2022 годах, тогда как такое согласование не предусмотрено требованиями Порядка осуществления внутреннего финансового аудита.

Кроме того, план проведения аудиторских мероприятий на 2021 год и одно заключение о результатах аудиторского мероприятия, проведенного в январе 2021 года, в нарушение п. 5 Порядка осуществления внутреннего финансового аудита не подписаны уполномоченным должностным лицом.

По результатам рассмотрения отчета внесено представление министру сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области.

По выявленным в ходе контрольного мероприятия признакам коррупциогенного фактора и фактам незаконного использования бюджетных средств направлены обращения в прокуратуру Рязанской области и УМВД Российской Федерации по Рязанской области.

О результатах контрольного мероприятия направлена информация в Рязанскую областную Думу и Губернатору Рязанской области.