

На очередном заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Рязанской области, состоявшемся 28 июля 2014 года, рассмотрены результаты 2 контрольных мероприятий по проверке годовых отчетов за 2013 год об исполнении бюджетов Сасовского и Спасского муниципальных районов Рязанской области

На заседание коллегии были приглашены руководители контрольно-счетных органов Сасовского и Спасского муниципальных районов Рязанской области.

Контрольно-счетной палатой Рязанской области проведено контрольное мероприятие на тему "Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – Сасовский муниципальный район за 2013 год". В результате проверки отмечено, что организация бюджетного процесса в Сасовском муниципальном районе осуществлялась в основном в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

В то же время, контрольным мероприятием выявлен ряд нарушений бюджетного процесса. Так, три целевые программы утверждены позже срока, установленного статьёй 179 БК РФ.

В нарушение требований статьи 78.1 БК РФ в Порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, установленном в долгосрочной целевой программе "Развитие малого и среднего предпринимательства в Сасовском муниципальном районе в 2011-2013 годах", отсутствовало положение об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидию, соблюдения условий, целей, и порядка предоставления субсидий.

Положением о денежном содержании установлены дополнительные гарантии муниципальным служащим в виде единовременных выплат. Указанные выплаты в 2013 году были произведены на общую сумму 85,0 тыс. рублей. Однако статьёй 22 Закона Рязанской области от 17.10.2007 № 136-ОЗ "О муниципальной службе в Рязанской области" и Уставом Сасовского района вышеуказанные выплаты не предусмотрены.

Недополученные доходы бюджета Сасовского муниципального района в связи с тем, что администрация района не воспользовалась правом по взысканию неустойки с подрядчиков, составили 556,4 тыс. рублей, в том числе: за счет несвоевременного ввода дома в эксплуатацию, где приобретены жилые помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, составили 252,6 тыс. рублей, за несвоевременную государственную регистрацию права собственности на эти жилые помещения - в сумме 237,1 тыс. рублей. За несвоевременный ввод в эксплуатацию многоквартирных жилых домов, предназначенных для переселения граждан из аварийного жилищного, недополученные доходы бюджета Сасовского муниципального района составили 66,7 тыс. рублей.

По результатам проверки проведена Коллегия контрольно-счетной палаты и направлено представление главе администрации Сасовского

муниципального района с предложениями принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в акте контрольного мероприятия, и недопущению их впредь.

При проведении контрольного мероприятия *"Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – Спасский муниципальный район за 2013 год"* сделан вывод, что организация бюджетного процесса в Спасском районе осуществлялась в основном в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Установлены факты несоблюдения требований правовых актов при осуществлении бюджетного процесса:

- не установлен порядок проведения и критерии оценки эффективности реализации программ, не проведена оценка эффективности реализации муниципальных целевых программ в 2013 году;

- три целевые программы, предлагаемые к финансированию в 2013 году, утверждены позже установленного срока;

- решением о бюджете на 2013 год в общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств не включены расходные обязательства на общую сумму 26539,0 тыс. рублей.

Отмечено, что Положение о денежном содержании муниципальных служащих и выборных должностных лиц муниципального образования – Спасский муниципальный район Рязанской области, ряд муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы управления и распоряжения муниципальным имуществом, а также осуществления закупок товаров, работа и услуг для муниципальных нужд противоречат нормам законодательства.

Помимо этого, в ходе выборочной проверки выявлены факты нарушения законодательства при использовании и распоряжении муниципальным имуществом:

- прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2013 год был утвержден только 30.12.2013 года;

- в ряде договоров на аренду нежилых помещений расчет размера арендной платы произведен по Положению "О порядке сдачи в аренду муниципального имущества", которое на дату заключения договоров утратило силу;

- в некоторых случаях расчет арендной платы производился в нарушение требований Федерального закона "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" без установления рыночной стоимости объекта.

По результатам аудита в сфере закупок установлено следующее:

- аукционы были проведены Единой комиссией по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципального образования муниципального образования – Спасский муниципальный район и нужд муниципальных образований, входящих в его состав, не наделенной полномочиями по размещению заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных бюджетных учреждений;

- при обосновании начальной (максимальной) цены договора на оказание услуг по организации и обеспечению горячими завтраками учащихся заказчик (МБОУ "Спасская СОШ") руководствовался постановлением администрации района, которое утратило силу на момент проведения процедуры.

- в нарушение требований статьи 9 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" Центр детского творчества и спорта дополнительным соглашением к договору продлил сроки выполнения работ по проведению капитального ремонта стадиона;

- подрядчиком не в полном объеме представлена исполнительная документация (при проведении капитального ремонта стадиона).

Выявлены нарушения при использовании бюджетных средств:

- незаконные расходы в сумме 5847,7 тыс. рублей (выплаты муниципальным служащим - 669,7 тыс. рублей, завышены объемы работ - 54,7 тыс. рублей, предоставлены субсидии на возмещение затрат - 4746,4 тыс. рублей, завышена начальная цена по двум договорам на оказание услуг по организации и обеспечению горячими завтраками учащихся - 376,9 тыс. рублей);

- недополученные доходы в сумме 5,3 тыс. рублей (не предъявлены финансовые санкции за просрочку платежа - 1,4 тыс. рублей (в ходе контрольного мероприятия денежные средства перечислены в доход бюджета); не взыскана неустойка за нарушение сроков поставки по договору - 3,9 тыс. рублей).

По результатам контрольного мероприятия направлены информационные письма в Рязанскую областную Думу, Губернатору Рязанской области, а также представление главе администрации Спасского района с требованиями принять меры по:

1) возмещению незаконных расходов и привлечению в бюджет доходов путем взыскания неустойки за нарушение сроков поставки по договору;

2) соблюдению требований бюджетного, гражданского законодательства, в том числе при приватизации муниципального имущества и передаче его в аренду;

3) устранению противоречий муниципальных правовых актов с нормами действующего законодательства

4) по обеспечению реализации комплекса мер, направленных на исполнение муниципальных контрактов (договоров), в том числе при приемке, оплате и применении мер ответственности в случае нарушения условий муниципальных контрактов (договоров);

5) повышению эффективности и результативности расходов на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

6) устранению иных нарушений и недостатков, отмеченных в акте контрольного мероприятия, и недопущению их впредь;

7) рассмотрению вопроса по привлечению к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения и недостатки при осуществлении закупок, а также даче оценки исполнения должностными лицами своих должностных обязанностей при приемке выполненных работ при проведении капитального ремонта стадиона;

8) разработке и предоставлению в Контрольно-счетную палату Рязанской области плана мероприятий по устранению выявленных нарушений и замечаний.