

1.1.16 Информация о результатах проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограмм «Повышение уровня пожарной безопасности» и «Реконструкция автоматизированной системы централизованного оповещения населения» государственной программы Рязанской области «Профилактика правонарушений и предупреждение чрезвычайных ситуаций»



Контрольно-счетная палата Рязанской области завершила контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета в 2021 – 2022 годах на реализацию мероприятий подпрограмм «Повышение уровня пожарной безопасности» и «Реконструкция автоматизированной системы централизованного оповещения населения» государственной программы Рязанской области «Профилактика правонарушений и предупреждение чрезвычайных ситуаций», проведенное в соответствии с п. 1.1.16 плана работы на 2022 год.

Объектами проверки являлись:

главное управление по взаимодействию с федеральными территориальными органами Рязанской области (далее – Главное управление);

государственное казенное учреждение Рязанской области «Рязанская областная противопожарно-спасательная служба» (далее – ГКУРО «ППСС»);

государственное казенное учреждение Рязанской области «Безопасный регион» (далее – ГКУРО «Безопасный регион»).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В 2021 году мероприятия подпрограммы «Повышение уровня пожарной безопасности» профинансированы в размере 534 611,0 тыс. руб., что составляет 99,9 % от предусмотренных бюджетных назначений (остаток средств в размере 38,0 тыс. руб. сложился в результате отсутствия потребности), подпрограммы «Реконструкция автоматизированной системы централизованного оповещения населения» – в размере 4 000,0 тыс. руб., что составляет 100 % от предусмотренных бюджетных назначений.

В 2022 году (по состоянию на 01.07.2022) мероприятия подпрограммы «Повышение уровня пожарной безопасности» профинансированы в размере 244 798,3 тыс. руб. или 39,1 % от предусмотренных бюджетных назначений на год. Финансирование мероприятий, направленных на реконструкцию автоматизированной системы централизованного оповещения населения, не предусмотрено.

2. В ходе контрольного мероприятия нецелевого расходования бюджетных средств не выявлено.

Показатели эффективности исполнения подпрограмм «Повышение уровня пожарной безопасности» и «Реконструкция автоматизированной системы централизованного оповещения населения» в 2021 году исполнены в полном объеме.

Между тем, в проверенном периоде на общую сумму 2 144,6 тыс. руб. осуществлено незаконное предоставление:

Главным управлением – субсидии в размере 794,3 тыс. руб. некоммерческой организации, не являющейся субъектом государственной поддержки;

ГКУРО «ППСС» – компенсационных выплат на общую сумму 1 277,4 тыс. руб. работникам за работу до 40 часов в неделю, условия труда на рабочих местах которых по результатам специальной оценки условий труда отнесены к вредным условиям труда 3 или 4 степени или опасным условиям труда, с нарушением положений ст. 92 Трудового кодекса Российской Федерации, а также единовременных премий работникам на общую сумму 72,9 тыс. руб. по показателям, не предусмотренным положениями об оплате труда.

3. Главное управление в рамках подпрограммы «Повышение уровня пожарной безопасности» являлось исполнителем мероприятия, направленного на предоставление субсидий на поддержку деятельности общественных объединений пожарной охраны на территории Рязанской области.

Субсидии предоставлялись в соответствии с Порядком предоставления субсидий на поддержку деятельности общественных объединений пожарной охраны на территории Рязанской области, утвержденным постановлением Правительства Рязанской области от 01.07.2013 № 179 (далее – Порядок).

3.1. Главным управлением нарушались положения Порядка.

Так в ходе контрольного мероприятия выявлен факт нарушения условия предоставления субсидии, регламентирующего необходимость соответствия организационно-правовой формы получателя установленным требованиям, что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена в ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП (срок привлечения к ответственности не истек).

Кроме того, установлены нарушения Порядка, которые повлекли неправомерное предоставление субсидии в размере 271,5 тыс. руб. на возмещение части затрат на обучение добровольных пожарных, которые не относятся к членству получателя субсидии, а также приобретение средств защиты, не предусмотренных Порядком.

Также отмечены случаи нарушений положений Порядка, связанных с процедурой отбора общественных объединений.

3.2. Субсидии предоставлялись получателям на основании соглашений о предоставлении субсидии. Проверкой установлены несоответствия их положений нормам Порядка в части сроков перечисления субсидий и предоставления отчета о достижении значений результата предоставления субсидии, а также в части установления показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, и их значений.

3.3. В ходе контрольного мероприятия проведен анализ положений Порядка, который выявил наличие признаков коррупциогенного фактора: в Порядке отсутствует конкретизация документов, которые могут подтверждать затраты в связи с участием в профилактике пожаров, что не дает возможность реализовать положения Порядка, связанные с отказом в предоставлении субсидии в случае непредставления (представления не в полном объеме) документов, подтверждающих произведенные затраты.

4. ГКУРО «ППСС» исполнялись мероприятия подпрограммы «Повышение уровня пожарной безопасности», направленные на реализацию задачи «Обеспечение деятельности учреждений в сфере пожарной безопасности».

Анализ заключенных по результатам закупок государственных контрактов (договоров) показал ненадлежащее исполнение установленных в них условий, а также факты нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

4.1. Выявлены признаки 3 административных правонарушений, за которые ответственность определена в ст. 7.32 КоАП (срок привлечения к ответственности не истек):

увеличен объем закупаемых товаров, в том числе по одной из позиций, более чем на 10 % (ч. 4);

изменено максимальное значение цены контракта, тогда как возможность такого изменения законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не предусмотрена (ч. 4);

осуществлена приемка товаров, не соответствующих условиям договора, при этом выявленное несоответствие не устранено поставщиком и привело к дополнительному расходованию средств областного бюджета в связи с оплатой товара, который не следовало считать поставленным (ч. 10).

4.2. Нарушены требования Закона № 44-ФЗ, связанные с процедурой рассмотрения банковской гарантии (ч. 5 ст. 45), отказом в принятии банковской гарантии по причине ее несоответствия требованиям, содержащимся в документации о закупке (п. 3 ч. 6 ст. 45), оформлением документа о приемке товара после обеспечения гарантийных обязательств (ч. 7.1 ст. 94).

4.3. При исполнении государственных контрактов (договоров) допущены нарушения их условий:

не осуществлена приемка товара по комплектности в месте поставки;

не осуществлено обеспечение гарантийных обязательств по контракту;

нарушены сроки поставки товара.

4.4. Отмечен факт занижения размера неустойки при расчете размера пени за просрочку в поставке товара (нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия).

5. ГКУРО «Безопасный регион» с целью реконструкции автоматизированной системы централизованного оповещения населения в 2021 году осуществлены закупки товаров, работ, услуг.

5.1. При проверке постановки на бухгалтерский учет приобретенного оборудования отмечено, что в нарушение п. 34 Инструкции «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, необоснованно принято к учету сетевое оборудование без оправдательного документа (документа о приемке).

5.2. В рамках контрольного мероприятия проведен аудит в сфере закупок на выполнение работ по реконструкции региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (РАСЦО) Рязанской области в Скопинском и Пителинском муниципальных районах с поставкой оборудования, по итогам которого установлено следующее.

5.2.1. Заданные результаты осуществления закупки достигнуты, в связи с чем можно говорить об обоснованности, целесообразности, эффективности и результативности расходов.

5.2.2. При оценке своевременности отмечено ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств и нарушение срока выполнения работ.

5.2.3. При оценке законности на этапе исполнения контракта установлено, что требования об уплате пеней за просрочку исполнения обязательств в нарушение ч. 7 ст. 34 Закона № 44-ФЗ не начислены и не предъявлены.

5.2.4. Кроме того, в рамках аудита в сфере закупок выявлены:

несоответствие между аукционной документацией и приложенной к ней сметной документацией;

нарушение условий контракта, предусматривающих оформление ряда документов, связанных с процессом приемки выполненных работ.

5.2.5. Оборудование региональной автоматизированной системы централизованного

оповещения Рязанской области с декабря 2021 года по момента окончания контрольного мероприятия не передано в безвозмездное пользование администраций Скопинского и Пителинского муниципальных районов Рязанской области, в связи с чем контроль за сохранностью данного государственного имущества, его целевым использованием до настоящего времени не обеспечен.

6. При проверке организации внутреннего финансового аудита установлено следующее.

6.1. В 2021 году в нарушение требований ст. 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит в ГКУРО «ППСС» и ГКУРО «Безопасный регион» не осуществлялся.

6.2. Главным управлением, а также ГКУРО «ППСС» и ГКУРО «Безопасный регион» нарушены нормы п. 8 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 05.08.2020 № 160н, поскольку в планах проведения аудиторских мероприятий не предусмотрена проверка с целью подтверждения достоверности бюджетной отчетности главного администратора (администратора) бюджетных средств и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с п. 5 ст. 264.1 БК РФ.

6.3. Выявлен ряд нарушений положений федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, а также порядков осуществления внутреннего финансового аудита в части:

указанных в планах проведения аудиторских мероприятий объектов аудиторских проверок (ГКУРО «ППСС» и ГКУРО «Безопасный регион»);

установленного состава аудиторской группы (ГКУРО «ППСС»);

содержания программ аудиторских мероприятий (ГКУРО «Безопасный регион»).

По результатам рассмотрения отчета внесены представления:

начальнику главного управления по взаимодействию с федеральными территориальными органами Рязанской области;

начальнику государственного казенного учреждения Рязанской области «Рязанская областная противопожарно-спасательная служба»;

начальнику государственного казенного учреждения Рязанской области «Безопасный регион».

По выявленным в ходе контрольного мероприятия признакам коррупциогенного фактора и фактам незаконного использования бюджетных средств направлено обращение в прокуратуру Рязанской области.

По установленным случаям нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг, имеющим признаки административного правонарушения, направлено информационное письмо в главное управление контроля и противодействия коррупции Рязанской области.

О результатах контрольного мероприятия направлена информация в Рязанскую областную Думу и Губернатору Рязанской области.