

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 – 2018 годах на реализацию подпрограммы «Развитие дополнительного образования детей» государственной программы Рязанской области «Развитие образования и молодежной политики на 2014 – 2025 годы»

Контрольное мероприятие осуществлялось в соответствии с п. 1.1.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Рязанской области на 2019 год с 01.04.2019 по 31.05.2019. Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на коллегии № 7, состоявшейся 05.09.2019.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1) В рамках контрольного мероприятия проводилась проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета в 2017 – 2018 годах на реализацию подпрограммы 3 «Развитие дополнительного образования детей» государственной программы Рязанской области «Развитие образования и молодежной политики на 2014 – 2025 годы».

На финансирование Подпрограммы в проверяемом периоде предусматривались средства областного и федерального бюджетов на общую сумму 538 177,3 тыс. руб., в том числе:

466 143,4 тыс. руб. (86,6 %) – средства областного бюджета,

72 033,9 тыс. руб. (13,4 %) – средства федерального бюджета.

Кассовые расходы на реализацию Подпрограммы в проверяемом периоде составили:

в 2017 году – 352 652,0 тыс. руб. или 99,99 % от бюджетных ассигнований,

в 2018 году – 185 497,4 тыс. руб. или 99,99 % от бюджетных ассигнований.

2) В проверяемом периоде выделенные средства были израсходованы на выполнение 8 мероприятий государственной программы Рязанской области «Развитие образования и молодежной политики на 2014 – 2025 годы».

3) Кассовые расходы на исполнение мероприятия «Проведение областных мероприятий для обучающихся организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих дополнительные общеразвивающие программы, а также организация участия во всероссийских мероприятиях: одаренных детей; детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; детей с ограниченными возможностями здоровья» составили:

в 2017 году – 145,3 тыс. руб. или 88,0% от бюджетных ассигнований,

в 2018 году – 204,7 тыс. руб. или 100,0% от бюджетных ассигнований.

В 2017 году не использованы бюджетные средства в размере 20 тыс. руб. в связи с изменением программы проведения мероприятия «Во!Семья!» (не приобретались призы).

В ходе выборочной проверки фактов нецелевого и неэффективного использования средств не установлено.

4) Кассовые расходы на исполнение мероприятия «Предоставление субсидий государственным образовательным организациям на иные цели на организацию и проведение новогодних мероприятий (новогодних елок)» составили:

в 2017 году – 1 500 тыс. руб. или 100,0% от бюджетных ассигнований,

в 2018 году – 1 500 тыс. руб. или 100,0% от бюджетных ассигнований.

Денежные средства направлены областному государственному бюджетному учреждению дополнительного образования «Детский эколого-биологический центр». Фактов нецелевого и неэффективного использования средств не установлено.

5) Кассовые расходы на исполнение мероприятия «Реализация дополнительных общеобразовательных программ в государственных образовательных организациях (государственные организации дополнительного образования)» составили:

в 2017 году – 101 970,9 тыс. руб. или 100,0% от бюджетных ассигнований,
в 2018 году – 136 374,2 тыс. руб. или 100,0% от бюджетных ассигнований.

В рамках реализации мероприятия денежные средства в проверяемом периоде направлялись на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания 6 государственным образовательным учреждениями дополнительного образования.

Нецелевого использования средств, направленных Министерством образования на реализацию вышеназванного мероприятия подпрограммы, в проверяемом периоде не установлено.

6) В рамках контрольного мероприятия проверено использование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, выделенной ГБУДО «Ресурсный центр дополнительного образования» на основании соглашений в объеме:

в 2017 году – 44 006,0 тыс. руб.,
в 2018 году – 53 173,0 тыс. руб.

Наибольший объем средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания был направлен на оплату труда: в 2017 году – 74,7 % от объема субсидии, в 2018 году – 84,4 %. Доля оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда ГБУДО «Ресурсный центр дополнительного образования» в 2018 году составила 42,7 %, что превышает установленный постановлением министерства образования и молодежной политики Рязанской области от 04.02.2011 № 2 норматив на 2,7 %.

7) В рамках контрольного мероприятия проверено использование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, выделенной ОГБУДО «Центр эстетического воспитания детей» на основании соглашений в объеме:

в 2017 году – 13 302,5 тыс. руб.,
в 2018 году – 13 805,1 тыс. руб.

Установлено, что в нарушение п. 2.1.3 Примерного положения об оплате труда работников государственных бюджетных и автономных общеобразовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организаций дополнительного образования, государственных казенных учреждений, подведомственных министерству образования и молодежной политики Рязанской области, утвержденного постановлением министерства образования Рязанской области от 04.02.2011 № 2, в ОГБУДО «Центр эстетического воспитания детей» не установлены размеры должностных окладов для работников, отнесенных к соответствующим профессиональным квалификационным группам в разрезе квалификационных уровней.

Положение об оплате труда работников ОГБУДО «Центр эстетического воспитания детей», утвержденное директором ОГБУДО «Центр эстетического воспитания детей» 08.11.2016 и Положение о порядке и условиях установления выплат стимулирующего характера, утвержденное директором ОГБУДО «Центр эстетического воспитания детей» 11.09.2015, не содержат перечень выплат стимулирующего характера, размеры и условия их осуществления, что не соответствует п. 2.7.1 Положения об оплате труда работников ОГБУДО «Центр

эстетического воспитания детей».

В нарушение ч. 4 ст. 219 Трудового кодекса РФ главному бухгалтеру ОГБУДО «Центр эстетического воспитания детей» в 2017-2018 годах ежемесячно в размере 12 % от должностного оклада производилась выплата компенсационного характера (незаконные расходы) за вредные условия труда на общую сумму 49,9 тыс. руб. (в 2017 году – 17,5 тыс. руб., в 2018 году – 32,4 тыс. руб.), так как отсутствуют результаты специальной оценки условий труда главного бухгалтера или заключение государственной экспертизы условий труда, с учетом которых могут устанавливаться соответствующие компенсации.

В нарушение условий п. 3.2.3 договора аренды с муниципальным автономным учреждением культуры «Дворец молодежи города Рязани» в проверяемом периоде имели место случаи несвоевременного перечисления ОГБУДО «Центр эстетического воспитания детей» арендной платы – 10 случаев несвоевременного перечисления арендных платежей (просрочка составляла от 1 до 8 дней) на общую сумму 113,9 тыс. руб.

8) Кассовые расходы на исполнение мероприятия «Создание условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленности для обучающихся. Создание детского технопарка, в том числе: приобретение высокотехнологичного образовательного оборудования, реконструкция здания детского технопарка Кванториум «Дружба» по адресу: г. Рязань, ул. Дзержинского, д. 6» в 2017 году составили 188 983,3 тыс. руб., в том числе:

средства областного бюджета – 131 861,1 тыс. руб.,

средства федерального бюджета – 57 122,2 тыс. руб.

На 2018 год финансирование программного мероприятия не запланировано.

Областному государственному бюджетному учреждению дополнительного образования «Ресурсный центр дополнительного образования» на реконструкцию здания Кванториума «Дружба» направлено средств областного бюджета – 107 380,2 тыс. руб., на закупку высокотехнологичного образовательного оборудования для него – 81 603,1 тыс. руб., в том числе:

средства областного бюджета – 24 480,9 тыс. руб.,

средства федерального бюджета – 57 122,2 тыс. руб.

В результате контрольного мероприятия установлено, что согласно общему журналу работ № 1 работы по реконструкции здания детского технопарка Кванториум «Дружба» начались 01.02.2017, то есть почти на 7 месяцев раньше срока выполнения работ, установленного контрактом от 26.08.2017 № 0859200001117005056-3-0055313-02. Таким образом, в нарушение ч. 1 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации реконструкция осуществлялась без разрешения на строительство.

По информации директора ОГБУ ДО «Ресурсный центр дополнительного образования» (исх. от 22.04.2019 № 100) учреждением заключен договор от 06.09.2017 № 256-17-О на сумму 88,5 тыс. руб. на проведение обследования технического состояния здания с ООО «Центр исследований строительных конструкций и материалов» для получения заключения (номер дела 56/2017) государственной инспекции жилищного и строительного надзора Рязанской области.

Однако, заключение государственной инспекции жилищного и строительного надзора Рязанской области выдано на 6 дней раньше (31.08.2017) даты заключения договора на проведение обследования технического состояния здания (06.09.2017). Таким образом, расходование средств ОГБУ ДО «Ресурсный центр дополнительного

образования» на проведение обследования технического состояния здания является неэффективным использованием бюджетных средств в объеме 88,5 тыс. руб.

Выборочным контрольным обмером работ, выполненных подрядчиком АО «Рязанское научно-реставрационное управление», установлено завышение объемов и стоимости строительно-монтажных работ и материалов на сумму 120,3 тыс. руб., в том числе:

завышены объемы работ по устройству эвакуационных выходов (огрунтовка металлических поверхностей грунтом ГФ-021 в объеме 62 м²) на сумму 3,9 тыс. руб.;

завышены объемы отремонтированных стропильных ног расшивкой досками с двух сторон (80 метров погонных) при реконструкции кровли на сумму 26,1 тыс. руб.;

двери, установленные на третьем административном этаже (в объеме 9,45 м²), не соответствуют проектным по качеству и цене, завышена стоимость материалов на сумму 90,3 тыс. руб.

9) Денежные средства на приобретение высокотехнологичного образовательного оборудования выделены ОГБУДО «Ресурсный центр дополнительного образования» в сумме 81 603,1 тыс. руб.

В результате выборочной проверки мебели и оборудования для оснащения детского технопарка Кванториум «Дружба» установлено следующее.

Мебель и оборудование, приобретенные для оснащения детского технопарка Кванториум «Дружба», имеются в наличии. Инвентарные номера присвоены всем объектам движимого имущества, все имущество принято к бухгалтерскому учету.

Денежные средства в размере 36,4 тыс. руб., направленные на приобретение оборудования для оснащения медицинского кабинета, являются неэффективными расходами, так как данное оборудование не используется по назначению.

10) В соответствии со ст. 98 Закона № 44-ФЗ в ОГБУДО «Ресурсный центр дополнительного образования» проведен аудит закупки мебели по контракту от 10.08.2017 № 0859200001117005119-0055313-01 на сумму 4 405,8 тыс. руб. (поставщик – ООО «ОФИС ДИНАМИКА», г.Тула, ул. Курковая, д. 26, кв. 12.) для оснащения детского технопарка Кванториум «Дружба» по адресу г. Рязань, ул. Дзержинского, д. 6. По результатам аудита закупки можно сделать следующие выводы:

расходование бюджетных средств произведено в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок (законность расходов);

принципы обоснованности, целесообразности, своевременности и результативности расходов соблюдены;

в результате проведения закупки конкурентным способом (электронный аукцион) на этапе определения поставщика достигнута экономия бюджетных средств на сумму 22,1 тыс. руб.

11) Кассовые расходы на исполнение мероприятия «Финансирование операционных расходов на функционирование детского технопарка Кванториум «Дружба»» в 2017 году составили 16 412,2 тыс. руб. Министерством образования денежные средства направлены ОГБУДО «Ресурсный центр дополнительного образования» в рамках мероприятия в полном объеме на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

12) Кассовые расходы на исполнение мероприятия «Формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей» в 2018 году составили 17 535,2 тыс. руб. Реализация мероприятия предусматривала финансирование 4 областных

государственных бюджетных учреждений дополнительного образования детей на создание модельного регионального центра дополнительного образования детей.

Согласно п. 2.2.7 соглашений о предоставлении субсидий на иные цели областные государственные бюджетные учреждения дополнительного образования детей обязаны предоставлять в Министерство образования ежеквартально в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет об использовании субсидии по установленной соглашением форме.

Отчеты о расходовании субсидии на реализацию мероприятия 2.7 в 2018 году представлялись в Министерство образования областными государственными учреждениями дополнительного образования детей. Форма отчета, являющаяся приложением к заключенным соглашениям, не предусматривает указание даты составления отчета. Сопроводительные письма к отчетам в Министерстве образования отсутствуют. В связи с этим не представляется возможным установить своевременность представления отчетов получателями средств.

Министерству образования в рамках реализации данного мероприятия предусматривались средства в размере 5 700,0 тыс. руб. (855,0 тыс. руб. – средства областного бюджета, 4 845,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета). Нарушений при заключении 6 государственных контрактов на поставку оборудования для реализации приоритетного национального проекта «Развитие дополнительного образования детей» и при их исполнении в ходе проведения контрольного мероприятия не установлено.

Средства субсидий, выделенные 3 государственным бюджетным учреждениям дополнительного образования детей в 2018 году, использовались по целевому назначению в соответствии с заключенными контрактами и договорами на выполнение работ (оказание услуг).

При исполнении контрактов (договоров) имелись случаи несвоевременной оплаты областным государственным бюджетным учреждением дополнительного образования «Детский эколого-биологический центр» выполненных работ (оказанных услуг) по 9 заключенным контрактам (договорам) на общую сумму 5 5503,8 тыс. руб. на оказание услуг и на поставку оборудования. Нарушение срока оплаты составляло от 5 дней до 58 дней.

13) Кассовые расходы на исполнение мероприятия «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) Рязанской области на повышение заработной платы отдельным категориям работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере образования» составили:

в 2017 году – 43 640,3 тыс. руб. или 100,0% от бюджетных ассигнований,

в 2018 году – 28 708,0 тыс. руб. или 100,0% от бюджетных ассигнований.

В 2017 году целевой показатель средней заработной платы педагогов дополнительного образования в целом по Рязанской области составил 24 937,4 руб., при этом наименьший показатель наблюдался в Клепиковском муниципальном районе 20 623,5 руб., наибольший – в городе Рязань – 27 628,0 руб. В 2018 году в целом по Рязанской области – 28 176,8 руб., наименьший в Клепиковском муниципальном районе 22 868,9 руб., наибольший в городе Рязань – 30 636,1 руб. В целом показатели в среднем по региону были достигнуты.

В нарушение п. 3.2 Порядка проведения отбора муниципальных районов (городских округов) Рязанской области для предоставления субсидий на повышение заработной платы отдельным категориям работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере образования, утвержденного

постановлением министерства образования Рязанской области от 17.09.2014 № 12, извещения о проведении отбора, направленные Министерством образования начальникам муниципальных органов управления образованием, не содержали дату начала приема заявок на участие в отборе и необходимую контактную информацию, за исключением извещения от 03.12.2018 № ОВ/12-10184.

В нарушение требований п. 4.2 Порядка проведения отбора муниципальных районов (городских округов) Рязанской области для предоставления субсидий на повышение заработной платы отдельным категориям работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере образования, утвержденного постановлением министерства образования Рязанской области от 17.09.2014 № 12, комиссия по отбору муниципальных районов, состав которой утверждался приказами министерства образования от 24.08.2017 № 874, от 04.12.2018 № 1547, не отклонила заявки, поступившие позже установленного срока окончания приема заявок от следующих муниципальных образований Рязанской области: г. Рязань, Рязанский район, Шацкий район г. Сасово, Старожиловский район, Кораблинский район.

Средства субсидий использованы администрациями муниципальных образований в полном объеме. В ходе выборочной проверки фактов нецелевого и неэффективного использования средств не установлено.

14) В рамках контрольного мероприятия проведены проверки использования средств субсидий на достижение дифференцированного целевого значения средней заработной платы отдельных категорий работников в муниципальном образовании – Кораблинский муниципальный район Рязанской области и в муниципальном образовании – Клепиковский муниципальный район Рязанской области. В результате проверки установлено следующее.

В Кораблинском муниципальном районе в проверяемом периоде действовало одно муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования. Уровень средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования Кораблинского муниципального района составил в 2017 году – 21 861 руб., в 2018 году – 24 412 руб., что соответствует уровням, установленным в Соглашениях о предоставлении субсидий.

В Клепиковском муниципальном районе в проверяемом периоде действовали 3 муниципальных бюджетных учреждения дополнительного образования. Уровень средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования Клепиковского муниципального района составил в 2017 году – 20 368,9 руб., в 2018 году – 21 764,7 руб.

В результате контрольного мероприятия установлено, что размер средней заработной платы педагогов муниципальных учреждений дополнительного образования Клепиковского муниципального района сложился в 2017 и 2018 годах ниже уровней установленных в Соглашениях о предоставлении субсидий. Отклонение составило в 2017 году 254,6 руб., в 2018 году – 1 104,2 руб.

15) В проверяемом периоде внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в Министерстве образования осуществлялся в соответствии с действующим законодательством.

16) Целевые индикаторы эффективности исполнения подпрограммы 3 «Развитие дополнительного образования детей» государственной программы Рязанской области «Развитие образования и молодежной политики на 2014 – 2025 годы» содержат 22 показателя в 2017 году и 25 показателей в 2018 году.

В 2017 году не выполнено 2 показателя:

«Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет, занимающихся по дополнительным общеобразовательным общеразвивающим программам научно-технической и естественно-научной направленностей», процент выполнения - 89,8%;

«Удельный вес организаций дополнительного образования, в которых созданы специальные условия, обеспечивающие доступность программ дополнительного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья», процент выполнения - 55%.

В 2018 году не выполнен 1 показатель:

«Соотношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) в организациях дополнительного образования и средней заработной платы в регионе», процент выполнения – 99,8%.

По результатам рассмотрения отчета информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Рязанскую областную Думу и Губернатору Рязанской области.

Внесены представления министру образования и молодежной политики Рязанской области, директору областного государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Ресурсный центр дополнительного образования», директору областного государственного автономного учреждения дополнительного образования «Детский технопарк Кванториум «Дружба», директору областного государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр эстетического воспитания детей», главе администрации муниципального образования – Клепиковский муниципальный район Рязанской области с предложениями принять меры по устранению выявленных нарушений.