

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

СТАНДАРТ

ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СВГФК 8 «Экспертиза государственных программ Рязанской области»

Утвержден приказом председателя Контрольно-счетной палаты

Рязанской области от 1 февраля 2018 года № 3-д.

(в ред. приказов председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области

от 16 апреля 2019 года № 8-д, от 26 марта 2020 года № 12 -д,

от 16 июня 2022 года № 14-д)

Вводится в действие с 1 февраля 2018 года.

Рязань, 2018

Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Общие требования к организации экспертизы государственных программ	4
3.	Цели, задачи и этапы проведения экспертизы государственных программ	5
4.	Требования к оформлению результатов экспертизы государственных программ	6
Приложение № 1	Программа проведения экспертизы государственной программы Рязанской области	
Приложение № 2	Отчет (заключение) по результатам экспертизы государственной программы Рязанской области	

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Экспертиза государственных программ Рязанской области» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), Законом Рязанской области от 30.11.2011 №110-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Рязанской области» (далее – Закон о Контрольно-счетной палате), регламентом Контрольно-счетной палаты Рязанской области, утвержденным решением коллегии Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 11.04.2012 № 3 (далее – Регламент), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК, а так же Стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Рязанской области СВГФК 5 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 01.02.2018 № 3-д и Стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 16 «Порядок проведения оценки коррупционных рисков», утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 11.12.2018 № 28-д.

(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 16.06.2022 № 14-д)

1.2. При проведении экспертизы государственных программ Рязанской области (далее – экспертиза государственных программ) используются следующие нормативные правовые документы:

Конституция Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Закон Рязанской области от 14.10.2005 № 102-ОЗ «О бюджетном процессе в Рязанской области»;

Закон Рязанской области от 30.11.2011 № 110-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Рязанской области»;

Закон Рязанской области от 02.12.2005 № 131-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Рязанской области»;

Постановление Правительства Рязанской области от 24.08.2021 № 220 «О государственных программах Рязанской области»;

иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Рязанской области, локальные нормативные акты Рязанской области по предмету экспертизы.

(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 16.06.2022 № 14-д)

1.3. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой Рязанской области (далее – Контрольно-счетная палата) экспертизы государственных программ в рамках возложенных на нее полномочий.

1.4. Задачами Стандарта являются:

установление требований к организации и проведению экспертизы государственных программ;

определение целей, задач и этапов проведения экспертизы государственных программ;

установление требований к оформлению результатов экспертизы государственных программ.

1.5. Стандарт предназначен для использования инспекторами и иными сотрудниками Контрольно-счетной палаты, а также экспертами, привлекаемыми Контрольно-счетной палатой к проведению экспертно-аналитических мероприятий.

2. Общие требования к организации экспертизы государственных программ

2.1. Экспертиза государственных программ проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия.

2.2. Мероприятия по проведению экспертизы государственных программ включаются в годовой план работы Контрольно-счетной палаты.

2.3. Подготовка к проведению экспертно-аналитических мероприятий осуществляется аудиторами Контрольно-счетной палаты, возглавляющими соответствующее направление деятельности Контрольно-счетной палаты, а также по поручению председателя Контрольно-счетной палаты иными должностными лицами или иными штатными работниками аппарата Контрольно-счетной палаты, являющимися ответственными за их проведение.

2.4. При подготовке к экспертизе государственных программ аудитор Контрольно-счетной палаты, а также по поручению председателя Контрольно-счетной палаты иное должностное лицо или иной штатный работник аппарата Контрольно-счетной палаты осуществляет непосредственную организацию экспертно-аналитического мероприятия.

Обязательным условием проведения экспертизы государственной программы является наличие программы, утвержденной председателем Контрольно-счетной палаты. В программе указываются конкретные вопросы экспертно-аналитического мероприятия.

Проект программы на проведение экспертизы государственной программы перед его направлением председателю Контрольно-счетной палаты на утверждение подлежит обязательной правовой экспертизе, после чего передается заместителю председателя Контрольно-счетной палаты для визирования.

Программа проведения экспертизы государственной программы приведена в приложении № 1 к Стандарту.

2.5. Экспертиза государственной программы может проводиться по месту нахождения исполнителя государственной программы – органа государственной власти Рязанской области, государственного органа Рязанской области, государственного учреждения Рязанской области.

2.6. При возникновении необходимости в период проведения экспертизы государственной программы руководитель экспертно-аналитического мероприятия вправе направлять запросы о предоставлении информации, документов и материалов за подписью председателя Контрольно-счетной палаты, заместителя председателя Контрольно-счетной палаты либо аудитора Контрольно-счетной палаты, ответственного за проведение данного мероприятия на бланке Контрольно-счетной палаты.

2.7. Объем экспертизы государственной программы определяется руководителем экспертно-аналитического мероприятия исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки отчета (заключения), а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 16.06.2022 № 14-д)

2.8. При проведении экспертизы государственных программ могут учитываться результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере деятельности.

2.9. Срок проведения экспертизы государственной программы устанавливается приказом председателя Контрольно-счетной палаты исходя из мотивированного предложения руководителя экспертно-аналитического мероприятия.

2.10. По решению председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области с учетом предложений руководителя экспертно-аналитического мероприятия, к проведению экспертизы могут привлекаться специалисты других организаций и независимые эксперты.

3. Цели, задачи и этапы проведения экспертизы государственных программ

3.1. Целью экспертизы государственной программы является выявление (подтверждение отсутствия) нарушений и недостатков государственной программы, создающих условия для неправомерного и (или) неэффективного использования средств областного бюджета; невыполнения (неполного выполнения) задач Рязанской области; оценка возможного положительного эффекта, а также возможных негативных последствий реализации мероприятий государственной программы; определение проблем и приоритетов в сфере реализации государственной программы; достаточности запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов государственной политики либо целесообразности включения отдельных мероприятий в государственную программу.

3.2. Задачами экспертизы государственных программ являются:

3.2.1. Оценка соответствия положений государственных программ нормам законов и иных нормативных правовых актов, основным направлениям бюджетной и налоговой политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Рязанской области в соответствующей сфере обеспечения деятельности региона, а также приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития.

3.2.2. Оценка эффективности использования ресурсов Рязанской области и иных ресурсов для достижения целей и реализации социально-экономических задач, предусмотренных программами, в том числе оценка соотношения ожидаемых результатов с ресурсным обеспечением государственной программы.

3.2.3. Оценка законности, полноты и обоснованности включения основных разделов в государственную программу.

3.3. Экспертиза государственных программ включает в себя пять основных этапов:

1) анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации, приоритетам социально-экономического развития Рязанской области в соответствующей сфере;

2) анализ структуры и содержания государственной программы;

3) анализ финансового обеспечения реализации государственной программы;

4) анализ отчетности о реализации государственной программы и оценки эффективности реализации государственной программы;

5) выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

3.3.1. Первый этап экспертизы государственных программ включает анализ нормативных правовых актов Российской Федерации и Рязанской области, определяющих основы социально-экономического развития и приоритеты государственной политики субъекта в соответствующей сфере.

В ходе анализа формируются выводы о соответствии целей, задач, подпрограмм и отдельных мероприятий государственной программы основным приоритетам социально-экономического развития Рязанской области, ориентированности на развитие соответствующей сферы, комплексности решения проблем в соответствующей сфере, направленности на достижение качественно нового уровня развития.

3.3.2. Второй этап экспертизы государственных программ заключается в анализе структуры государственной программы, подпрограмм и основных мероприятий, региональных проектов, отражаемых в составе государственной программы в виде структурных элементов (задач, мероприятий), показателей программы (подпрограмм) и результатов структурных элементов программы (подпрограмм), текущего состояния соответствующей сферы, прогноза ожидаемых результатов, социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации программы, механизма реализации отдельных мероприятий программы.

(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 16.06.2022 № 14-д)

В ходе анализа структуры государственной программы оценивается наличие всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализируется соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

В ходе анализа подпрограмм и основных мероприятий государственной программы могут формироваться выводы о:

достаточности раскрытия в государственной программе информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий, составе государственных услуг, работ и функций;

полноте включения в государственную программу, взаимной согласованности и комплексности подпрограмм и мероприятий, относящихся к сфере ее реализации.

3.3.3. Третий этап экспертизы государственных программ заключается в анализе объема финансового обеспечения реализации государственной программы (обоснование потребности в финансовых ресурсах, включая бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, внебюджетные источники), планируемых способов и источников его получения, направлений и способов использования, в том числе условий предоставления и методики расчета предоставляемых в целях реализации государственной программы межбюджетных субсидий.

В ходе экспертизы государственной программы в обязательном порядке проводится анализ соответствия финансового обеспечения государственной программы по годам ее реализации Закону Рязанской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

В ходе анализа финансового обеспечения и его источников могут формироваться выводы об:

использованных способах расчета объема средств;

наличии в государственной программе принимаемых (новых) расходных обязательств;

возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах;

недостаточности или избыточности средств для выполнения необходимых мероприятий;

полноте и обоснованности условий предоставления, и методике расчета межбюджетных субсидий;

наличии и необходимости иных источников и способов получения ресурсов, направлений и способов их использования (более обоснованных и эффективных).

3.3.4. Четвертый этап экспертизы государственных программ заключается в анализе достоверности отчетности о реализации государственной программы, а также достоверности оценки эффективности реализации государственной программы.

В ходе анализа могут формироваться выводы о достоверности отчетности реализации государственной программы и оценки эффективности ее реализации или о недостоверности (искажении) отчетности (отдельных показателей отчетности) и нарушениях (недостатках) при оценке эффективности реализации государственной программы (отдельных критериев).

3.3.5. Пятый этап экспертизы государственной программы заключается в обобщении выводов и предложений, сформулированных в процессе проведения предыдущих этапов экспертизы государственной программы.

3.4. При проведении экспертизы государственной программы учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере реализации государственных программ.

4. Требования к оформлению результатов экспертизы государственных программ

(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 16.06.2022 № 14-д)

4.1. По результатам проведения экспертизы составляется отчет (заключение) по результатам экспертизы государственной программы Рязанской области (далее – отчет (заключение)). Форма отчета (заключения) в приложении № 2 к Стандарту.

4.2. Отчет (заключение) состоит из вводной и содержательной частей.

Вводная часть отчета (заключения) содержит наименование государственной программы, наименование ответственного исполнителя государственной программы, реквизиты документов, на основании которых проведена экспертиза.

Содержательная часть отчета (заключения) состоит из разделов, соответствующих основным этапам экспертизы государственных программ.

В содержательной части отчета (заключения) приводится общая характеристика основных параметров (структурных элементов) государственных программ, наиболее существенные выводы (замечания) по их составу, формулировкам и содержанию, а также краткие обоснования указанных выводов.

Все выводы и оценки, отраженные в отчете (заключении), должны подтверждаться ссылками на исследованные положения государственных программ, а также ссылками на нормы законов и иных нормативных правовых актов (в случае выявления нарушений их положений).

4.3. Проект отчета (заключения), подготовленный по результатам экспертно-аналитического мероприятия, направляется в отдел правового, кадрового и документационного обеспечения Контрольно-счетной палаты для проведения визирования в порядке, предусмотренном Регламентом.

4.4. Завершающим этапом является утверждение отчета (заключения) председателем Контрольно-счетной палаты.

По итогам рассмотрения отчета (заключения) коллегией Контрольно-счетной палаты Рязанской области может быть принято решение о направлении отчета (заключения) Губернатору Рязанской области, в Правительство Рязанской области, в Рязанскую областную Думу, в органы исполнительной власти Рязанской области.

Приложение № 1
УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рязанской области
Личная подпись И.О. Фамилия
дата

Программа
проведения экспертизы государственной программы Рязанской области
« _____ »
(наименование государственной программы Рязанской области)

Основание для проведения экспертизы государственной программы:
Бюджетный кодекс Российской Федерации;
Закон Рязанской области от 30.11.2011 № 110-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Рязанской области»;

пункт ____ плана работы Контрольно-счетной палаты Рязанской области на ____ год.

Цель экспертизы государственной программы: определение проблем и приоритетов в сфере реализации государственной программы; достаточности запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов государственной политики; оценка возможного положительного эффекта, а также возможных негативных последствий реализации мероприятий государственной программы.

Предмет экспертизы: государственная программа Рязанской области
« _____ »

Объекты экспертизы: _____
(наименование ответственного исполнителя государственной программы)

Вопросы экспертизы:

1. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации, приоритетам социально-экономического развития Рязанской области в соответствующей сфере.
2. Анализ структуры и содержания государственной программы;
3. Анализ финансового обеспечения государственной программы;
4. Анализ отчетности о реализации государственной программы и оценки эффективности реализации государственной программы;
5. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы государственной программы.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Рязанской области

_____ / _____ /

Согласовано:
Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты Рязанской области

_____ / _____ /

Приложение № 2
УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рязанской области
Личная подпись И.О. Фамилия
дата

Отчет (заключение)
по результатам экспертизы
государственной программы Рязанской области

« _____ »
(наименование государственной программы Рязанской области)

(в ред. приказа председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 16.06.2022 № 14-д)

Основание проведения мероприятия:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Закон Рязанской области от 30.11.2011 № 110-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Рязанской области»;

пункт ___ плана работы Контрольно-счетной палаты Рязанской области на ___ год.

При проведении экспертизы государственной программы и подготовке отчета (заключения) использованы следующие документы:

финансово-экономическое обоснование

пояснительная записка

_____ (указываются представленные документы).

Результаты экспертизы государственной программы:

1. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации, приоритетам социально-экономического развития Рязанской области в соответствующей сфере.

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере, определенные государственной программой Российской Федерации в данной сфере;

1.2. Сопоставление целей, задач, целевых индикаторов, ожидаемых результатов и подпрограмм, установленных на уровне Российской Федерации и Рязанской области;

1.3. Направления деятельности органов государственной власти Рязанской области в соответствующей сфере в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Рязанской области до ___ года, с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Рязанской области до ___ года и государственной программой (сопоставление целей и задач);

1.4. Выводы по результатам сравнительного сопоставления.

2. Анализ структуры и содержания государственной программы.

2.1. Соответствие паспорта государственной программы и состава разделов государственной программы требованиям Положения о государственных программах Рязанской области, утвержденного постановлением Правительства Рязанской области от 24.08.2021 № 220;

- 2.2. Соответствие подпрограмм задачам государственной программы и полномочиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и Рязанской области;
- 2.3. Наличие взаимосвязей между целями, задачами, мероприятиями и показателями государственной программы и подпрограмм;
- 2.4. Отражение в государственной программе текущего состояния соответствующей сферы и имеющих в данной сфере актуальных вопросов и проблем;
- 2.5. Состояние механизма реализации государственной программы и подпрограмм: наличие организационных, экономических, правовых механизмов для эффективной реализации;
- последовательность, взаимоувязанность и комплексность мероприятий, сроки их реализации;
- наличие критериев выбора получателей финансовых средств и услуг, критериев выбора исполнителей мероприятий;
- наличие критериев отбора муниципальных образований для реализации мероприятий;
- порядок осуществления контроля за целевым и эффективным использованием финансовых средств.
3. Анализ финансового и иного ресурсного обеспечения государственной программы.
- 3.1. Источники финансирования государственной программы и источники иных ресурсов (обоснование потребности в бюджетных ассигнованиях и иных источниках финансирования, заявленных в государственной программе);
- 3.2. Обоснованность финансового обеспечения реализации мероприятий из областного бюджета (соответствие финансового обеспечения государственной программы закону Рязанской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период);
- 3.3. Оценка имеющихся финансовых, имущественных, трудовых и других ресурсов для выполнения мероприятий.
4. Анализ отчетности о реализации государственной программы и оценки эффективности реализации государственной программы.
5. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы государственной программы.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Рязанской области

(подпись)

(Ф.И.О.)