

1.1.12. Информация о проверке расходов на реализацию задачи «Проведение государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории Рязанской области» ведомственной целевой программы «Повышение эффективности управления государственным имуществом Рязанской области»



Контрольно-счетная палата Рязанской области завершила контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 – 2021 годах на реализацию задачи «Проведение государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории Рязанской области» ведомственной целевой программы «Повышение эффективности управления государственным имуществом Рязанской области».

Объект контрольного мероприятия: министерство имущественных и земельных отношений Рязанской области, государственное бюджетное учреждение Рязанской области «Центр государственной кадастровой оценки».

По результатам контрольного мероприятия подготовлено 2 акта, которые подписаны без замечаний и пояснений.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Кассовые расходы на реализацию мероприятия 3.1 «Обеспечение деятельности ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» в проверяемом периоде составили:

в 2020 году – 46 611,8 тыс. руб. или 99,98 % от бюджетных ассигнований. Средства в размере 7,5 тыс. руб. не были использованы ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» в связи со сложившейся экономией при заключении контрактов по результатам проведения конкурентных процедур, а также с отменой обучения двух работников ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» в связи с неукomплектованностью группы обучающихся;

в 2021 году – 51 357,5 тыс. руб. или 100,0 % от бюджетных ассигнований.

2. В рамках реализации Мероприятия 3.1 бюджетные средства предоставлялись Минимуществом ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» на основании заключенных соглашений на предоставление субсидий на финансовое обеспечение

выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели.

Объем бюджетных средств в разрезе субсидий представлен в таблице.

Вид субсидий	2020 год	2021 год
Субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	46 223,3	50 578,2
Субсидия на иные цели	388,5	779,3
Итого:	46 611,8	51 357,5

3. Государственные задания на 2020 год и на 2021 год сформированы ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» на оказание 16 услуг и выполнение 6 работ в 2020 году и на оказание 16 услуг и выполнение 5 работ в 2021 году.

Согласно отчетам о выполнении государственного задания на 2020 год и о выполнении государственного задания на 2021 год показатели качества и объема оказания услуг (выполнения работ) ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» выполнены либо в полном объеме, либо в пределах допустимых (возможных) отклонений от установленных показателей объема, в которых государственное задание считается выполненным.

4. В 2020 году в соответствии с дополнительным соглашением от 14.05.2020 № 2 к Соглашению на 2020 год объем субсидии на выполнение государственного задания был уменьшен на 223,7 тыс. руб. При этом изменение показателей государственного задания на 2020 год в сторону уменьшения и составление нового государственного задания на 2020 год осуществлено 30.09.2020, что не соответствует требованиям абз. первого п. 35 Положения о формировании государственного задания, предусматривающего уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения государственного задания только при соответствующем изменении государственного задания.

Нарушение должностным лицом Минимущества порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Срок давности привлечения к административной ответственности составляет 2 года и на дату проведения контрольного мероприятия истек.

5. В рамках контрольного мероприятия проведена проверка соблюдения порядка составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» в проверяемом периоде, проведена проверка правильности расходов на оплату труда работников ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки», расходов на закупку товаров, работ и услуг за счет средств субсидии на обеспечение выполнения государственного задания.

5.1. В проверяемом периоде расходы на выплаты персоналу из средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» составили:

в 2020 году – 40 706,8 тыс. руб. (88,1 % от суммы субсидии),

в 2021 году – 43 091,6 тыс. руб. (85,2 % от суммы субсидии).

По состоянию на 01.01.2022 фактическая численность работников составляла 53 человека, имелась одна вакансия – заместитель директора по общим вопросам.

В трудовом договоре от 16.11.2017 № 3 директору ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» установлен повышающий коэффициент за стаж работы в размере 0,2 от должностного оклада с 16.11.2017 (приказ Минимущества от 24.11.2017 № 120-к) и 0,3 от должностного оклада с 17.11.2021 (приказ Минимущества от 16.11.2021 № 159-к/1).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что отнесение выплаты по повышающему коэффициенту за стаж работы в трудовом договоре от 16.11.2017 № 3 к стимулирующим выплатам противоречит нормам п. 2.9 Положения об оплате труда руководителей, предусматривающего исчерпывающий перечень видов стимулирующих выплат. На момент проведения контрольного мероприятия трудовой договор прекращен (24.03.2022).

5.2. Выборочной проверкой расходов на оплату труда директора, заместителей директора и работников ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» нарушений не установлено.

В соответствии с информацией, размещенной на сайте ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки», среднемесячная заработная плата директора, заместителей директора и главного бухгалтера ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» составила:

директора: в 2020 году – 127,6 тыс. руб., в 2021 году – 129,8 тыс. руб.;

заместителей директора: в 2020 году – 97,2 тыс. руб. (Ковалев А.Л.), 102,3 тыс. руб. (Бугрова О.В.), в 2021 году – 79,8 тыс. руб. (Бугрова О.В.), 92,1 тыс. руб. (Алиханян Р.Т.), 100,7 тыс. руб. (Ковалев А.Л.), 111,1 тыс. руб. (Волкова Е.Г.);

главного бухгалтера: в 2020 году – 88,2 тыс. руб., в 2021 году – 93,1 тыс. руб.

Среднемесячная заработная плата работников ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» составила в 2020 году – 43,6 тыс. руб., в 2021 году – 44,6 тыс. руб.

5.3. Общий объем расходов на закупку товаров работ и услуг за счет средств субсидии на обеспечение выполнения государственного задания составил:

в 2020 году – 7 347,9 тыс. руб. или 15,9 % от объема субсидии;

в 2021 году – 8 022,4 тыс. руб. или 15,9 % от объема субсидии.

При выборочной проверке отнесения расходов на статьи и подстатьи классификации операций сектора государственного управления установлено, что в 2020 году отнесение расходов на сумму 4,8 тыс. руб. по оплате страхового полиса на подстатью 226 «Прочие работы, услуги» не соответствует требованиям Порядка применения КОСГУ, предусматривающего отнесение расходов на уплату страховых премий (страховых взносов) по договорам страхования, заключенным со страховыми организациями, на подстатью 227 «Страхование».

6. Общий размер субсидий на иные цели, выделенных ГБУ «Центру государственной кадастровой оценки» из областного бюджета в проверяемом периоде составил 1 167,8 тыс. руб., в том числе:

в 2020 году – 388,5 тыс. руб.,

в 2021 году – 779,3 тыс. руб.

Субсидии предоставлялись ГБУ «Центру государственной кадастровой оценки» на обучение и повышение квалификации сотрудников, а также на приобретение оборудования для проведения кадастровой оценки и иных основных средств и использованы по целевому назначению.

7. В ходе контрольного мероприятия проведен анализ 20 договоров, контрактов, заключенных ГБУ «Центром государственной кадастровой оценки» на общую сумму 1 820,6 тыс. руб.

В нарушение условий нижеуказанных договоров/контрактов оплата осуществлена ГБУ «Центром государственной кадастровой оценки» позднее установленного срока:

по контракту на поставку мебели от 22.10.2020 № 33/20 (поставщик – ООО «СМАРТ») – на 4 календарных дня;

договор на оказание образовательных услуг по дополнительной профессиональной программе (программе профессиональной переподготовки) «Картография» от 10.11.2020 № 242 ПКС/20д – на 16 календарных дней.

Нарушение должностным лицом ГБУ «Центра государственной кадастровой оценки» срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд по контракту от 22.10.2020 № 33/20, договору от 10.11.2020 № 242 ПКС/20д содержит признаки административного правонарушения,

предусмотренного ст. 7.32.5 «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Возбуждение и рассмотрение дела об указанном административном правонарушении относится к полномочиям главного управления контроля и противодействия коррупции Рязанской области.

Срок давности привлечения к административной ответственности составляет 1 год на дату проведения контрольного мероприятия истек.

8. В ходе контрольного мероприятия проведен аудит закупки легкового автомобиля, осуществленной ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» по контракту от 22.11.2021 № 0859200001121012122, заключенному на сумму 1 250,0 тыс. руб. (в том числе: за счет средств областного бюджета 612,0 тыс. руб. и средств от приносящей доход деятельности 638,0 тыс. руб.).

Установлено, что расходы на закупку являются обоснованными и целесообразными, законными, своевременными и результативными. Контракт заключен по цене, предложенной единственным участником, без снижения НМЦК. Эффективность на стадии определения поставщика не достигнута.

9. Планы внутреннего финансового аудита на 2020 и 2021 годы Минимуществом выполнены в полном объеме. Сроки предоставления заключений о результатах аудиторских мероприятий на рассмотрение министру имущественных и земельных отношений Рязанской области соблюдались.

10. Согласно разделу 5 ведомственной целевой программы «Повышение эффективности управления государственным имуществом Рязанской области» результатом выполнения задачи «Проведение государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории Рязанской области» является достижение целевого индикатора «Обеспечение выполнения решений Минимущества о проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории Рязанской области». В проверяемом периоде целевой показатель (индикатор) эффективности выполнен в полном объеме.

По результатам контрольного мероприятия направлена информация о результатах контрольного мероприятия в Рязанскую областную Думу и Губернатору Рязанской области.