

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

СТАНДАРТ

ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СВГФК 18 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов Рязанской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Рязанской области»

Утвержден приказом председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области
от 15.04.2019 № 5-д

Вводится в действие с «29» апреля 2019 года

Рязань 2019 год

Оглавление

1. Общие положения.....	3
2. Цели и задачи экспертизы.....	4
3. Порядок проведения экспертизы	4

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Рязанской области «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов Рязанской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Рязанской области» (далее по тексту - Стандарт) разработан в соответствии с:

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Законом Рязанской области от 30.11.2011 № 110-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Рязанской области»;

Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47 К (993));

Стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 16 «Порядок проведения оценки коррупционных рисков», утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 11.12.2018 № 28-д;

Регламентом Контрольно-счетной палаты Рязанской области, утвержденным решением коллегии Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 11.04.2012 № 3.

1.2. При проведении финансово-экономической экспертизы проектов законов Рязанской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Рязанской области используются следующие нормативные правовые документы:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

Закон Рязанской области от 30.11.2011 № 110-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Рязанской области»;

Закон Рязанской области от 28.12.2009 № 175-ОЗ «Об антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов Рязанской области и нормативных правовых актов Рязанской области»;

Регламент Рязанской областной Думы, утвержденный постановлением Рязанской областной Думы от 22.03.2006 № 139-IV РОД;

Регламент Правительства Рязанской области, утвержденный постановлением Губернатора Рязанской области от 23.07.2008 № 220-пг;

Регламентом Контрольно-счетной палаты Рязанской области, утвержденным решением коллегии Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 11.04.2012 № 3 (далее – Регламент);

иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Рязанской области, локальные нормативные акты Контрольно-счетной палаты Рязанской области (далее – Контрольно-счетная палата).

1.3. Стандарт устанавливает общие принципы и требования к проведению Контрольно-счетной палатой финансово-экономической экспертизы (далее –

экспертиза) проектов законов Рязанской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Рязанской области (далее – проекты НПА).

1.4. Целью Стандарта является установление общих правил проведения Контрольно-счетной палатой экспертизы проектов НПА в части, касающейся расходных обязательств Рязанской области.

1.5. Задачами Стандарта являются:

определение принципов и процедур экспертизы проектов НПА;

установление общих требований к организации и оформлению результатов экспертизы проектов НПА.

1.6. Основные термины и понятия, используемые в Стандарте, соответствуют установленным в документах, указанных в пункте 1.2 Стандарта.

2. Цели и задачи экспертизы

2.1. Целями проведения экспертизы является проверка законности установления (изменения, отмены) расходных обязательств Рязанской области (далее – расходных обязательств) и достоверности оценки их объема, оценка выбранного источника финансирования расходных обязательств, рисков недостижения запланированного результата при принятии соответствующих проектов НПА.

2.2. Задачами экспертизы проектов НПА являются:

проверка соответствия действующему законодательству устанавливаемого порядка принятия и исполнения расходных обязательств;

оценка достоверности расчетов, приведенных в финансово-экономическом обосновании к проекту НПА, обосновывающих потребность в бюджетных средствах;

определение уровня финансовой обеспеченности проекта НПА.

3. Порядок проведения экспертизы

3.1. Проведение экспертизы проектов НПА включается в годовой план работы Контрольно-счетной палаты одним общим пунктом (без перечисления отдельных проектов НПА).

В проведении экспертизы проектов НПА участвуют все направления деятельности Контрольно-счетной палаты, в соответствии с содержанием их деятельности, установленным Регламентом, а также работник отдела правового, кадрового и документационного обеспечения Контрольно-счетной палаты.

3.2. При поступлении в Контрольно-счетную палату проекта НПА от Рязанской областной Думы, Правительства Рязанской области, исполнительного органа государственной власти Рязанской области председателем Контрольно-счетной палаты дается поручение о проведении экспертизы проекта НПА.

Зарегистрированные документы согласно резолюциям передаются на исполнение работникам Контрольно-счетной палаты. При этом, если исполнителей несколько, они все указываются в резолюции, а один из них назначается ответственным и указывается в списке первым.

3.3. Экспертиза проекта НПА проводится в отношении проекта НПА, который содержит положения, касающиеся расходных обязательств, в том числе устанавливающие, изменяющиеся или отменяющие расходное обязательство или правовые основания для его возникновения, регулирующие порядок принятия, исполнения, изменения или отмены расходного обязательства, а также порядок действий после исполнения расходного обязательства.

3.4. Срок проведения экспертизы проекта НПА устанавливается не более 15 рабочих дней с момента поступления проекта НПА в Контрольно-счетную палату. Срок проведения экспертизы может быть увеличен по решению председателя Контрольно-счетной палаты.

3.5. Основными источниками информации для проведения экспертизы проекта НПА является его финансово-экономическое обоснование, а также документы и материалы, поступившие одновременно с проектом НПА. При проведении экспертизы проекта НПА Контрольно-счетной палатой могут направляться запросы в органы государственной власти Рязанской области, осуществляться оперативное взаимодействие с органами государственной власти Рязанской области, разработавшими проект НПА, либо на деятельность которых распространяется сфера правового регулирования проекта НПА.

3.6. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе финансово-экономического обоснования к проекту НПА, оценке потребности необходимого объема средств областного бюджета.

3.7. В ходе анализа финансово-экономического обоснования делаются выводы о достоверности оценки объема расходных обязательств, об объеме бюджетных средств который дополнительно потребуется для исполнения расходных обязательств, либо высвободится в результате отмены (изменения) расходных обязательств; полноте, обоснованности, соответствии законодательству устанавливаемого порядка определения объема расходного обязательства.

3.8. В ходе экспертизы проектов НПА используются методы правовой и антикоррупционной экспертизы, должна проводиться проверка соответствия законодательству на предмет отсутствия коррупциогенных факторов в процедурах принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств в порядке, установленном Стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 16 «Порядок проведения оценки коррупционных рисков», утвержденным приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 11.12.2018 № 28-д.

3.9. Конкретный перечень анализируемых вопросов определяется ответственными исполнителями при проведении экспертизы проекта НПА, исходя из сроков проведения экспертизы, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей проекта НПА, достаточности имеющихся при проведении экспертизы данных (обоснований).

3.10. По результатам проведения экспертизы проекта НПА подготавливается заключение Контрольно-счетной палаты. Заключение состоит из вводной, содержательной частей и выводов.

Во вводной части заключения указывается основание проведение экспертизы, источник, от которого получен проект НПА, дата его получения (либо делается ссылка на отсутствие информации о дате рассмотрения проекта НПА и его отсутствие в

открытых источниках), а также используемые при подготовке заключения нормативные документы.

В содержательной части заключения по результатам экспертизы проекта НПА приводится характеристика правового регулирования сферы деятельности охватываемой проектом НПА, его влияния на регулируемые отношения, анализ достоверности расчетов, приведенных в финансово-экономическом обосновании к проекту НПА, наиболее существенные выводы и замечания.

Заключение, подготовленное по результатам экспертизы проекта НПА, направляется в орган, представивший проект НПА на экспертизу, за подписью председателя Контрольно-счетной палаты.

3.11. В случае, если при проведении экспертизы проекта НПА установлено несоответствие расчетов, целей и механизмов правового регулирования, их влияния на регулируемые отношения, приводятся наиболее существенные замечания, а также делаются выводы о том, что проект НПА нуждается в доработке и не может быть рассмотрен.