

На очередном заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Рязанской области, состоявшемся 31 марта 2014 года, рассмотрены результаты 6 контрольных мероприятий, проведенных в 1 квартале 2014 года, в т.ч. четырех контрольных мероприятий по проверке годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Захаровского района Рязанской области.

В рамках контрольных мероприятий проверено использование средств, выделенных на реализацию адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и на реализацию целевой программы "Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Рязанской области на 2012-2014 годы".

Проверкой *целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета в 2013 году на реализацию адресной программы Рязанской области по проведению капитального ремонта многоквартирных домов* установлено, что в целях создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан, повышения качества реформирования жилищно-коммунального хозяйства, внедрения ресурсосберегающих технологий адресной программой Рязанской области по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на 2013 год предусмотрено финансирование данных видов работ за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства РФ, средств областного бюджета, средств местных бюджетов муниципальных образований и жилищных или иных специализированных потребительских кооперативов либо средств собственников помещений.

Проверка проведена в администрации муниципального образования – городской округ город Рязань. В перечень многоквартирных домов, которым была предоставлена финансовая поддержка, вошло 17 многоквартирных домов из 53 претендовавших на общую сумму ремонта 62,8 млн. рублей, в том числе: 32,6 млн. рублей или 52,0 % от общего объема – средства федерального бюджета, 20,6 млн. рублей или 32,8 % - средства областного бюджета, 9,6 млн. рублей или 15,2 % - средства собственников.

Администрацией г. Рязани соблюдены требования адресной программы Рязанской области в части установленной минимальной доли софинансирования капитального ремонта за счет средств областного бюджета, внесения доли средств собственников помещений, предельной стоимости капитального ремонта за один квадратный метр общей площади.

Условия порядка предоставления субсидий в основном выполнены, однако установлены случаи его исполнения ненадлежащим образом, так по ряду многоквартирных домов перечисление средств произведено администрацией г. Рязани позже установленных сроков, не по всем объектам оформлены акты о приемке в эксплуатацию законченных капитальным ремонтом многоквартирных домов, управляющими компаниями производилась оплата выполненных работ без согласования с органами местного самоуправления.

При проведении выборочных осмотров установлено, что управляющими компаниями были приняты и оплачены работы с завышенными объемами на общую сумму 536,2 тыс. рублей. На всех проверенных объектах выявлены нарушения требований к составу и порядку ведения исполнительной документации.

Нецелевого расходования бюджетных средств не установлено.

В связи с тем, что натуральные показатели, предусмотренные областной и муниципальной программами, выполнены полностью, сделан вывод об эффективном использовании бюджетных средств.

По результатам контрольного мероприятия направлена информация Губернатору Рязанской области, Председателю Рязанской областной Думы и министру топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Рязанской области. В адрес главы администрации муниципального образования – городской округ город Рязань направлено представление с рекомендациями по устранению выявленных нарушений.

В ходе проверки *целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году в рамках долгосрочной целевой программы "Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Рязанской области на 2012-2014 годы", в части следующих подпрограмм: "Сахарный диабет", "Онкология", "Артериальная гипертензия"* установлено, что в 2013 году на снижение уровня заболеваемости сахарным диабетом и предупреждение его осложнений, снижение инвалидности и смертности при злокачественных новообразованиях и от артериальной гипертензии из областного бюджета выделены средства в сумме 82 853,1 тыс. рублей, которые направлены на приобретение медикаментов, расходных материалов и оборудования.

Медикаменты и расходные материалы в рамках подпрограммы "Сахарный диабет" поставлены в лечебно-профилактические учреждения, расположенные в городе Рязани и Рязанской области, на общую сумму 35 200,0 тыс. рублей.

В целях совершенствования методов профилактики, раннего выявления, диагностики, лечения заболеваний артериальной гипертензии и её осложнений в 2013 году предусмотрено финансирование из областного бюджета в сумме 7500,0 тыс. рублей на приобретение электрокардиостимуляторов, стентов, сосудистых протезов с комплектующими изделиями для оперативного лечения больных артериальной гипертензией, ассоциированными заболеваниями и осложнениями.

Для укрепления материально-технической базы государственного бюджетного учреждения Рязанской области "Областной клинический онкологический диспансер" приобретено диагностическое, лабораторное и медицинское оборудование на общую сумму 5 540,0 тыс. рублей, а также медикаменты на сумму - 34 613,1 тыс. рублей.

В результате контрольного мероприятия установлено, что реализация мероприятий в рамках подпрограмм "Онкология" и "Артериальная гипертензия" позволила достигнуть планируемых показателей в части снижения смертности от ассоциированных заболеваний и осложнений артериальной гипертензии на 1 %, улучшения показателей раннего выявления злокачественных новообразований - на 0,4%, уменьшение частоты первичного выхода на инвалидность по поводу артериальной гипертензии и ассоциированных заболеваний - на 1%.

Не удалось достигнуть запланированных результатов по следующим показателям: средняя продолжительность жизни мужчин, больных сахарным диабетом I типа, составила 53,7 года, при плане - 54,5 года, женщин – 69,8 года, при плане - 71,2 года;

- средняя продолжительность жизни мужчин, больных сахарным диабетом II типа составила 73,3 года, при плане - 75,3 года, женщин – 78,8 года, при плане - 80,2 года.

В ходе проверки нецелевого и неэффективного расходования средств областного бюджета не установлено.

По результатам контрольного мероприятия направлена информация Губернатору Рязанской области, Председателю Рязанской областной Думы.

Контрольным мероприятием *"Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования - Захаровский муниципальный район за 2013 год"* установлено следующее.

Организация бюджетного процесса в Захаровском районе осуществлялась в основном в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Ряд муниципальных правовых актов противоречит нормам законодательства:

- Положение об оплате труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих (предусмотрена выплата единовременного денежного пособия в размере трех должностных окладов, которое по своему содержанию является одной из гарантий. Уставом Захаровского района выплата вышеуказанного пособия не предусмотрена);

- Положение о реестре муниципальной собственности не соответствует нормам Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 (не предусмотрена группировка объектов по разделам реестра и видам имущества, не установлены подлежащие внесению в реестр сведения об объектах учета).

Не проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ.

Ненадлежаще осуществлялось ведение реестра расходных обязательств и реестра муниципального имущества.

В Соглашениях на передачу Захаровскому району полномочий по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджетов поселений не установлены размер и порядок перечисления межбюджетных трансфертов.

Выявлены незаконные расходы в сумме 643,5 тыс. рублей (неправомерно выплачены премии к праздничным датам (611,9 тыс. рублей) и единовременное денежное пособие (31,6 тыс. рублей)) и неэффективные расходы в сумме 44,1 тыс. рублей (возмещены судебные издержки).

Установлены нарушения законодательства при использовании средств на предоставление компенсаций по оплате жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям специалистов в сельской местности, а также нарушения и недостатки в организации работы по предоставлению указанных компенсаций.

По результатам контрольного мероприятия в соответствии с решением коллегии Контрольно-счетной палаты Рязанской области направлено представление главе администрации Захаровского района с предложениями принять меры по:

- устранению противоречий с нормами законодательства муниципальных правовых актов (Положение об оплате труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, Положение о реестре муниципальной собственности);

- соблюдению требований законодательства в части проведения оценки эффективности реализации программ, ведения реестра расходных обязательств и реестра муниципального имущества;

- устранению иных нарушений и недостатков, отмеченных в акте контрольного мероприятия, и недопущению их впредь;

- привлечению к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения и недостатки в работе.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Рязанскую областную Думу и Губернатору Рязанской области.

Контрольным мероприятием *"Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования - Елинское сельское поселение Захаровского муниципального района за 2013 год"* установлено следующее.

Организация бюджетного процесса в Елинском поселении осуществлялась в основном в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Ряд муниципальных правовых актов противоречит нормам законодательства:

- Положение об оплате труда муниципальных служащих (установлены выплаты социального характера в размере двух должностных окладов в связи с материальными затруднениями, вызванными необходимостью лечения,

другими личными обстоятельствами, не предусмотренные Законом Рязанской области "О муниципальной службе в Рязанской области");

- Положение о премировании работников, занимающих должности, не отнесенные к муниципальным должностям (предусмотрена выплата надбавки за ненормированный рабочий день водителям автомобилей).

Не установлены муниципальными правовыми актами: порядок разработки муниципальных программ, порядок и критерии оценки эффективности реализации муниципальных программ, порядок отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности, положение о муниципальной службе, порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью, ставки арендной платы.

Не осуществлялось ведение реестра муниципального имущества, не начислялись пени за несвоевременное перечисление арендатором арендной платы.

Нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств не выявлено.

По результатам контрольного мероприятия в соответствии с решением коллегии Контрольно-счетной палаты Рязанской области направлено представление главе администрации Елинского поселения с предложениями принять меры по:

- соблюдению требований законодательства в части установления порядка разработки муниципальных программ, порядка и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ, положения о муниципальной службе, порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью, ставок арендной платы;

- устранению противоречий с нормами законодательства муниципальных правовых актов (Положение об оплате труда муниципальных служащих, Положение о премировании работников, занимающих должности, не отнесенные к муниципальным должностям);

- соблюдению требований законодательства в части ведения реестра муниципального имущества;

- устранению иных нарушений и недостатков, отмеченных в акте контрольного мероприятия, и недопущению их впредь.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Рязанскую областную Думу и Губернатору Рязанской области.

Контрольным мероприятием *"Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования - Сменовское сельское поселение Захаровского муниципального района за 2013 год"* установлено следующее.

Организация бюджетного процесса в Сменовском поселении осуществлялась, в основном, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Ряд муниципальных правовых актов противоречит нормам законодательства:

- Устав Сменовского поселения (нормы статей 21 и 29 в части наделения Совета депутатов поселения полномочиями по утверждению муниципальных программ в области энергоснабжения и повышения энергетической эффективности противоречат положениям статьи 179 БК РФ);

- Положение о порядке разработки программ (предусмотрено, что оценка эффективности реализации целевых программ поселения осуществляется финансово-казначейским управлением Захаровского муниципального района);

- Положение об оплате труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в администрации муниципального образования (установлены выплаты социального характера в размере двух должностных окладов в связи с материальными затруднениями, вызванными необходимостью лечения, другими личными обстоятельствами, не предусмотренные Законом Рязанской области "О муниципальной службе в Рязанской области");

- Положение об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципального имущества (не соответствует нормам Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424).

Не установлен муниципальным правовым актом порядок и критерии оценки эффективности реализации муниципальных программ, не проведена оценка эффективности реализации программ в отчетном периоде.

Ненадлежащее осуществлялось ведение реестра муниципального имущества.

Выявлены незаконные расходы в сумме 21,0 тыс. рублей (неправомерно произведены выплаты муниципальным служащим в связи с материальными затруднениями).

По результатам контрольного мероприятия в соответствии с решением коллегии Контрольно-счетной палаты Рязанской области направлено представление главе администрации Сменовского поселения с предложениями принять меры по:

- соблюдению требований законодательства в части полномочий по утверждению муниципальных программ, установления порядка и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ и проведения оценки эффективности реализации программ;

- устранению противоречий с нормами законодательства муниципальных правовых актов (Устав Сменовского поселения, Положение о порядке разработки программ, Положение об оплате труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в

администрации муниципального образования, Положение об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципального имущества);

- соблюдению требований законодательства в части ведения реестра муниципального имущества;

- устранению иных нарушений и недостатков, отмеченных в акте контрольного мероприятия, и недопущению их впредь.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Рязанскую областную Думу и Губернатору Рязанской области.

Контрольным мероприятием *"Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования - Захаровское сельское поселение Захаровского муниципального района за 2013 год"* установлено следующее.

Организация бюджетного процесса в Захаровском поселении осуществлялась, в основном, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Ряд муниципальных правовых актов противоречит нормам законодательства:

- Устав Захаровского поселения (нормы статьи 21 в части наделения Совета депутатов поселения полномочиями по утверждению муниципальных программ в области энергоснабжения и повышения энергетической эффективности противоречат положениям статьи 179 БК РФ);

- Положение об оплате труда муниципальных служащих и лиц, замещающих выборные муниципальные должности муниципального образования (установлены выплаты социального характера в размере двух должностных окладов в связи с материальными затруднениями, вызванными необходимостью лечения, другими личными обстоятельствами, не предусмотренные Законом Рязанской области "О муниципальной службе в Рязанской области");

- Положение о порядке оплаты и стимулирования труда работников, занимающих должности, не отнесенные к муниципальным должностям (предусмотрена выплата надбавки за ненормированный рабочий день водителям автомобилей);

- Положение об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципального имущества (не соответствует нормам Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424).

Не утверждена базовая ставка арендной платы за имущество. Не проведена оценка эффективности реализации программ в отчетном периоде. Не осуществлялось ведение реестра муниципального имущества.

Нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств не выявлено.

По результатам контрольного мероприятия в соответствии с решением коллегии Контрольно-счетной палаты Рязанской области направлено представление главе администрации Захаровского поселения с предложениями принять меры по:

- соблюдению требований законодательства в части проведения оценки эффективности реализации программ;

- устранению противоречий с нормами законодательства муниципальных правовых актов (Устав Захаровского поселения, Положение об оплате труда муниципальных служащих и лиц, замещающих выборные муниципальные должности муниципального образования, Положение о порядке оплаты и стимулирования труда работников, занимающих должности, не отнесенные к муниципальным должностям, Положение об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципального имущества);

- соблюдению требований законодательства в части ведения реестра муниципального имущества;

- устранению иных нарушений и недостатков, отмеченных в акте контрольного мероприятия, и недопущению их впредь.