

1.1.8 Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета в 2018 – 2020 годах на финансирование работ по строительству объекта «Общеобразовательная школа на 1100 мест в микрорайоне Горроща» в рамках реализации подпрограммы «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» («Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016 – 2025 годы») государственной программы Рязанской области «Развитие образования и молодежной политики» («Развитие образования и молодежной политики на 2014 – 2025 годы»), в том числе в 2019 – 2020 годах в рамках реализации задачи «Региональный проект «Современная школа (Рязанская область)», направленного на достижение результатов федерального проекта «Современная школа» (национальный проект «Образование»)».



Контрольно-счетной палатой Рязанской области завершено контрольное мероприятие по проверке целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на финансирование работ по строительству объекта «Общеобразовательная школа на 1100 мест в микрорайоне Горроща».

Объектами контроля являлись министерство строительного комплекса Рязанской области (далее также – Министерство) и администрация города Рязани (далее также – УКС администрации города Рязани, Заказчик).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Министерство:

1. Предоставление субсидий на реализацию мероприятий осуществлялось в соответствии с требованиями разд. 5 «Механизм реализации подпрограммы» подпрограммы 13 «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016 – 2025 годы» государственной программы Рязанской области «Развитие образования и молодежной политики на 2014 – 2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Рязанской области от 30.10.2013 № 344 (в редакции постановления Правительства Рязанской области от 23.01.2018 № 5) (далее – Подпрограмма в ред. от 23.01.2018) и подпрограммы 13 «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» государственной программы Рязанской области «Развитие образования и молодежной политики» (в редакции постановления Правительства Рязанской области от 26.06.2019 № 188) (далее – Подпрограмма в ред. от 26.06.2019).

2. В соответствии с требованиями Подпрограммы в ред. от 23.01.2018 и Подпрограммы ред. от 26.06.2019 между Министерством и муниципальными образованиями Рязанской области заключались соглашения на предоставление субсидий.

Администрация города Рязани:

1. В нарушение условий пп. 4.3.8 п. 4.3 Соглашения о предоставлении субсидии от 06.02.2020 № 61701000-1-2020-007 УКС администрации города Рязани заявки на финансирование строительства объекта представлены в министерство строительного комплекса Рязанской области позже установленного срока (не позднее 25 числа текущего месяца на месяц, следующий за отчетным).

2. При формировании начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) в локальных сметах стоимость отдельных материальных ресурсов определена в соответствии с нормативной базой ФЕР-2001 (эталонная база ФСНБ-2001) с дополнениями и изменениями 11 (приказ Минстроя России от 11.12.2015 № 899/пр), признанной не подлежащей применению приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1039/пр (введен в действие с 31.03.2017).

Применение нормативной базы ФЕР-2001 (эталонная база ФСНБ-2001) с дополнениями и изменениями 11 привело к завышению сметной стоимости и НМЦК.

3. При анализе сметной документации выявлено использование необоснованных расчетных цен материалов и оборудования, не подтвержденных прайс-листами (прейскурантами, коммерческими предложениями, счетами) поставщиков на момент размещения аукционной документации.

4. В рамках исполнения контракта при определении стоимости материалов (сэндвич-панели для откосов и доски подоконной ПВХ) не соблюдены требования ч. 1 ст. 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации по применению нормативов, предназначенных для определения сметной стоимости строительства, реконструкции и ремонта объектов, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В частности, Заказчиком оплачена стоимость работ, определенная с применением стоимости материалов по Федеральным сборникам сметных цен (далее – ФССЦ) в соответствии с нормативной базой ФЕР-2001 (эталонная база ФСНБ-2001) с дополнениями и изменениями 11 (приказ Минстроя России № 899/пр), признанной не подлежащей применению приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1039/пр. (введен

в действие с 31.03.2017), которая значительно выше чем стоимость, указанная в сборниках ФССЦ, нормативная база ФЕР-2001 (эталонная база ФСНБ-2001) с дополнениями и изменениями 12 (приказ Минстроя России № 41/пр).

Применение единичных расценок, утвержденных приказом Минстроя России № 41/пр, позволило бы достичь заданного результата с использованием наименьшего объема бюджетных средств, что указывает на факт нарушения получателем бюджетных средств принципа эффективности расходования бюджетных средств. (ст. 34 БК РФ).

5. УКС администрации города Рязани заключен муниципальный контракт на оказание услуг по авторскому надзору по объекту «Общеобразовательная школа на 1100 мест в микрорайоне Горроща».

В приложении к контракту приведен расчет договорной стоимости работ по проведению авторского надзора из расчета стоимости одного посещения на Объекте и количества посещений.

Установлено, что услуги по надзору автора проекта за строительством, осуществляемым для обеспечения соответствия решений, содержащихся в рабочей документации, выполняемым строительно-монтажным работам на Объекте, в период с 01.06.2018 по 01.07.2018 не оказывались, так как данные работы в этот период не производились. Однако, на основании акта об оказании услуг по авторскому надзору оплачено за 14 посещений в июне 2018 года.

Следовательно, внесение изменений в план-график посещения Объекта в части исключения из него посещений за период с 01.06.2018 по 30.06.2018 года в количестве 21 дня позволило бы достичь заданного результата с использованием наименьшего объема бюджетных средств, что доказывает факт нарушения получателем бюджетных средств принципа эффективности расходования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

6. По результатам проверки исполнительной документации выявлены нарушения норм порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства РД-11-05-2007 (утв. приказом Ростехнадзора от 12.01.2017 г. N 7).

7. При проведении выборочного контрольного обмера результатов выполненных работ установлены факты незаконного использования бюджетных средств.

8. Выявлены нарушения требований законодательства в сфере закупок.

На основании ст. 19 Закона Рязанской области от 30.11.2011 № 110-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Рязанской области» внесено представление с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков главе администрации города Рязани.

В соответствии со ст. 10 Закона Рязанской области от 30.11.2011 № 110-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Рязанской области» направлена информация о результатах контрольного мероприятия в Рязанскую областную Думу и Губернатору Рязанской области.

В соответствии с ч. 3 ст. 19 Закона Рязанской области от 30.11.2011 № 110 - ОЗ «О Контрольно-счетной палате Рязанской области» по фактам незаконного использования бюджетных средств материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру Рязанской области.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ направлено информационное письмо в главное управление контроля и противодействия коррупции Рязанской области с указанием выявленных нарушений, содержащих признаки административных правонарушений, по которым срок давности привлечения к административной ответственности не истек.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в министерство строительного комплекса Рязанской области.