

На очередном заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Рязанской области, состоявшемся 29 мая 2014 года, рассмотрены результаты 3 контрольных мероприятий, в т.ч. двух контрольных мероприятий по проверке годовых отчетов за 2013 год об исполнении бюджетов муниципальных образований Касимовского и Путятинского районов Рязанской области.

На заседание коллегии были приглашены руководители контрольно-счетных органов Касимовского и Путятинского районов Рязанской области.

В рамках контрольного мероприятия *«Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году на реализацию долгосрочной целевой программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Рязанской области до 2014 года и на перспективу до 2020 года"»* проверено 7 объектов, в том числе министерство ТЭК и ЖКХ Рязанской области, органы местного самоуправления, муниципальные учреждения, организации топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Рязанской области.

Анализ выполнения натуральных показателей в 2013 году показал, что социально-экономический эффект от реализации мероприятий Программы достигнут:

- снижены потери при передаче энергии на 26345 Гкал на сумму 42,3 млн. рублей, потери доведены до нормативных значений;

- сокращение потребления энергоресурсов за счет внедрения энергосберегающих технологий составило 692 тыс. кВтчас или 3,8 млн. рублей;

- повышен уровень рационального использования топлива и энергии за счет широкого внедрения энергосберегающих технологий и оборудования, обеспечения надежного и качественного энергоснабжения. Так экономия газа от реализации мероприятий составила 1 366 042 м. куб. на сумму 6,9 млн. рублей;

- перевод многоквартирных домов на индивидуальное отопление позволил закрыть три нерентабельные котельные и отказаться от услуг одной ведомственной котельной.

В ходе проверки установлено, что финансирование долгосрочной целевой программы осуществлено в объемах, предусмотренных Законом Рязанской области "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов", условия предоставления субсидий на реализацию мероприятий Программы министерством ТЭК и ЖКХ Рязанской области соблюдены. Нецелевого и неэффективного использования средств областного бюджета не установлено.

Однако при проведении выборочных осмотров, контрольных измерений геометрических параметров, конструктивных элементов выполненных работ установлено, что администрациями муниципальных образований были незаконно приняты и оплачены работы с завышенными

объемами на общую сумму 3 567,3 тыс. рублей. На момент завершения проверки выявленные нарушения устранены в полном объеме, в том числе, частично за счет дополнительных работ, проведенных ранее, частично за счет дополнительных работ, проведенных в период проведения контрольного мероприятия.

На всех проверенных объектах установлены нарушения требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве.

По результатам проведенного контрольного мероприятия направлены представления главам администраций муниципальных образований, в органы местного самоуправления Рязанской области для осуществления контроля за принятием мер по устранению нарушений и привлечению к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших выявленные нарушения, а также информационные письма Губернатору Рязанской области, в Рязанскую областную Думу, министру топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Рязанской области, главам муниципальных образований Рыбновского и Старожиловского муниципальных районов.

При проведении контрольного мероприятия *"Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – Путятинский муниципальный район за 2013 год"* проанализирована деятельность органов местного самоуправления Путятинского района по осуществлению бюджетного процесса, а также проверено использование бюджетных средств и муниципального имущества.

По результатам контрольного мероприятия сделан вывод, что организация бюджетного процесса в Путятинском районе осуществлялась в основном в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (БК РФ) и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Отмечено, что ряд муниципальных правовых актов противоречит нормам законодательства:

- Положением о премировании муниципальных служащих предусмотрено премирование по итогам работы за истекший период времени, за успешное и добросовестное выполнение должностных обязанностей. Законом Рязанской области "О муниципальной службе в Рязанской области" вышеуказанные выплаты не предусмотрены;

- Положением об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, по всем должностям, за исключением заведующего методкабинетом и бухгалтера, установлены минимальные и максимальные размеры окладов, что противоречит нормам статьи 22 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой работодатель обязан обеспечивать работникам равную оплату за труд равной ценности;

- Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства не содержит положений об обязательной проверке главным распорядителем средств и органом муниципального финансового

контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, что не соответствует требованиям статьи 78.1 БК РФ.

Установлены факты несоблюдения требований правовых актов при осуществлении бюджетного процесса:

- реестр расходных обязательств не содержит сведения о федеральных и областных нормативных правовых актах, регулирующих расходные обязательства муниципального образования; расходные обязательства, связанные с осуществлением полномочий за счет субвенций, отражены в разделе, в котором отражаются расходные обязательства по осуществлению полномочий по решению вопросов местного значения;

- в нарушение статьи 179 БК РФ муниципальная программа утверждена представительным органом муниципального образования;

- в нарушение требований статьи 78 БК РФ: в решении о бюджете не установлены случаи предоставления субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и модернизации систем коммунальной инфраструктуры; соглашения (договоры) на предоставление указанных субсидий с получателями не заключались;

- в соглашениях на передачу Путятинскому району полномочий по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджетов поселений не установлены размер и порядок перечисления межбюджетных трансфертов, что противоречит положениям статьи 86 БК РФ.

Проверено использование средств на оплату труда органов местного самоуправления на сумму 29 304,3 тыс. рублей, субвенций на сумму 3 958,0 тыс. рублей, выделенных на предоставление компенсаций по оплате жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям специалистов в сельской местности, субсидий на сумму 6 880,0 тыс. рублей и средств местного бюджета на сумму 30,9 тыс. рублей, выделенных на модернизацию региональных систем общего образования.

Установлены нарушения законодательства при использовании средств на предоставление компенсаций по оплате жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям специалистов в сельской местности, а также нарушения и недостатки в организации работы по предоставлению указанных компенсаций.

Выявлены незаконные расходы в сумме 352,3 тыс. рублей (необоснованно выплачена компенсация расходов по оплате коммунальных услуг - 282,9 тыс. рублей, оплачены подрядчикам невыполненные объемы работ - 69,4 тыс. рублей).

Недополучено доходов на сумму 578,8 тыс. рублей (пени за несоблюдение сроков производства работ при проведении капитального ремонта здания МОУ Путятинская СОШ - 542,1 тыс. рублей и просрочку платежей по договору купли-продажи нежилого помещения - 36,7 тыс. рублей).

Не в полной мере обеспечен принцип эффективности использования средств при приобретении транспортного средства для перевозки обучающихся, так как на участие в аукционе была подана одна заявка и, как

следствие, в аукционе принял участие всего один поставщик, договор заключен по начальной (максимальной) цене.

По результатам контрольного мероприятия в соответствии с решением коллегии Контрольно-счетной палаты Рязанской области направлено представление главе администрации Путятинского района с предложениями принять меры по:

- устранению противоречий с нормами законодательства муниципальных правовых актов.

- возмещению незаконных расходов в сумме 69,4 тыс. рублей (оплата подрядчикам завышенных объемов и стоимости работ при капитальном ремонте здания МОУ Путятинская СОШ);

- привлечению в бюджет доходов в сумме 578,8 тыс. рублей путем взыскания неустойки за несоблюдение сроков выполнения работ подрядчиками (542,1 тыс. рублей) и просрочку платежей по договору купли-продажи нежилого помещения (36,7 тыс. рублей);

- соблюдению требований законодательства в части ведения реестра расходных обязательств;

- устранению иных нарушений и недостатков, отмеченных в акте контрольного мероприятия, и недопущению их впредь;

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Рязанскую областную Думу и Губернатору Рязанской области.

Контрольным мероприятием «Проверка годового отчета за 2013 год об исполнении бюджета муниципального образования – Касимовский муниципальный район установлено следующее.

Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании - Касимовский муниципальный район (далее по тексту - Касимовский район) осуществлялась в основном в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Ряд муниципальных правовых актов противоречит нормам законодательства:

- Положение о денежном содержании и иных выплатах муниципальным служащим и лицам, замещающим выборные муниципальные должности, в Касимовском муниципальном районе Рязанской области противоречит нормам законодательства.

- Ненадлежаще осуществлялось ведение реестра муниципального имущества.

- В Соглашениях на передачу Касимовскому району полномочий по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджетов поселений не установлены размер и порядок перечисления межбюджетных трансфертов.

- Выявлены незаконные расходы в сумме 1248,9 тыс. рублей: необоснованно выплачены пособия при усыновлении и рождении ребенка (42,5 тыс. рублей); неправомерно выплачены премии к праздничным датам

(107,0 тыс. рублей), ко дню рождения (48,2 тыс. рублей) и единовременное денежное поощрение к очередному отпуску (907,4 тыс. рублей); оплата завышенных объемов работ (143,8 тыс. рублей).

- В нарушение норм законодательства приватизировано муниципальное имущество, которое не включено в план приватизации 2013 года, и без отчуждения (приватизации) земельного участка, занимаемого этим имуществом.

- По результатам аудита в сфере закупок, проведенного выборочно, выявлено, что принцип эффективности расходов на закупку соблюден не в полной мере (на участие в аукционе была подана одна заявка и, как следствие, в аукционе принял участие всего один поставщик, договор заключен по начальной (максимальной) цене).

По результатам контрольного мероприятия направлены информационные письма Губернатору Рязанской области, в Рязанскую областную Думу, а также представление главе администрации Касимовского района с предложениями принять меры по:

- устранению противоречий муниципальных правовых актов нормам законодательства;

- соблюдению требований законодательства в части приватизации муниципального имущества;

- ведению реестра муниципального имущества;

- возмещению незаконных расходов в сумме 50,3 тыс. рублей (оплата подрядчикам завышенных объемов и стоимости выполненных работ при строительстве автономного источника теплоснабжения (АИТ) в п. Крутоярский);

- повышению эффективности и результативности расходов на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- устранению иных нарушений и недостатков, отмеченных в акте контрольного мероприятия, и недопущению их впредь;

- разработке и предоставлению в Контрольно-счетную палату Рязанской области плана мероприятий по устранению выявленных нарушений и замечаний;

- привлечению к дисциплинарной ответственности должностных лиц, наделенных полномочиями по финансовым и имущественным вопросам, допустивших нарушения и недостатки в работе.

Материалы контрольного мероприятия, касающиеся вопроса приватизации муниципального имущества, направлены в Прокуратуру Рязанской области.