

1.1.2. Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета в 2023 году на реализацию регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Рязанская область)» в рамках подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма» государственной программы Рязанской области «Экономическое развитие» (национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства»)».



Контрольно-счетная палата Рязанской области завершила контрольное мероприятие, проведенное в соответствии с п. 1.1.2 плана работы на 2024 год. Объектом проверки являлись комитет инвестиций и туризма Рязанской области (далее - Комитет), администрация города Рязани, администрация муниципального образования – городской округ город Касимов Рязанской области, получатели субсидий (выборочно).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Фактические расходы в 2023 году на реализацию регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Рязанская область)» составили 546 805,6 тыс. руб., что составляет 91,4 % от предусмотренного объема бюджетных ассигнований на год. Неиспользованный остаток средств сложился в размере 51 154,6 тыс. руб. (8,6%) в результате отказа юридического лица от получения субсидии.

Реализация регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Рязанская область)» осуществлялась Комитетом посредством предоставления:

1) Грантов на финансовое обеспечение затрат по реализации проектов по развитию инфраструктуры туризма в размере 73 793,9 тыс. руб.;

2) Субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на приобретение и монтаж модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов в размере 52 515,5 тыс. руб.;

3) Межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Рязанской области в целях поощрения муниципальных образований, реализующих проекты туристского кода центра города,

городской округ город Рязань в размере 209 741,5 тыс. руб.;

городской округ город Касимов в размере 210 754,7 тыс. руб.

2. В ходе контрольного мероприятия нецелевого расходования бюджетных средств, выделенных Комитету в 2023 году на реализацию регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Рязанская область)» в рамках реализации мероприятий Государственной программы, не выявлено.

Результаты структурных элементов подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма» в части исполнения мероприятий регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Рязанская область)» в 2023 году достигнуты, за исключением одного из трех: введения в эксплуатацию номеров в модульных некапитальных средствах размещения (фактическое выполнение составило 11,5 %).

3. Проверка предоставления Грантов на финансовое обеспечение затрат по реализации проектов по развитию инфраструктуры туризма показала следующее:

3.1. В 2023 году в соответствии с конкурсным отбором победителями определены 28 проектов по развитию инфраструктуры туризма, из которых выборочно проверено 10, реализуемых 9 получателями Гранта.

Предоставление Грантов на финансовое обеспечение затрат по реализации проектов по развитию инфраструктуры осуществлялось в соответствии с утвержденным Порядком предоставления грантов. При этом, установлены нарушения условий предоставления Гранта как Комитетом, так и получателями на общую сумму средств 11113,7 тыс. руб.

3.1.2. Комитетом нарушены условия предоставления Гранта, поскольку предоставлен в отсутствие надлежащих документов, подтверждающих наличие у заявителя земельного участка для реализации проекта в соответствии с направлениями предоставления Гранта.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного в ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП. На момент выявления административного правонарушения срок привлечения к административной ответственности не истек.

3.1.3. Рядом получателей нарушены условия предоставления Гранта, поскольку в заключенные в рамках реализации проекта договора, не включены одно из требований: согласие поставщика на осуществление Комитетом проверок соблюдения поставщиком порядка и условий предоставления Субсидии, в том числе в части достижения результата ее предоставления, а также проверок органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 БК РФ, а также запрет на приобретение за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий.

Данные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного в ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП. На момент выявления административного правонарушения срок привлечения к административной ответственности не истек.

3.2. Отмечены факты нарушения Комитетом требований Порядка предоставления грантов, так решение о предоставлении Грантов принято с нарушением установленного срока на 1 рабочий день, Соглашения о предоставлении грантов заключены позже установленного срока на 16 рабочих дней по всем 10 проверенным получателям. Кроме того, имеет место перечисление суммы Гранта частями, а также нарушение срока перечисления Гранта на 2 рабочих дня, что не соответствует нормам Порядка предоставления грантов.

3.3. В ходе анализа положений Порядка предоставления грантов установлена неполнота административных процедур и наличие признаков коррупциогенных факторов:

3.3.1. Порядок предоставления грантов не содержит положения, устанавливающие механизм проверки соблюдения условия о выполнении получателем Гранта обязательства об обеспечении функционирования на территории Рязанской области реализованного проекта (до 2026 года включительно), а также последствия для получателя Гранта в случае его несоблюдения.

3.3.2. Одним из условий предоставления Гранта является наличие опыта реализации проектов в сфере туризма, при этом нормами Порядка предоставления грантов конкретный срок деятельности в сфере туризма не предусмотрен, что допускают его неоднозначное толкование, применение, не отвечает требованиям определенности и недвусмысленности правового регулирования и устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения.

3.4. Анализ ряда договоров, заключенных получателями Гранта на поставку оборудования, показал, что цена за единицу стоимости оборудования выше в 1,7 – 12,7 раз. Вместе с тем Порядком предоставления грантов не предусмотрены положения, позволяющие провести проверку обоснованности финансовых затрат получателя Гранта, возникает возможность завышения размера Гранта и, как следствие, риск несоблюдения ст. 34 «Принцип эффективности использования бюджетных средств» БК РФ.

3.5. В ходе проведения встречных проверок у получателей Гранта установлено:

из 10 проверенных проектов 4 функционируют, 4 проекта не функционируют и 2 проекта функционирует частично (используется оборудование, предназначенное для зимнего отдыха);

отсутствие оборудования у двух грантополучателей.

4. При проверке субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на приобретение и монтаж модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов было отмечено следующее:

4.1. В 2023 году Субсидии на реализацию инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения предоставлены 3 получателям, из них 2 получателям на финансовое обеспечение части затрат (срок реализации инвестиционных проектов 2024 год), 1 получателю на возмещение части затрат (инвестиционный проект реализован в 2023 году).

4.2. Предоставление Субсидий осуществлялось в соответствии с утвержденным Порядком предоставления субсидий, однако:

утверждение Положения о Комиссии, ее состав, а также принятия решения о проведении отбора осуществлено до вступления в силу Порядка предоставления субсидий; заявки Комитетом зарегистрированы в журнале без указания времени их подачи, что не соответствует требованиям п. 20 Порядка предоставления субсидий;

соглашения о предоставлении субсидий, заключенные с 2 получателями Субсидий, не в полной мере предусматривали положения, установленные в п. 34 Порядка, что является нарушением данного порядка.

4.3. Встречной проверкой у одного из получателей Субсидий установлено, что на его территории установлены и функционируют 6 модульных некапитальных средств размещения, укомплектованных согласно договора, заключенного на их изготовление и монтаж. Однако проверка показала наличие фактов завышение стоимости отдельных позиций оборудования и выполненных работ.

5. Проверка предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Рязанской области в целях поощрения муниципальных образований, реализующих проекты туристского кода центра города, показала следующее:

5.1. Городской округ город Рязань

5.1.1. Главными распорядителями бюджетных средств являлись администрация города Рязани, управление благоустройства города администрации города Рязани, управление культуры администрации города Рязани.

Исполнение основного мероприятия «Реализация проекта туристского кода центра города» Муниципальной программы осуществлялась путем:

- 1) осуществления закупок товаров, работ, услуг в соответствии Законом № 44-ФЗ;
- 2) предоставления субсидий юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям) на возмещение части затрат на изготовление и установку информационных вывесок, адресных аншлагов»;
- 3) предоставление субсидий МАУК «ДК «Приокский».

5.1.2. Осуществление закупок товаров, работ, услуг в соответствии Законом № 44-ФЗ (администрацией города Рязани, управлением благоустройства города администрации города Рязани, управлением культуры администрации города Рязани).

Проведенный анализ исполнения 8 муниципальных контрактов показал, что по 3 контрактам нарушен срок выполнения работ на 12 рабочих дней, 34 и 51 календарных дней.

По одному из трех случаев неустойка за ненадлежащее исполнение обязательств не перечислена, соответствующее исковое заявление в суд не направлено управлением благоустройства города администрации города Рязани. (в соответствии с п. 4 решения Рязанской городской Думы от 25.12.2023 № 98-IV управление благоустройства города администрации города Рязани переименовано в управление дорожного хозяйства и транспорта администрации города Рязани).

5.1.3. Предоставление субсидий юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям) на возмещение части затрат на изготовление и установку информационных вывесок, адресных аншлагов» (управлением культуры администрации города Рязани).

При исполнении мероприятия установлено следующее.

5.1.3.1. Несоответствие положений Порядка требованиям законодательства.

В положениях п. 2.17, п. 4.1 Порядка отсутствуют требования об осуществлении проверок органами государственного финансового контроля, что не соответствует требованиям абз. 6, 8 п. 2.1 ст. 266.1, ст. 268.1 БК РФ, п. 7 Общих требований, абз. 2 п. 5.1 Положения о государственных программах Рязанской области, утвержденного постановлением Правительства Рязанской области от 24.08.2021 № 220.

5.1.3.2. Наличие признаков коррупционного фактора в положениях Порядка. В целях документального подтверждения отсутствия у получателя субсидии просроченной задолженности по возврату субсидий в бюджет города Рязани и иной просроченной задолженности перед бюджетом города Рязани в Порядке не предусмотрено предоставление получателем субсидии таких документов, прилагаемых к заявке на предоставление субсидии, а также осуществление межведомственного запроса в организации, обладающие данной информацией, а также перечень таких организаций.

Учитывая вышеизложенные факты можно говорить о неполноте в Порядке административных процедур и о наличии признаков коррупционного фактора, поскольку отсутствует элемент порядка осуществления Управлением культуры действий по определению наличия у получателей субсидии права на ее получение.

5.1.3.3. Нарушение норм Порядка.

1) Отмечен факт не направления копий заявок 3 получателей субсидии в управление градостроительства и архитектуры администрации города Рязани для осуществления выездного мероприятия на предмет соответствия (несоответствия) внешнего вида, цветового решения, места размещения и эксплуатации информационной вывески определенным требованиям и составления акта обследования, согласно п. 2.7.1, п. 2.8 Порядка.

Информационные вывески у данных получателей субсидий размещались на объектах культурного наследия и в соответствии с п. 2.7.2 Порядка согласовывались с

государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Рязанской области, и акт обследования составлялся управлением культуры администрации города Рязани.

Таким образом, исходя из содержания п. 2.7.1 и п. 2.7.2 Порядка можно сделать вывод о том, что отсутствует определенность в совершении выездных мероприятий и составлении актов обследования в отношении объектов культурного наследия.

2) Решение о предоставлении субсидии трем получателям принято до поступления сведений об отсутствии у получателей субсидии просроченной задолженности перед управлением земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани и управлением экономики и цифрового развития администрации города Рязани, что говорит о формальной организации работы Управления культуры и Комиссии в части проверки соответствия получателей субсидии требованиям Порядка.

3) Все соглашения о предоставлении субсидий, заключенные с 16 получателями субсидий, выборочно проверенных в ходе контрольного мероприятия, не предусматривали положений, установленных в п. 2.17 Порядка, что является нарушением данного порядка, а также типовой формы, утвержденной приказом финансово-казначейского управления администрации города Рязани от 21.12.2016 № 680/д.

5.1.4. Предоставление субсидий МАУК «ДК «Приокский» (управлением культуры администрации города Рязани).

Реализация мероприятия осуществлялась МАУК «ДК «Приокский» посредством закупок товаров в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», проведенный анализ исполнения 6 договоров показал, что товар поставлен своевременно, оплата осуществлена в установленные сроки.

5.2. Городской округ город Касимов

5.2.1. Исполнение мероприятия «Реализация проекта туристского кода центра города» Муниципальной программы г. Касимов осуществлялось УКС г. Касимов путем закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Законом № 44-ФЗ, в результате которых в 2023 году заключены 62 муниципальных контракта на общую сумму 210 754,7 тыс. руб.

В ходе проверки законности и целевого использования бюджетных средств осуществлен анализ заключения и исполнения 22 муниципальных контрактов (выборочно), по результатам которого установлены нарушения, в том числе имеющие признаки административных правонарушений. Кроме того, отмечены замечания, связанные с противоречиями в содержании муниципальных контрактов.

5.2.2. Нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок.

5.2.2.1. УКС г. Касимов заключались муниципальные контракты на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, в одном временном периоде, с одним и тем же поставщиком, направленные на достижение единой цели, а также на приобретение идентичных либо однородных товаров, т.е. контракты, связанные между собой и фактически образующие единую сделку, что свидетельствует об обходе УКС г. Касимов необходимости проведения конкурентных процедур, о необоснованном ограничении числа потенциальных участников закупки, а также о предоставлении преимуществ конкретному поставщику, что нарушает требования п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Данные нарушения имеют признаки административных правонарушений, ответственность за которые определена в ч. 7 ст. 14.32 КоАП. На момент их выявления срок привлечения к административной ответственности не истек.

5.2.2.2. Поставщиками, посредством заключения муниципальных контрактов с УКС г. Касимов без участия в какой-либо конкурентной борьбе, осуществлялись действия по заключению недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашений, а равно участию в них, которые приводят или могут

привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов, что является нарушением п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Данные нарушения имеют признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч. 4 ст. 14.32 КоАП, на момент выявления, которых срок привлечения к административной ответственности не истек.

5.2.3. Нарушения условий муниципальных контрактов.

Поставщиками нарушались сроки исполнения обязательств, установленные муниципальными контрактами, на 14 рабочих дней, на 22 календарных дня, на 21 календарный день, на 31 календарный день.

В трех случаях УКС г. Касимов требования об уплате неустойки (пени) за нарушения сроков исполнения обязательств в размере 259 952,0 руб., 262 584,0 руб. и 156 481,2 руб. не направлялись.

В одном случае положениями муниципального контракта ответственность за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту не предусмотрена, что не противоречит законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, поскольку является правом муниципального заказчика. Вместе с тем, данное обстоятельство исключает возможность применения к поставщику мер ответственности и, как следствие, получения дохода в бюджет.

5.2.4. Нарушения по результатам выборочной встречной проверки.

УКС г. Касимов нарушены требования, предусмотренные:

соглашением о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Рязанской области, реализующих проекты туристского кода центра города, выраженные в необходимости обеспечения беспрепятственного свободного доступа для туристов и горожан в стационарные туалетные модули;

нормами бухгалтерского учета, заключающиеся в необходимости обозначения инвентарных номеров на объектах основных средств.

5.2.5. К числу отмеченных замечаний следует отнести противоречия:

между указанными в контракте сроком поставки товаров и сроком действия контракта;

в части ссылок в тексте контракта на данные, содержащиеся в таблицах, тогда как такие таблицы в контракте отсутствуют.

По результатам рассмотрения отчета внесены представления председателю комитета инвестиций и туризма Рязанской области, главе администрации города Рязани, главе администрации муниципального образования — городской округ город Касимов.

Направлено обращение в прокуратуру Рязанской области по выявленным в ходе контрольного мероприятия признакам коррупциогенных факторов, а также информационное письмо в управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области по фактам нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации, имеющих признаки административных правонарушений.

О результатах контрольного мероприятия направлена информация в Рязанскую областную Думу и Губернатору Рязанской области.