

1.1.4. Информация о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных  
из областного бюджета в 2017 – 2018 годах на реализацию подпрограммы  
«Повышение безопасности дорожного движения» государственной программы  
Рязанской области «Дорожное хозяйство и транспорт на 2014 – 2022 годы»



Направление по контролю за расходами областного бюджета на капитальные вложения и ремонт объектов Контрольно-счетной палаты Рязанской области завершило контрольное мероприятие, проведенное в соответствии с пунктом 1.1.4 плана работы на 2019 год.

Объектами контрольного мероприятия являлись:  
министерство транспорта и автомобильных дорог Рязанской области (далее – Министерство транспорта);  
министерство образования и молодежной политики Рязанской области (далее – Министерство образования);  
администрация города Рязани.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Министерство транспорта и автомобильных дорог Рязанской области

В проверяемом периоде финансирование мероприятий Подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» государственной программы Рязанской области «Дорожное хозяйство и транспорт» за счет средств областного бюджета осуществлено Министерством транспорта в размере 765 133,7 тыс. руб., что соответствует объемам, предусмотренным законами об областном бюджете Рязанской области на 2017 – 2018 годы.

В нарушение ч. 2 ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и п. 4.3 Положения о государственных программах Рязанской области, финансовое обеспечение мероприятий Подпрограммы Государственной программы не приведено в соответствие с Законом Рязанской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Субсидии бюджетам муниципальным образований Рязанской области распределялись в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств по результатам отборов в соответствии с Порядком отбора муниципальных образований Рязанской области для предоставления субсидий на реализацию мероприятий Подпрограммы Государственной программы. Документы, поступившие в составе заявок от муниципальных образований Рязанской области, соответствовали установленным требованиям.

При проведении контрольных осмотров и обмеров выполнения работ по оборудованию нерегулируемых пешеходных переходов на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения установлено, что незаконно, с нарушением требований ст. ст. 309, 720 и 721 Гражданского Кодекса РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ и положения государственного контракта, Министерством транспорта и автомобильных дорог Рязанской области приняты и оплачены подрядной организации по государственному контракту работы, объемы и стоимость которых завышены на сумму 374,4 тыс. руб. Завышение стоимости сложилось в результате указания в актах о приемке выполненных работ недостоверных (не соответствующих действительности) сведений об объемах и стоимости работ.

Проверкой разрешительной и исполнительной документации на данных объектах установлены нарушения норм Требований Ростехнадзора РФ к составу и порядку ведения исполнительной документации.

Установлен случай приемки объектов от подрядной организации с нарушением срока исполнения работ, предусмотренного контрактом на 4 дня. Требование об уплате подрядчиком пени за нарушение сроков выполнения работ не выставлялось.

Анализом соблюдения условий, предусмотренных концессионным соглашением о создании и эксплуатации элементов обустройства автомобильных дорог – Системы комплексной безопасности дорожного движения – автоматизированного скоростного, весового и габаритного контроля транспортных средств на территории Рязанской области (далее – Соглашение) установлено следующее:

Концессионером нарушены сроки ввода в эксплуатацию четвертого и шестого этапов части Объекта Соглашения на 59 дней и 169 дней соответственно. Кроме того, в нарушение требования Соглашения акт приемки и ввода в эксплуатацию четвертого этапа части Объекта Соглашения составлен без указания стоимости части Объекта Соглашения, при принятии шестого этапа части Объекта Соглашения было установлено, что автоматизированная система фото и видео фиксации нарушений ПДД (далее – АСФН) не введена в эксплуатацию;

Объект Соглашения в целом сдан Концессионером в эксплуатацию на 6 месяцев позже срока, предусмотренного Календарным графиком Соглашения. Штрафные санкции за нарушение срока ввода Объекта Соглашения в соответствии с требованиями Соглашения Министерством не предъявлялись;

предоставление отчетности о результатах сбора данных системы комплексной безопасности дорожного движения Рязанской области в проверяемом периоде выполнялось Концессионером своевременно и в объеме, предусмотренном Соглашением;

плата постоянной части Концессионеру осуществлялась в размерах и в сроки согласно порядку, определенному Соглашением. В то же время установлено, что в нарушение Закона 115-ФЗ и Соглашения, за I и II кварталы 2018 года оплата постоянной части Концессионеру в размере 168 641,1 тыс. руб. осуществлена до предоставления расчетов фактических выплат. Превышение суммы платы Концессионеру над фактическими доходами областного бюджета, за весь срок действия Соглашения не допускалось;

в связи с тем, что в проверяемом периоде превышение фактических доходов над прогнозными не возникало, переменная часть платы Концессионеру не выплачивалась;

в нарушение требований Соглашения с 01.01.2018 по 19.12.2018 плата постоянной части Концессионеру осуществлялась при отсутствии договоров страхования нежилого помещения, где располагается единый информационный диспетчерский центр и ситуационный центр органов исполнительной власти;

в нарушение требований Соглашения Концессионером очередные банковские гарантии оформлялись после истечения срока действия предыдущих гарантий. Периоды отсутствия банковских гарантий составляли от 15 дней до 33 дней;

в нарушение требований Соглашения ежегодная актуализация данных Финансовой Модели Концессионером не производилась.

Аудитом закупки подрядных работ по оборудованию нерегулируемых пешеходных переходов элементами повышения безопасности дорожного движения установлено, что расходы произведены обоснованно, сделан вывод о их целесообразности.

Законность расходов на стадиях планирования, осуществления закупки, заключения контракта соблюдена. При исполнении контрактов установлены незаконные расходы, выраженные в оплате подрядной организации работ с завышением объемов и стоимости на общую сумму 374,4 тыс. руб.

Планирование закупки, определение поставщика, размещение в ЕИС извещения о Закупке, протоколов Закупки и информации о заключении и исполнении Контракта, заключение Контракта осуществлено в пределах установленных сроков. Расходы по оплате выполненных работ произведены своевременно.

В связи с тем, что цель, на реализацию которой направлены бюджетные средства, достигнута сделан вывод о результативности расходов на закупку.

Эффективность расходов на этапе определения подрядчика достигнута, экономия бюджетных средств образована в сумме 25,9 тыс. руб. При наличии выявленных фактов незаконного использования бюджетных средств сделан вывод о неэффективности расходов при исполнении Контракта.

Заданные результаты закупки с использованием наименьшего объема средств в целом достигнуты, сделан вывод о результативности расходов.

Министерство образования и молодежной политики Рязанской области

Финансирование мероприятий Подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» государственной программы Рязанской области «Дорожное хозяйство и транспорт» за счет средств областного бюджета осуществлено Министерством образования в объеме 935,8 тыс. руб., что соответствует объемам, предусмотренным законами об областном бюджете Рязанской области на 2017 – 2018 годы.

Средства на финансирование мероприятий Подпрограммы предоставлялись бюджетным учреждениям Рязанской области на основании заключаемых соглашений. Условия предоставления субсидий соблюдены.

Анализом документации по исполнению бюджетными учреждениями государственных контрактов установлено, что товары и оказанные услуги оформлены надлежащим образом, оплата поставщикам произведена по фактам поставки товаров в полном объеме. Произведенные расходы соответствуют наименованиям, характеристикам, количеству, а также стоимости, указанным в заявках на предоставление субсидии.

#### Администрация города Рязани

В 2017 – 2018 годах субсидии из областного бюджета на оборудование нерегулируемых пешеходных переходов элементами повышения безопасности дорожного движения и мест концентрации ДТП в местах пересечений и примыканий автомобильных дорог и модернизацию (реконструкцию) светофорных объектов на улично-дорожной сети города Рязани предоставлены Министерством транспорта в размере 9 285,0 тыс. руб., что соответствует объемам средств, предусмотренных в соглашениях 2017 – 2018 годов.

Условия предоставления субсидий выполнены администрацией города Рязани в полном объеме.

Анализом исполнения муниципальных контрактов, заключенных с подрядными организациями, установлено, что в нарушение п. 4 ст. 425 ГК РФ, ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и условий муниципальных контрактов оплата выполненных работ по 2 объектам осуществлена с нарушением установленного срока. По данным объектам также установлены нарушения норм требований Ростехнадзора РФ к составу и порядку ведения исполнительной документации.

По результатам рассмотрения отчета информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Рязанскую областную Думу и Губернатору Рязанской области, внесены представления в адрес:

- и.о. министра транспорта и автомобильных дорог Рязанской области;
- и.о. главы администрации города Рязани.

В соответствии с ч. 3 ст. 19 Закона Рязанской области от 30.11.2011 № 110-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Рязанской области» по фактам незаконного использования бюджетных средств в размере 374,4 тыс. руб. направлены материалы контрольного мероприятия в Прокуратуру Рязанской области.