

1.4.6. Мониторинг деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Рязанской области за 2021 год

На конец 2021 года в муниципальных образованиях Рязанской области образовано 30 контрольно-счетных органов (далее – КСО), из них 29 (96,7 %) являются юридическими лицами в структуре органов местного самоуправления и 1 (3,3 %) КСО – в структуре представительного органа муниципального образования.

Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», затрагивающие, в том числе основы статуса КСО, его принципы деятельности и основные полномочия; состав и структуру КСО; порядок назначения и требования к кандидатурам на должности председателя, заместителей председателя и аудиторов КСО субъекта РФ и муниципальных образований.

В целях приведения муниципальных правовых актов в соответствие с действующим федеральным законодательством КСО проводится работа по внесению в них необходимых изменений.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» КСО в 2021 году осуществляли следующие полномочия:

организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

экспертиза проектов местного бюджета, проверка и анализ обоснованности его показателей;

внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;

проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);

оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ);

анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах

проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования;

осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга;

оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования, в пределах компетенции контрольно-счетного органа муниципального образования;

участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

На 4 КСО из 30 (13,3 %) помимо основных полномочий возложены полномочия по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

К началу проведения мониторинга в Контрольно-счетную палату Рязанской области отчеты и аналитические формы представили все КСО.

Штатная численность сотрудников КСО по состоянию на 01.01.2022 в целом составляет 77,3 единиц, в том числе:

42 единицы – муниципальные должности;

28,5 единиц – должности муниципальной службы

6,8 единиц – должности, не отнесенные к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы.

Фактическая численность сотрудников КСО по состоянию на 01.01.2022 в целом составила 64,8 единиц, в том числе:

38 единиц – муниципальные должности;

22,5 единиц – должности муниципальной службы

4,3 единиц – должности, не отнесенные к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы.

Численность сотрудников КСО, имеющих высшее профессиональное образование, составляет 63,8 единиц (или 98,5 %). За отчетный год 24 сотрудника КСО или 37,0 % приняли участие в мероприятиях по профессиональному развитию.

Из представленной отчетности следует, что КСО за 2021 год проведено 268 контрольных мероприятий, 845 экспертно-аналитических мероприятий и 528 экспертиз проектов муниципально-правовых актов.

Проверками охвачено 308 объектов контрольных мероприятий, 845 – экспертно-аналитических.

Объем расходных обязательств на 2021 год, утвержденных в бюджетах муниципальных образований Рязанской области, составил 32 870,1 млн руб. В ходе контрольных мероприятий проверено средств в размере 19 060,9 млн руб. или 58,0 %.

В 2021 году КСО выявлено 2 691 нарушение на сумму 500,7 млн руб., в том числе нарушения:

нецелевое использование бюджетных средств – 16 нарушений на сумму 2,0 млн руб., при формировании и исполнении бюджета – 458 нарушений на сумму 61,2 млн руб., ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1 371 нарушение на сумму 272,5 млн руб.,

в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 121 нарушение на сумму 105,2 млн руб.;

при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 534 нарушения на сумму 22,4 млн руб.;

иные нарушения – 191 нарушение на сумму 37,4 млн руб.

Выявлено 85 фактов неэффективного использования бюджетных средств на сумму 19,4 млн руб.

В адрес проверяемых организаций КСО внесено 76 представлений и направлено 22 предписания об устранении выявленных нарушений. Исполнено и снято с контроля 67 представлений (по 9 – срок исполнения не наступил) и 22 предписания, к дисциплинарной ответственности привлечено 59 должностных лиц.

По фактам выявленных нарушений в органы местного самоуправления и объектам контроля направлено 477 информационных писем.

Всего в течение 2021 года объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий устранено 463 нарушения на сумму 288,1 млн руб. (57,5 % от выявленных), в том числе обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы РФ в размере 1,7 млн руб. (4 факта).

По фактам выявленных нарушений в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы направлено 44 материала, по которым принято 1 решение о возбуждении уголовного дела, возбуждено 13 дел об административных правонарушениях.

По фактам, содержащим признаки административных правонарушений, должностными лицами КСО:

возбуждено 15 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых 14 должностных лиц привлечены к административной ответственности;

направлено 3 обращения в уполномоченные органы, по результатам рассмотрения которых возбуждено 3 дела об административных правонарушениях.

В отчетном периоде в средствах массовой информации Рязанской области опубликовано 359 сообщений, отражающих деятельность КСО.

Размещать определенную законодательством информацию в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на собственных сайтах или на страницах сайтов представительного или исполнительного органов муниципальных образований имеют возможность 29 из 30 КСО (96,7 %).

Финансовое обеспечение деятельности КСО в 2021 году составило 66,5 млн руб., в том числе фонд оплаты труда – 50,7 млн руб.

В Совет КСО при Контрольно-счетной палате Рязанской области по состоянию на 01.01.2022 входят 29 из 30 КСО (96,7 %).

В Союзе муниципальных КСО Российской Федерации состоят два КСО.