

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

СВГФК 16 «Порядок проведения оценки коррупционных рисков»

Утвержден приказом председателя Контрольно-счетной палаты
Рязанской области от «11» декабря 2018 года № 28-д
(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской
области от «15» августа 2022 года № 21-д)

Вводится в действие с «01» февраля 2019 г.

**Рязань
2018 год**

Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Содержание оценки коррупционных рисков при использовании бюджетных средств, управлении и распоряжении имуществом, находящимся в государственной собственности Рязанской области.	8
2.1.	Понятие оценки коррупционных рисков, ее цели и задачи	8
2.2.	Предмет и объекты оценки коррупционных рисков	10
3.	Порядок проведения оценки коррупционных рисков при проведении контрольного и экспертно-аналитического мероприятия	12
4.	Порядок проведения оценки коррупционных рисков при проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов Рязанской области, экспертизы государственных программ Рязанской области (проектов государственных программ Рязанской области)	17

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Порядок проведения оценки коррупционных рисков» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Рязанской области от 30.11.2011 № 110-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Рязанской области», регламента Контрольно-счетной палаты Рязанской области, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 11.04.2012 № 3, Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 № 2ПК, Методикой осуществления Счетной палатой Российской Федерации контроля эффективности реализации антикоррупционных мер, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 13.10.2013 № 38 К (929)).

(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 15.08.2022 № 21-д)

1.2. При выполнении требований Стандарта работники Контрольно-счетной палаты Рязанской области (далее – Контрольно-счетная палата) должны руководствоваться следующими нормативными правовыми актами и локальными нормативными актами Контрольно-счетной палаты:

- Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ);

- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Национальным планом противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы, утвержденным Указом Президента РФ от 16.08.2021 № 478;

- Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика проведения антикоррупционной экспертизы);

- Законом Рязанской области от 15.07.2010 № 70-ОЗ «О противодействии и профилактике коррупции в Рязанской области»;

- Законом Рязанской области от 28.12.2009 № 175-ОЗ «Об антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов

Рязанской области и нормативных правовых актов Рязанской области» (далее – Закон Рязанской области № 175-ОЗ);

- Законом Рязанской области от 30.11.2011 № 110-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Рязанской области» (далее – Закон о Контрольно-счетной палате);

- Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Рязанской области и проектов нормативных правовых актов Рязанской области, утвержденным постановлением Правительства Рязанской области от 10.11.2010 № 277;

- Планом противодействия коррупции в Рязанской области на 2021 – 2024 годы, утвержденным распоряжением Правительства Рязанской области от 29.09.2021 № 392-р;

- регламентом Контрольно-счетной палаты Рязанской области, утвержденным решением коллегии Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 11.04.2012 № 3 (далее – Регламент);

- другими стандартами внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты.

(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 15.08.2022 № 21-д)

1.4. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур проведения оценки коррупционных рисков при использовании бюджетных средств, управлении и распоряжении имуществом, находящимся в государственной собственности Рязанской области.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- определение содержания и порядка проведения оценки коррупционных рисков;

- установление общих требований к организации, проведению и оформлению результатов оценки коррупционных рисков.

1.6. Стандарт применяется при проведении Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе аудита эффективности, одной из целей которого может в том числе являться оценка коррупционных рисков при использовании бюджетных средств, управлении и распоряжении имуществом, находящимся в государственной собственности Рязанской области, при осуществлении экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Рязанской области в части, касающейся расходных обязательств Рязанской области, экспертизы проектов законов Рязанской области, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (далее – экспертиза проектов нормативных правовых актов Рязанской области), а также государственных программ Рязанской области (проектов государственных программ Рязанской области) в пределах полномочий Контрольно-счетной палаты по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 15.08.2022 № 21-д)

При осуществлении Контрольно-счетной палатой полномочий по контролю за использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Рязанской области, а также проверок местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, настоящий Стандарт применяется в части, касающейся использования средств местных бюджетов, управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в пределах полномочий Контрольно-счетной палаты по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

1.6. Основные понятия и термины, используемые в Стандарте:

1.6.1. Коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение вышеперечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица.

1.6.2. Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

1.6.3. Коррупциогенные факторы – условия, явление или совокупность явлений, объективные и субъективные предпосылки, порождающие коррупционные правонарушения или способствующие их распространению, а также положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

- широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);

- определение компетенции по формуле "вправе" – диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

- выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

- чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

- заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

- отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

- отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага);

- нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права – установление неопределенных,

трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

- злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

- юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

1.6.4. Коррупционные риски – обстоятельства, возникающие при выполнении функций государственного управления и провоцирующие должностное лицо на незаконное использование должностного положения в целях получения выгоды для себя или третьих лиц либо незаконное представление такой выгоды должностному лицу, другим лицам.

1.6.5. Должностное лицо – лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

1.6.6. Должности государственной гражданской службы Рязанской области, замещение которых связано с коррупционными рисками – должности государственной гражданской службы Рязанской области, исполнение должностных обязанностей по которым предусматривает:

- осуществление постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями функций представителя власти либо организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций;

- предоставление государственных услуг гражданам и организациям;

- осуществление контрольных и надзорных мероприятий;

- подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределение ограниченного ресурса (квоты, участки недр и др.);

- управление государственным имуществом;

- осуществление государственных закупок либо выдачу лицензий и разрешений;

- хранение и распределение материально-технических ресурсов.

1.6.7. Дискреционные полномочия – совокупность прав и обязанностей органа государственной власти (государственного органа) Рязанской области (далее – государственный орган), должностных лиц, предоставляющие возможность государственному органу или должностному лицу по своему усмотрению определить вид и содержание (полностью или частично) принимаемого управленческого решения, либо предоставляющие возможность выбора по своему усмотрению одного из нескольких предусмотренных ведомственным актом вариантов управленческих решений.

**2. Содержание оценки коррупционных рисков
при использовании бюджетных средств, управлении и распоряжении
имуществом, находящимся в государственной собственности
Рязанской области**

2.1. Понятие оценки коррупционных рисков, ее цели и задачи

2.1.1. Выполнение функций государственного управления, в том числе связанных с использованием бюджетных средств, управлением и распоряжением имуществом, находящимся в государственной собственности Рязанской области, может быть подвержено коррупционным рискам.

Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными обязанностями в целях получения как для должностных лиц, так и для третьих лиц выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав вопреки законным интересам общества и государства.

2.1.2. Целями оценки коррупционных рисков являются:

- выявление и оценка факторов (условий), способствующих совершению коррупционных деяний (действий и (или) бездействия);
- оценка сферы деятельности объекта контроля с точки зрения уровня коррупционного риска в целях повышения качества финансового контроля;
- выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов.

2.1.3. Задачи оценки коррупционных рисков

Задачами оценки коррупционных рисков при проведении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палаты являются:

- установление отношения (причастности) объекта контроля к потенциально коррупциогенной сфере деятельности (подверженного наибольшим коррупционным рискам);
- выявление отдельных условий, которые могут способствовать проявлениям коррупциогенных факторов;
- выявление потенциальных возможностей объекта контроля, способствующих коррупционным проявлениям со стороны должностных лиц;
- выявление отдельных полномочий лиц, замещающих государственные должности Рязанской области, должности государственной гражданской службы Рязанской области, при выполнении которых существует вероятность возникновения коррупционных проявлений или действий (злоупотребление полномочиями);
- выявление случаев злоупотребления служебными полномочиями.

В перечне сфер деятельности государственных органов следует выделить направления, которые содержат повышенный уровень коррупционных рисков:

- осуществление закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Рязанской области;

- формирование, исполнение и контроль за исполнением областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;

- управление и распоряжение имуществом, находящимся в государственной собственности Рязанской области (за исключением жилищного фонда Рязанской области, земельных участков), в том числе по вопросам аренды, безвозмездного пользования, приватизации и иного распоряжения этими объектами;

- управление и распоряжение земельными участками, находящимися в государственной собственности Рязанской области, а также земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в том числе по вопросам аренды, продажи и иного использования и распоряжения этими участками;

- управление и распоряжение жилищным фондом Рязанской области, в том числе по вопросам управления и распоряжения служебными жилыми помещениями;

- предоставление государственных гарантий Рязанской области, бюджетных кредитов, межбюджетных трансфертов, бюджетных инвестиций юридическим лицам, субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;

- ведение расчетов, утверждение объемов финансирования, распределения и контроля расходования средств межбюджетных трансфертов;

- выдача лицензий, разрешений на проведение отдельных видов работ.

Повышенный уровень коррупционных рисков может присутствовать также в следующих экономических и социальных сферах:

- транспорт и дорожное хозяйство;

- строительство и капитальный ремонт;

- природно-ресурсное регулирование;

- энергетика и нефтегазовый комплекс;

- агропромышленный комплекс;

- жилищно-коммунальный комплекс;

- социальное обеспечение и обслуживание населения;

- здравоохранение;

- образование.

При оценке коррупционного риска следует учитывать следующие условия, признаки, создающие возможность совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений, которые способствуют возникновению условий для коррупции в сферах деятельности объектов контроля:

- высокая степень свободы принятия решений, вызванная спецификой работы;

- интенсивность контактов с гражданами и организациями;

- наличие полномочий, связанных с распределением значительных финансовых средств;

- получение необоснованных налоговых льгот и преференций юридическими лицами, аффилированными с лицом, замещающим государственную должность Рязанской области, государственным гражданским служащим Рязанской области и (или) их родственниками.

При использовании бюджетных средств, управлении и распоряжении имуществом, находящимся в государственной собственности Рязанской области, о наличии коррупционных рисков могут свидетельствовать:

- отсутствие порядка и правил использования бюджетных средств в связи с недостатками нормативного правового регулирования в контролируемой сфере использования бюджетных средств;

- непрозрачность доходных и расходных статей областного бюджета в связи с имеющимися недостатками в существующей бюджетной классификации Российской Федерации;

- обширный объем действий (процедур), требующих единоличного принятия решений должностным лицом;

- отсутствие должностных регламентов у лиц, принимающих решения о направлениях использования бюджетных средств;

- отсутствие нормативных правовых актов, иных распорядительных документов, регламентирующих порядок согласования (одобрения), а также совершение сделок с имуществом, находящимся в государственной собственности Рязанской области и закрепленным за государственным унитарным предприятием Рязанской области, казенным предприятием Рязанской области, государственным учреждением Рязанской области в случаях, когда такое согласование (одобрение) предусмотрено действующим законодательством или уставами государственных унитарных предприятий Рязанской области, казенных предприятий Рязанской области и государственных учреждений Рязанской области;

- отсутствие административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг).

Задачей оценки коррупционных рисков при проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов Рязанской области, экспертизы государственных программ Рязанской области (проектов государственных программ Рязанской области) является выявление коррупциогенных факторов.

(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 15.08.2022 № 21-д)

2.2. Предмет и объекты оценки коррупционных рисков

2.2.1. Предмет оценки коррупционных рисков

Предметом оценки коррупционных рисков при проведении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия являются:

- деятельность объекта контроля по использованию средств областного бюджета, включая осуществление переданных государственных полномочий, межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований из областного бюджета, в том числе на осуществление переданных государственных полномочий, средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;

- нормативные правовые акты Рязанской области, распорядительные документы, отражающие операции со средствами областного бюджета, бюджета территориального внебюджетного фонда, документы бухгалтерской (финансовой) и бюджетной отчетности, а также иные документы и материалы, на основании которых можно сделать вывод об объеме и обоснованности использования бюджетных средств;

- управленческие решения государственных органов Рязанской области, в том числе по использованию средств резервного фонда Правительства Рязанской области;

- нормативные правовые акты Рязанской области, иные распорядительные документы, регламентирующие деятельность по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в государственной собственности Рязанской области, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими Рязанской области;

- деятельность по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в государственной собственности Рязанской области, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими Рязанской области;

- деятельность по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Рязанской области.

Предметом оценки коррупционных рисков при проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов Рязанской области, экспертизы государственных программ Рязанской области (проектов государственных программ Рязанской области) являются:

- нормативно-правовое обеспечение комплекса мероприятий, предусматриваемых проектами нормативных правовых актов Рязанской области, государственными программами Рязанской области;

- расчёты потребности в денежных средствах для достижения поставленных целей проектов нормативных правовых актов Рязанской области, государственных программ Рязанской области;

- обоснованность и достаточность финансовых ресурсов (бюджетных средств, внебюджетных средств).

(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 15.08.2022 № 21-д)

2.2.2. Объекты оценки коррупционных рисков

Объектами оценки коррупционных рисков являются объекты контроля, предусмотренные частью 2 статьи 8 Закона о Контрольно-счетной палате.

3. Порядок проведения оценки коррупционных рисков при проведении контрольного и экспертно-аналитического мероприятия

3.1. Оценка коррупционных рисков осуществляется членами рабочей группы Контрольно-счетной палаты во время проведения контрольного или экспертно-аналитического мероприятия на объектах контроля.

3.2. Для определения наличия коррупционных рисков в действиях объектов контроля и их должностных лиц необходимо изучить собранные в процессе контрольного или экспертно-аналитического мероприятия материалы (документы, информацию), соблюдая последовательность следующих стадий.

3.2.1. Оценка действий объектов контроля и их должностных лиц на предмет наличия нарушений законодательства.

На данной стадии необходимо:

- определить характер деяния (действие или бездействие);
- исследовать процесс осуществления действия (бездействия) (последовательность совершения; события, которые предшествовали действию (бездействию) и последовали за ним) и его последствия (польза, вред, убытки, потеря имущества и т.п.);
- определить и изучить нормативные правовые акты, которыми регулируется исследуемая сфера деятельности;
- определить в случае неурегулированности исследуемой сферы деятельности нормативными правовыми актами или отсутствия в нормативных правовых актах норм, касающихся исследуемой сферы деятельности, создает ли такое отсутствие правового (нормативного) регулирования возможность для произвольной трактовки нерегулируемой сферы со стороны должностных лиц и совершения или действия по своему усмотрению;
- определить, какие действия должны были быть осуществлены в рассматриваемой ситуации;
- сделать вывод о наличии (либо отсутствии) нарушения законодательства в действиях (бездействии) органа, организации, их должностных лиц.

Вывод о наличии нарушений законодательства в действиях (бездействии) объектов контроля и их должностных лиц в обязательном порядке отражается в акте, составленном при проведении контрольного мероприятия в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты «Общие правила проведения контрольного мероприятия», либо в отчете или заключении, составленном при проведении экспертно-аналитического мероприятия в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», но не является достаточным основанием для констатации наличия коррупционных рисков.

Вывод об отсутствии нарушений законодательства в действиях (бездействии) объектов контроля и их должностных лиц не исключает вероятности наличия в указанных действиях (бездействии) коррупционных рисков.

В обоих случаях требуется дальнейшее проведение оценки действий (бездействия) на предмет наличия в них коррупционных рисков.

3.2.2. Оценка действий (бездействия) объектов контроля и их должностных лиц на предмет наличия в них коррупционных рисков.

На указанной стадии, с учетом исследований и выводов о наличии (отсутствии) нарушения законодательства в действиях (бездействии) объектов контроля и их должностных лиц, необходимо:

- изучить исследуемые действия (бездействие), руководствуясь разделами 1, 3 настоящего Стандарта;

- установить, в чем проявляются коррупционные риски в исследуемых действиях (бездействии);

- определить коррупционность действий (бездействия), то есть присутствуют ли в действиях (бездействии) объектов контроля и их должностных лиц коррупциогенные факторы;

- принять решение о наличии (отсутствии) в действиях (бездействии) признаков коррупционного правонарушения.

3.3. В процессе проведения оценки исследуемых действий (бездействия) объектов контроля и их должностных лиц помимо положений, содержащихся в настоящем Стандарте, могут использоваться также общетеоретические знания, практический опыт, судебная и правоприменительная практика.

3.4. К коррупционным рискам в действиях (бездействии) органов, организаций и их должностных лиц можно отнести:

- неоднократное использование коррупциогенных факторов нормативного правового акта Рязанской области для принятия соответствующих решений и осуществления расходов бюджетных средств, получения доходов и использования имущества, находящегося в государственной собственности Рязанской области;

- необоснованное затягивание решения вопроса сверх установленных сроков (волокита) при принятии решений, связанных с реализацией прав граждан или юридических лиц;

- решение вопроса во внеочередном порядке в отношении отдельного физического или юридического лица при наличии значительного числа очередных обращений;

- отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий, возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и юридических лиц (отсутствие четких оснований и критериев принятия решений);

- заключение гражданско-правового договора (государственного контракта) на крайне невыгодных для государственного органа,

государственного учреждения Рязанской области или государственного унитарного предприятия Рязанской области, казенного предприятия Рязанской области условиях (установление в договоре (контракте) необычно высокой неустойки за просрочку оплаты товаров, работ или услуг, права поставщика (подрядчика, исполнителя) в одностороннем порядке изменять цену, перечень товаров, работ или услуг, сроки исполнения своих обязательств, установление неконкретных обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), отсутствие мер обеспечения исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и т.п.);

- начисление и выплата заработной платы в повышенном размере по сравнению с оплатой труда по аналогичным должностям работникам, являющимся родственниками (членами семьи) должностных лиц объектов контроля или связанными с ними неформальными связями, установление им дополнительных льгот и преимуществ;

- совершение финансово-хозяйственных операций с очевидными нарушениями действующего законодательства, для недопущения которых не требовалось специальных знаний в области права или финансов (например, выдача субсидии или социальной выплаты гражданину при отсутствии документов, устанавливающих его личность, или подтверждающих право на получение субсидии или выплаты; выплата заработной платы или компенсационных выплат не работающему в организации физическому лицу, оплата за счет бюджетных средств услуг общественного питания, развлечений, транспортных услуг, туристических или санаторно-курортных путевок, приобретение одежды, оплата иных личных нужд в интересах лиц, не имеющих законного права на данные меры профессиональной или социальной защиты и т.п.);

- подписание договоров и платежно-расчетных документов заместителем руководителя объекта контроля или неуполномоченным лицом при нахождении руководителя объекта контроля при исполнении своих должностных обязанностей;

- нахождение дорогостоящего имущества, закрепленного за объектом контроля, по месту жительства руководителя или иного должностного лица с целью использования его в личных целях;

- передача имущества, закрепленного за объектом контроля на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, в безвозмездное пользование физических или юридических лиц как с оформлением документов, так и без таковых (фактическое пользование);

- передача в аренду или отчуждение имущества, находящегося в государственной собственности Рязанской области, по ценам значительно ниже рыночных (как по результатам проведенных торгов, так и без таковых);

- заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении имущества, находящегося в государственной собственности

Рязанской области, без проведения конкурса или аукциона, когда их проведение было обязательным;

- нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которые могли повлиять на выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ или услуг;

- приобретение товаров, работ или услуг формально без нарушений требований вышеуказанного Закона, но при этом:

а) по ценам значительно выше рыночных;

б) товары, работы и услуги приобретены по рыночным ценам, но при отсутствии реальной потребности организации в данных товарах, работах или услугах (например, отсутствуют надлежащие условия для эксплуатации или хранения имущества, использование такого имущества не соответствует видам деятельности организации);

в) товары или материальный результат работ или услуг приобретены по рыночным ценам, но их потребительские свойства, качество или комплектность значительно ниже обычно предъявляемых требований или совсем не позволяют использовать их по назначению (например, физически или морально устаревшее оборудование, истекший срок годности продукции);

- заключение гражданско-правовых договоров (государственных контрактов) на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг для государственных нужд Рязанской области, которые предусматривают полную (или в значительной части) предварительную оплату при длительных сроках исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и расторжение таких договоров по соглашению сторон до наступления срока поставки (выполнения работ, оказания услуг) с возвратом уплаченной предварительной оплаты после длительного безвозмездного пользования поставщиком (подрядчиком, исполнителем) бюджетных средств;

- бездействие должностных лиц объектов контроля, являющихся государственными заказчиками, при грубом нарушении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) товаров, работ или услуг условий государственного контракта (отсутствие взыскания неустойки за длительную просрочку исполнения обязательств, причиненных убытков, обращения в судебные органы для понуждения к исполнению обязательства);

- иные действия (бездействие) объектов контроля, подпадающих под определение коррупционных рисков.

3.5. При проведении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия при необходимости проводится оценка нормативного правового акта Рязанской области на предмет наличия в нем коррупциогенных факторов в порядке, предусмотренном разделом 4 настоящего Стандарта, результаты которой отражаются в документах, предусмотренных пунктом 3.7 настоящего Стандарта.

3.6 В случае, если при проведении оценки действий (бездействия) органов контроля и их должностных лиц выявлены коррупционные риски и (или) признаки коррупции, член рабочей группы незамедлительно сообщает установленные факты руководителю контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, которым является работник Контрольно-счетной палаты, определенный подпунктом 4.4.4 пункта 4.4 раздела IV Регламента.

3.7. Результаты проведения оценки действий (бездействия) объектов контроля и их должностных лиц при выявлении в них коррупционных рисков, а также признаков коррупции излагаются в соответствующих разделах акта или отчета (заключения), составленных, соответственно, при проведении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, а также отчета, составленного на основании акта.

Изложение в отчетах (заключении) должно содержать:

- описание исследуемых действий (бездействия);
- указание на нормативные правовые акты, которыми регулируется исследуемая сфера деятельности (при необходимости – цитата);
- четкая констатация факта наличия (отсутствия) нарушения законодательства;
- в случае, если исследуемые действия (бездействие) не соответствуют законодательству – описание действия, которое должно было быть совершено в рассматриваемой ситуации;
- доводы, в соответствии с которыми действия (бездействие) содержит коррупционные риски и (или) признаки коррупции;
- предложения по устранению коррупционных рисков либо пресечению нарушения законодательства, коррупционных действий (бездействия), содержащих признаки коррупции;
- предложения по устранению последствий нарушения законодательства, коррупционных действий (бездействия), содержащих признаки коррупции, с определением сроков их осуществления.

Вывод о наличии в действиях (бездействии) объектов контроля и их должностных лиц признаков коррупции не должен содержать уголовно-правовой квалификации деяния, а также оценки о преднамеренности (непреднамеренности) указанных деяний.

3.8. Результаты проведения оценки действий (бездействия) объектов контроля и их должностных лиц при выявлении в них коррупционных рисков и (или) признаков коррупции, изложенные в проекте акта, составленном при проведении контрольного мероприятия, подлежат правовой экспертизе в соответствии с Порядком действий при осуществлении правовой экспертизы проектов актов, составленных по результатам контрольного мероприятия, и подготовки акта для направления в проверяемые органы и организации.

3.9 В случае выявления при проведении экспертно-аналитического мероприятия коррупционных рисков и (или) признаков коррупции указанные выводы анализируются работниками отдела правового, кадрового и документационного обеспечения Контрольно-счетной палаты при

визировании в соответствии с подпунктом 5.3.3 пункта 5.3 раздела V Регламента проекта отчета, составленного по результатам данного экспертно-аналитического мероприятия.

3.10. По результатам рассмотрения на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты отчетов (заключения), составленных, соответственно, при проведении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, в которых выявлены коррупционные риски и (или) признаки коррупции, принимается решение о направлении соответствующим адресатам представления, предписания Контрольно-счетной палаты либо информационного письма, а при обнаружении в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов – принимается решение об информировании об этом прокуратуры Рязанской области.

(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 15.08.2022 № 21-д)

3.11. В случае, если при проведении оценки действий (бездействия) органа контроля и их должностных лиц выявлены факты незаконного использования средств областного бюджета и (или) местного бюджета, а также средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Рязанской области, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, участники контрольного мероприятия действуют в соответствии с положениями пункта 4.5.2 пункта 4.5 раздела IV Регламента. При наличии оснований, предусмотренных частью 3 статьи 19 Закона о Контрольно-счетной палате, руководитель контрольного мероприятия готовит обращение в прокуратуру Рязанской области либо соответствующий правоохранительный орган.

Обращение в прокуратуру Рязанской области либо в правоохранительный орган составляется по форме, являющейся приложением № 17 к стандарту внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

4. Порядок проведения оценки коррупционных рисков при проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов Рязанской области, экспертизы государственных программ Рязанской области (проектов государственных программ Рязанской области)

(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от _15.08.2022 № 21-д)

4.1. Оценка коррупционных рисков осуществляется в ходе проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов Рязанской области, экспертизы государственных программ Рязанской области (проектов государственных программ Рязанской области) уполномоченными работниками Контрольно-счетной палаты путем выявления коррупциогенных факторов.

(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 15.08.2022 № 21-д)

В соответствии с нормами Федерального закона № 172-ФЗ, Закона Рязанской области № 175-ОЗ на Контрольно-счетную палату не возложена обязанность по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Рязанской области и нормативных правовых актов Рязанской области.

Вместе с тем исходя из положений части 5 статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ Контрольно-счетная палата в случае обнаружения в проектах нормативных правовых актов Рязанской области, нормативных правовых актах Рязанской области коррупциогенных факторов, принятие мер по устранению которых не относится к ее компетенции, обязана проинформировать об этом органы прокуратуры.

4.2. Для определения наличия коррупциогенных факторов в проекте нормативного правового акта Рязанской области, в нормативном правовом акте Рязанской области необходимо провести их оценку с соблюдением последовательности следующих этапов.

4.2.1. Подготовительный этап – сбор и анализ информации.

На этом этапе проводится мониторинг законодательства, регулирующего исследуемую сферу деятельности, при необходимости – также судебной практики, научных публикаций.

На данном этапе необходимо установить:

- во исполнение или в соответствии с какими законами (федеральными, областными), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) Рязанской области принимается (принят) исследуемый нормативный правовой акт;

- характер проекта нормативного правового акта Рязанской области, нормативного правового акта Рязанской области (акт общего или специального назначения, прямого действия или требующего дополнительного регулирования);

- соответствуют ли правовые основания, обусловившие принятие проекта нормативного правового акта Рязанской области, нормативного правового акта Рязанской области, основаниям, указанным в Конституции Российской Федерации, федеральном законодательстве, законодательстве Рязанской области;

- все изменения, внесенные в нормативные правовые акты РФ и (или) Рязанской области, связанные с исследуемым проектом нормативного правового акта Рязанской области, с нормативным правовым актом Рязанской области, а также в исследуемый нормативный правовой акт Рязанской области (в случае, если он уже принят).

4.2.2. Исследовательский этап – проведение оценки на предмет наличия коррупциогенных факторов.

В целях выявления наличия коррупциогенных факторов в проекте нормативного правового акта Рязанской области, нормативном правовом акте Рязанской области следует в первую очередь проанализировать

положения, устанавливающие полномочия органов, организаций и их должностных лиц.

Положения исследуемого проекта акта, акта подлежат оценке в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы.

Коррупциогенные факторы, предусмотренные Методикой проведения антикоррупционной экспертизы, приведены в подпункте 1.6.3 пункта 1.6 настоящего Стандарта.

(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 15.08.2022 № 21-д)

4.2.3. Заключительный этап – формулировка вывода о наличии (отсутствии) коррупциогенных факторов с приведением доводов, в соответствии с которыми проект нормативного правового акта Рязанской области, нормативный правовой акт Рязанской области содержит либо не содержит коррупциогенные факторы.

(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 15.08.2022 № 21-д)

4.3. При выявлении коррупциогенных факторов в ходе проведения экспертизы проекта нормативного правового акта Рязанской области, экспертизы государственной программы Рязанской области (проекта государственной программы Рязанской области) работник Контрольно-счетной палаты незамедлительно сообщает установленные факты аудитору Контрольно-счетной палаты, ответственному за проведение экспертизы проекта нормативного правового акта Рязанской области, экспертизы государственной программы Рязанской области (проекта государственной программы Рязанской области).

(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 15.08.2022 № 21-д)

4.4. Аудитор Контрольно-счетной палаты, указанный в пункте 4.3 настоящего Стандарта, в течение 3 рабочих дней анализирует указанные факты и делает выводы о наличии (отсутствии) коррупциогенных факторов.

4.5. Оформление проекта заключения на проект нормативного правового акта Рязанской области, государственную программу Рязанской области (далее – Заключение) осуществляется с учетом положений настоящего Стандарта.

4.6. Результаты проведения оценки проекта нормативного правового акта Рязанской области, нормативного правового акта Рязанской области на предмет наличия в нем коррупциогенных факторов излагаются в Заключении, которое должно содержать:

- характеристику исследуемого проекта нормативного правового акта Рязанской области, нормативного правового акта Рязанской области;

- цитирование нормы (положения), содержащих коррупциогенный фактор;

- доводы (со ссылкой на Методику проведения антикоррупционной экспертизы) и факты, установленные при проведении финансово-экономической экспертизы, экспертизы государственной программы

Рязанской области, в соответствии с которыми норма (положение) исследуемого нормативного правового акта Рязанской области, проекта нормативного правового акта Рязанской области признаются содержащими коррупциогенный фактор;

Абзац исключен. – Приказ председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 15.08.2022 № 21-д.

Абзац исключен. – Приказ председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 15.08.2022 № 21-д.

4.7. Аудитор Контрольно-счетной палаты, указанный в пункте 4.3 настоящего Стандарта, готовит информацию о выявленных в проекте нормативного правового акта Рязанской области, нормативном правовом акте Рязанской области коррупциогенных факторах, которая в обязательном порядке направляется в органы прокуратуры для применения мер в соответствии с действующим законодательством.