

1.2.1. Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза и анализ реализации в 2020 году государственной программы
Рязанской области «О развитии сферы занятости», в том числе на предмет
обеспечения достижения установленных для Рязанской области показателей в рамках
национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости» и
«Демография»

Контрольно-счетная палата Рязанской области завершила экспертно-аналитическое мероприятие, проведенное в соответствии с пунктом 1.2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Рязанской области на 2021 год.

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись министерство труда и социальной защиты населения Рязанской области (далее – МТСЗН Рязанской области); государственное казенное учреждение – Центр занятости населения Рязанской области (далее – ГКУ ЦЗН РО); государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования Учебный центр министерства труда и социальной защиты населения Рязанской области (далее – ГАУ ДПО Учебный центр МТСЗН РО).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

1. Программа Рязанской области «О развитии сферы занятости», утвержденная постановлением Правительства Рязанской области от 29.10.2014 № 309 (далее – Программа Рязанской области), разработана в целях реализации государственной политики в сфере содействия занятости населения Рязанской области.

Основные задачи и направления Программы Рязанской области согласуются с задачами и направлениями, указанными в государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 (далее – Программа Российской Федерации), Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Стратегия Российской Федерации) и Стратегии социально-экономического развития Рязанской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Рязанской области от 25.12.2018 № 418 (далее – Стратегия Рязанской области).

Программа Рязанской области содержит 7 подпрограмм. Каждая цель Программы Рязанской области является целью соответствующей подпрограммы.

2. Показатели ожидаемых конечных результатов реализации Программы Рязанской области не сопоставимы с показателями, предусмотренными Программой Российской Федерации и Стратегией Рязанской области.

В Программе Рязанской области отсутствует показатель, установленный Программой Российской Федерации: «Уровень безработицы, %», показатель эффективности «Обеспечить значение коэффициента напряженности на рынке труда» установлен дважды: в первом случае – не выше 0,6 ед., во втором – не выше 1,71 ед.

3. В разделе 6 Программы Рязанской области «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности», которым устанавливаются конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности, указан ряд показателей, которые отсутствуют в показателях целевых индикаторов подпрограмм и соответственно не установлены их изменения по годам.

Показатель «Обеспечить уровень выполнения мероприятий и целевых индикаторов Программы 100% ежегодно» отсутствует в подпрограммах 1, 2, 5, 6, 7, действующих на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия.

В разделе 6 Программы Рязанской области имеется показатель «Уровень регистрируемой безработицы (к экономически активному населению) в среднегодовом исчислении», который установлен на конец 2025 года в размере – 0,71%. В Подпрограмме 1 в разделе «Целевые индикаторы оценки эффективности исполнения подпрограммы», который показывает динамику показателей по годам реализации Программы Рязанской области, основной показатель «Уровень регистрируемой безработицы (к экономически активному населению) в среднегодовом исчислении» отсутствует, тогда как дополнительные показатели «Уровень безработицы молодежи в возрасте 20-29 лет», «Уровень безработицы сельского населения», «Уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста» установлены с 2020 года с динамикой роста по годам.

4. В соответствии с Положением о госпрограммах, утвержденным постановлением Правительства Рязанской области от 10.07.2013 № 189 (далее – Положение о госпрограммах), Программа Рязанской области включает в себя паспорт Программы и 6 разделов, срок реализации Программы Рязанской области составляет 11 лет (2015 – 2025 годы). В Паспорте Программы неверно указана дата утверждения документа, являющегося основанием для разработки Программы Рязанской области.

Из семи подпрограмм, входящих в анализируемую Программу Рязанской области, разделы, входящие в Подпрограмму 2 и Подпрограмму 5, не соответствуют утвержденным Положением о госпрограммах.

МТСЗН Рязанской области не соблюдена форма системы программных мероприятий Подпрограммы 3, предусмотренная Приложением № 2 к Положению о госпрограммах.

5. При анализе обоснованности состава и значений целевых индикаторов подпрограмм на предмет достаточности предлагаемых показателей для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач установлено, что по ряду целевых индикаторов подпрограмм Программы Рязанской области значения базового года не отражены.

Установлены случаи, когда значения ряда целевых индикаторов в подпрограммах остаются на одном уровне и не показывают ежегодного изменения в течение периода реализации подпрограмм.

6. С момента утверждения изменения в Программу Рязанской области вносились 31 раз, в том числе в анализируемом периоде – 4 раза. Изменения в основном касались корректировки годовых объемов финансирования. При внесении изменений в объемы финансирования МТСЗН Рязанской области производилась корректировка соответствующих целевых индикаторов.

На период с 2015 по 2025 год общее финансовое обеспечение Программы Рязанской области составляет 5 278 987,5 тыс. руб., на 2020 год – 1 156 663,9 тыс. руб.

По Подпрограмме 1 (задачи 10, 11) и Подпрограмме 2 (Паспорт подпрограммы) МТСЗН Рязанской области неверно указаны итоговые суммы объемов финансирования.

7. В соответствии с разделом 5 Программы Рязанской области ее исполнители в 2020 году предоставляли ежеквартальную информацию об исполнении программных мероприятий в МТСЗН Рязанской области по установленной форме. ГКУ ЦЗН РО нарушен срок предоставления информации за III квартал 2020 года.

8. Ежеквартальная информация об исполнении Программы Рязанской области за отчетный период предоставлялась в министерство промышленности и экономического развития Рязанской области (далее – МПЭР Рязанской области) по утвержденной форме и в установленные сроки.

Проведенной МПЭР Рязанской области оценкой эффективности итоговый показатель эффективности реализации Программы Рязанской области за 2020 год рассчитан в количестве 8,9 балла, Программе Рязанской области присвоена положительная оценка.

9. В рамках реализации Программы Рязанской области в 2020 году достигнуты не все целевые показатели эффективности, предусмотренные Программой Рязанской области. Из 46 целевых показателей эффективности Программы Рязанской области не выполнены 5 или 10,9 %.

10. За 2020 год из предусмотренных на реализацию Программы Рязанской области 1 156 663,9 тыс. руб. фактически израсходовано 1 141 716,3 тыс. руб. или 98,7 %.

11. При анализе качества реализации Программы Рязанской области выявлены нарушения Федеральных законов от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ):

руководитель и 2 работника контрактной службы не имеют высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок;

допущено заключение контракта на условиях, отличных от указанных в документации о закупке;

информация об изменении контракта в УФК по Рязанской области не направлялась;

заказчиками несвоевременно возвращены денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта, несвоевременно оплачены выполненные услуги;

автономным учреждением план закупки товаров, работ, услуг на 2020 год размещался несвоевременно, в течение 2020 года ежемесячно не размещались сведения о количестве и стоимости договоров.

12. На территории Рязанской области в рамках национального проекта «Демография» в 2020 году реализовывались 2 региональных проекта, в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» – 1 региональный проект. При сопоставлении показателей регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет (Рязанская область)» и федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» установлено, что показатели и их значения, включенные в региональный проект, соответствуют показателям, утвержденным федеральным проектом. Из двух показателей реализации регионального проекта выполнен один – «Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, прошедших переобучение и повышение квалификации». Показатель «Уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста» не достигнут.

По результатам рассмотрения отчета информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена в Рязанскую областную Думу, Губернатору Рязанской области. Информация о нарушениях, содержащих признаки административных правонарушений, направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области и главное управление контроля и противодействия коррупции Рязанской области.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в МТСЗН Рязанской области, выписки из отчета – в ГКУ ЦЗН РО, ГАУ ДПО Учебный центр МТСЗН РО.