

1.2.2. Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия Экспертиза и анализ реализации в 2021 году – 1 полугодии 2022 года государственной программы Рязанской области «Развитие культуры и туризма», в том числе на предмет обеспечения достижения установленных для Рязанской области показателей в рамках национального проекта «Культура»

Контрольно-счетная палата Рязанской области завершила экспертно-аналитическое мероприятие, проведенное в соответствии с пунктом 1.2.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Рязанской области на 2022 год.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:  
министерство культуры Рязанской области;  
исполнители государственной программы (выборочно).

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. Государственная программа Рязанской области «Развитие культуры и туризма» разработана на период с 2015 по 2024 годы в целях реализации государственной политики в сфере развития культуры и туризма Рязанской области и утверждена постановлением Правительства Рязанской области от 29.10.2014 № 316.

В соответствии с Положением о госпрограммах Постановлением Правительства Рязанской области от 29.12.2021 № 4376 в Программу с 01.01.2022 внесены изменения: определен I этап программы 2015 – 2024 годы и досрочно прекращена реализация I этапа (далее – Программа Рязанской области), дополнительно введено приложение 2 «Государственная программа Рязанской области «Развитие культуры и туризма» со сроком реализации программы 2015 – 2030 годы, Этап II 2022 – 2030 годы (далее – Программа Рязанской области Этап II).

В Программе Рязанской области учтены цели и направления Программы Российской Федерации, Стратегий развития Российской Федерации и Рязанской области в сфере развития культуры и туризма, а также мероприятия, предусмотренные Планом мероприятий по реализации Стратегии Рязанской области.

В состав Программы Рязанской области входит 6 подпрограмм. В состав Программы Рязанской области Этап II входит 4 подпрограммы.

2. Программа Рязанской области и Программа Рязанской области Этап II включают в себя паспорт Программы.

В отличие от Паспорта Программы Рязанской области в Паспорте Программы Рязанской области Этап II отсутствуют разделы: заказчик Программы; разработчик Программы; основание для разработки Программы и дополнительно включены разделы: ответственный исполнитель Программы (орган государственной власти Рязанской области, ответственный за разработку и реализацию Программы); главные распорядители бюджетных средств; перечень региональных и ведомственных проектов, реализуемых в рамках Программы.

Исполнителями Программы Рязанской области являются: Минкультуры Рязанской области; Минобразование Рязанской области; Минстрой Рязанской области; Минприроды Рязанской области; Министерство ТЭК и ЖКХ Рязанской области; Инспекция ОКН Рязанской области; ГАУ и ГБУ РО; Музей; АНО «Центр развития туризма Рязанской области»; АНО «Центр развития креативных индустрий».

Исполнителями Программы Рязанской области Этап II являются: Минкультуры Рязанской области; Минстрой Рязанской области; ГАУ РО; ГБУ РО; АНО «Центр развития туризма Рязанской области»; АНО «Центр развития креативных индустрий»; ГКУ УКС Рязанской области.

В нарушение требований Положения о госпрограммах в Паспорте Программы Рязанской области и паспорте Программы Рязанской области Этап II в список исполнителей включены АНО «Центр развития туризма Рязанской области» и АНО «Центр развития креативных индустрий».

Внести изменения в Программу Рязанской области в части приведения исполнителей Программы Рязанской области в соответствие с Положением о госпрограммах не представляется возможным, так как I этап реализации Программы Рязанской области закончен 31.12.2021.

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия в Паспорте Программы Рязанской области Этап II из списка исполнителей исключены АНО «Центр развития туризма Рязанской области» и АНО «Центр развития креативных индустрий» (постановление Правительства Рязанской области от 12.10.2022 № 367).

3. Разделом 6 Программы Рязанской области «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности» определены ожидаемые результаты на период реализации Программы по сравнению с базовым 2013 годом. Показатели целевых индикаторов эффективности Программы разработаны и указаны в подпрограммах Программы Рязанской области.

Результаты, указанные в разделе 6 на начало 2016, 2017, 2025 годов, различны по формулировкам и не сопоставимы между собой, за исключением результата «реализация социального значимого проекта», который предусмотрен на начало 2016 года (1 проект) и на начало 2025 года (2 проекта).

Положением о госпрограммах предусмотрено что целевые индикаторы эффективности исполнения Программы должны характеризовать степень достижения целей Программы, представляться с разбивкой по годам и с отражением значений базового года.

В разделе 6 Программы Рязанской области указан ряд показателей, которые отсутствуют в целевых индикаторах (показателях) подпрограмм и соответственно не установлены их изменения по годам:

улучшение условий хранения музейных предметов и музейных коллекций до 100%;

увеличение количества посетителей Музея до 31 000 человек по отношению к базовому году;

увеличение доли численности обучающихся в учреждениях (организациях) дополнительного образования детей в области искусств, участвующих в конкурсах, фестивалях, олимпиадах, выставках, иных конкурсных соревнованиях различного уровня, до 8%;

увеличение доли охвата населения праздничными мероприятиями, увековечивающими значимые исторические события и знаменитых личностей России и Рязанской области, до 56%.

Кроме того, в разделе 6 Программы ряд показателей социально-экономической эффективности (индикаторов) установлен в %, однако в подпрограммах значения этих же показателей установлены в единицах:

показатель «увеличение количества коллективных средств размещения на 34,6 %», а в Подпрограмме 2 указано «количество коллективных средств размещения» на конец 2024 года – 171,0 ед.;

показатель «увеличение объема инвестиций в основной капитал средств размещения на 79,49%», а в Подпрограмме 2 указано «инвестиции в основной капитал средств размещения» на конец 2024 года – 1 633,4 млн руб. и т.д.

Программой Российской Федерации «Развитие культуры» для Рязанской области установлено 11 показателей. При сравнении показателей с указанными в подпрограммах Программы Рязанской области, установлено следующее.

Два показателя – «Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2017 года, %» и «Количество выставочных проектов, снабженных цифровыми гидами в формате дополненной реальности, ед.», предусмотренные Программой Российской Федерации «Развитие культуры» для Рязанской области, в Программе Рязанской области не установлены.

По отдельным показателям имеется расхождение в количественном выражении. Так по показателям «Количество любительских творческих коллективов, получивших грантовую поддержку, ед.» и «Количество созданных виртуальных концертных залов в городах

Российской Федерации, ед.» значения по годам в Программе Рязанской области установлены выше, чем предусмотрено Программой Российской Федерации «Развитие культуры».

Показатель «Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий указанных учреждений, %» в Программе Рязанской области установлен ниже, чем предусмотрено Программой Российской Федерации «Развитие культуры».

В отличие от Программы Рязанской области в Программе Рязанской области Этап II отсутствует раздел «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности».

4. Раздел Программы Рязанской области «Характеристика проблемы (задачи), решение которой осуществляется путем реализации Программы» содержит оценочные показатели и сведения, обосновывающие необходимость решения проблем. В этом же разделе определены направления для решения проблем.

Раздел Программы Рязанской области Этап II «Характеристика сферы реализации Программы» аналогично разделу «Характеристика проблемы (задачи), решение которой осуществляется путем реализации Программы» Программы Рязанской области отражает текущее состояние в сфере развития культуры, музейной и библиотечной сетей, туризма, клубных учреждений в сельской местности, театрально-зрелищных учреждений, художественного образования, цифровых технологий в сфере культуры, а также комплекс мероприятий, направленный на эффективное решение существующих вопросов в каждой сфере.

5. Согласно Положению о госпрограммах в программе, в состав которой входят подпрограммы, раздел, устанавливающий механизм реализации, предусматривается только по подпрограммам.

Раздел «Механизм реализации подпрограммы» содержится во всех подпрограммах Программы Рязанской области. В указанном разделе подпрограмм определены главные распорядители бюджетных средств, выделяемых на реализацию мероприятий подпрограмм, которыми являются ЦИОГВ Рязанской области. В этом же разделе определены полномочия главных распорядителей бюджетных средств, основные функции исполнителей Программы, система управления подпрограммой и контроля за ее реализацией, описание механизма финансирования.

При анализе раздела 4 «Механизм реализации подпрограммы» Подпрограммы 1 Программы Рязанской области установлено несоответствие в указании главного распорядителя бюджетных средств:

указано – реализация мероприятий раздела 5 «Система программных мероприятий» настоящей подпрограммы, осуществляется главными распорядителями бюджетных средств: Минкультуры Рязанской области и Минобразования Рязанской области, тогда как главным распорядителем бюджетных средств Подпрограммы 1 является Минкультуры Рязанской области (раздел 3 «Ресурсное обеспечение подпрограммы»).

Внести изменения в Программу Рязанской области в части исключения Минобразования Рязанской области из главных распорядителей бюджетных средств в абзаце 7 раздела 4 «Механизм реализации подпрограммы» не представляется возможным, так как I этап реализации Программы Рязанской области закончен 31.12.2021.

6. Программой Рязанской области первоначально было установлено 39 целевых индикаторов (показателей). В период с 2015 по 2021 годы по подпрограммам добавлено 55 целевых индикаторов, в том числе 16 в рамках реализации региональных проектов «Культурная среда в Рязанской области», «Творческие люди» (Рязанская область)», «Цифровая культура» (Рязанская область)». На 2021 год установлен 61 целевой индикатор (показатель).

В нарушение Положения о госпрограммах первоначально значения базового 2013 года были установлены не по всем целевым индикаторам, а по отдельным стоял «←» (прочерк). По вновь введенным целевым индикаторам значения базового года также установлены не по всем индикаторам (показателям).

Имеются случаи, когда значения ряда целевых индикаторов остаются на одном уровне и не показывают ежегодного изменения в течение периода реализации подпрограмм (без какой-либо динамики).

Ожидаемые конечные результаты и показатели экономической эффективности Программы содержат все необходимые количественные значения (процент, объект, количество, человек, рубль, единиц и т.д.).

7. В Программе Рязанской области Этап II содержится Раздел «Сведения о подпрограммах Программы», который состоит из четырех подразделов, каждый из которых соответствует конкретной подпрограмме Программы Рязанской области Этап II.

В каждом подразделе содержится описание действующей подпрограммы, в том числе определены цель подпрограммы, срок реализации подпрограммы, показатели подпрограммы, перечень мероприятий подпрограммы, механизм реализации мероприятий подпрограммы или механизм финансирования мероприятий подпрограммы.

Вместо целевых индикаторов, которые были предусмотрены в подпрограммах Программы Рязанской области, в подпрограммах Программы Рязанской области Этап II установлены результаты структурных элементов – количественные параметры, характеризующие степень достижения задач и реализации мероприятий структурных элементов по годам.

Результаты структурных элементов установлены по региональным и ведомственным проектам, а также по задачам комплекса процессных мероприятий. Региональные, ведомственные проекты, комплексы процессных мероприятий сгруппированы по подпрограммам.

Подпрограммами Программы Рязанской области Этап II установлено 66 результатов структурных элементов, в том числе в рамках реализации региональных и ведомственных проектов – 17. На 2022 год установлено 46 результатов структурных элементов.

Положением о госпрограммах предусмотрено что результаты структурных элементов должны включать в себя количественные значения (человек, единиц, штук, процент и т.д.) и быть взаимосвязаны с программными мероприятиями, предоставляться с разбивкой по годам и с отражением значений базового года. Базовым годом в Программе Рязанской области Этап II определен 2020 год.

Из анализа обоснованности состава и значений результатов структурных элементов подпрограмм следует, что значение базового 2020 года по 20 результатам структурных элементов не показано, а стоит «←» (прочерк).

8. С момента утверждения и по 31.12.2021 изменения в Программу Рязанской области вносились 65 раз, в том числе в 2021 году – 9 раз. Изменения в основном касались корректировки годовых объемов финансирования.

При внесении изменений в объемы финансирования Минкультуры Рязанской области производилась корректировка соответствующих целевых индикаторов.

Внесение изменений в части бюджетных ассигнований на реализацию Программы Рязанской области в анализируемом периоде осуществлялось вовремя.

С 01.01.2022 по 30.06.2022 изменения в Программу Рязанской области Этап II вносились 4 раза, в том числе 1 изменение касалось корректировки общего объема финансирования.

9. Общий объем финансирования Программы Рязанской области по состоянию на 31.12.2021 составил 13 498 853,9 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 988 384,2 тыс. руб., неиспользованный остаток субсидии из федерального бюджета по мероприятиям государственной программы Рязанской области «Развитие внутреннего и въездного туризма на 2014 – 2018 годы» (на 2015 год) – 2 309,6 тыс. руб., средства областного бюджета – 12 508 160,1 тыс. руб. (в том числе на 2015 год средства дорожного фонда Рязанской области – 17 500,0 тыс. руб.). На 2021 год предусмотрено на реализацию Программы 1 883 928,9 тыс. руб.

Наибольшая сумма финансового обеспечения на весь период действия Программы Рязанской области предусмотрена по подпрограмме 5 и составила на 31.12.2021 года 11 800 764,7 тыс. руб. или 87,4 %.

Объем финансирования Программы Рязанской области Этап II (2022 – 2030 годы) по состоянию на 30.06.2022 составил 14 191 718,7 тыс. руб., в том числе: средства федерального бюджета – 938 722,6 тыс. руб., областного бюджета – 13 252 996,1 тыс. руб.

Наибольшая сумма финансового обеспечения на весь период действия Программы Рязанской области Этап II предусмотрена по подпрограмме 3 и составила на 30.06.2022 года 10 477 783,5 тыс. руб. или 73,8 %.

10. Минкультуры Рязанской области в Паспорте Программы Рязанской области допущена арифметическая ошибка в разделе «Объемы финансирования Программы» (по состоянию на 31.12.2021) в сумме 2 309,6 тыс. руб.

При сложении сумм финансирования итоговая сумма получается 13 496 544,3 тыс. руб., что на 2 309,6 тыс. руб. меньше суммы, указанной в Паспорте и предусмотренной Программой (13 498 853,9 тыс. руб.).

Внести изменения в Паспорт Программы Рязанской области не представляется возможным, так как I этап реализации Программы Рязанской области закончен 31.12.2021.

11. В период действия Программы Рязанской области (2015 – 2024 годы) средства областного бюджета предусмотрены на реализацию всех 6 подпрограмм, средства федерального бюджета – на реализацию подпрограмм 1, 2, 5.

В 2021 году средства областного бюджета предусмотрены на реализацию всех 6 подпрограмм, средства федерального бюджета – только на реализацию Подпрограммы 5.

В период действия Программы Рязанской области Этап II (2022 – 2030 годы), в том числе в 2022 году, средства областного бюджета предусмотрены на реализацию всех 4 подпрограмм, средства федерального бюджета – на реализацию подпрограмм 1 и 3.

12. Ежеквартальная и ежегодная информация об исполнении Программы Рязанской области за 2021 год исполнителями Программы представлялась в Минкультуры Рязанской области по установленной форме и в установленные сроки.

Минкультуры Рязанской области предоставил в Минэкономразвития Рязанской области информацию об исполнении Программы за 2021 год по форме, утвержденной Постановлением о предоставлении отчетности, и в установленные сроки. Показатели эффективности реализации Программы за 2021 год также направлены в срок.

Проведенной Минэкономразвития Рязанской области оценкой эффективности итоговый показатель эффективности реализации Программы за 2021 год рассчитан в количестве 7,8 баллов. Программе присвоена положительная оценка.

Исполнители Программы в 2022 году направляли в Минкультуры Рязанской области (ответственному исполнителю) информацию об исполнении проектов, задач, мероприятий Программы Этап II за I, II кварталы 2022 года в установленные сроки. Минкультуры Рязанской области ежеквартальную информацию об исполнении Программы Этап II направило в Минэкономразвития Рязанской области по установленной форме и в установленные сроки.

13. В рамках реализации Программы Рязанской области из установленных на 2021 год 61 целевого показателя (индикатора) Программы Рязанской области не выполнены 3 показателя (индикатора) по Подпрограмме 5 (или 4,9 %). Это связано с запретами и ограничениями в связи с распространением COVID-19 и как следствие сокращение числа зрителей, посетивших театральные-концертные мероприятия, детские и кукольные театры. Были отменены групповые посещения, выезды в образовательные учреждения. Разрешенная загрузка зрительных залов в 2021 году составляла 30 – 50%.

14. За 2021 год из предусмотренных на реализацию Программы Рязанской области 1 883 928,9 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 237 452,1 тыс. руб., средства областного бюджета – 1 646 476,8 тыс. руб.) фактически израсходовано 1 877 824,1 тыс. руб. или 99,7 % (средства федерального бюджета – 235 961,9 тыс. руб., средства областного бюджета – 1 641 862,2 тыс. руб.). Экономия составила 6 104,8 тыс. руб., в том числе по средствам федерального бюджета – 1 490,2 тыс. руб., по средствам областного бюджета – 4 614,6 тыс. руб. Наибольшая экономия сложилась по:

подпрограмме 2 в размере 4 055,4 тыс. руб. в результате уменьшения стоимости технологического присоединения к сетям водоснабжения и водоотведения при

финансировании объекта «Строительство (реконструкция) обеспечивающей инфраструктуры для функционирования объектов на территории объекта культурного наследия регионального значения «Достопримечательное место «Рязанская областная, сельскохозяйственная, промышленная, строительная выставка и Дом юннатов с садом»;

подпрограмме 5 в размере 1 682,2 тыс. руб. в результате проведения закупочных процедур, в том числе в размере 1 485,8 тыс. руб. при проведении процедур закупки 2 передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов).

За 1 полугодие 2022 года из предусмотренных на реализацию Программы Этап II 2 730 848,2 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 636 236,0 тыс. руб., средства областного бюджета – 2 086 175,3 тыс. руб., неиспользованные остатки областного бюджета 8 436,9 тыс. руб.) фактически израсходовано 1 242 924,6 тыс. руб. или 45,5 %, в том числе средства федерального бюджета – 305 814,3 тыс. руб., средства областного бюджета – 937 110,3 тыс. руб.

15. Решение задач, предусмотренных Программой Рязанской области, направлено на улучшение социально-экономического развития Рязанской области в сфере культуры и туризма: на поддержку, сохранение и развитие всех отраслей культуры, всех видов творческой деятельности граждан России и формирование личности, на приоритетное культурное и гуманитарное развитие населения Рязанской области.

Цели, установленные Программой Рязанской области, за проверяемый период достигнуты. По данным Минкультуры Рязанской области в процессе реализации Программы Рязанской области в 2021 году:

в рамках реализации федерального проекта «Культурная среда» построен и введен Дом культуры в с. Ямбирное Шацкого района;

приобретено 2 передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения в Сасовском и Михайловском районе Рязанской области;

создан виртуальный концертный зал на базе МБУК «Дворец культуры «Энергетик» г. Новомичуринска Пронского района;

создано 7 муниципальных модельных библиотек, в фонды библиотек муниципальных образований поступило 37 576 ед. новых книг;

пополнились основные фонды музеев на 2 326 единиц и увеличились предметы научно-вспомогательного фонда на 79 единиц;

выплачены более 100 премий, поощрительных и творческих стипендий в области искусства и образования в сфере культуры: 40 именных стипендий Губернатора «Юные дарования», 55 премий преподавателям и концертмейстерам, подготовившим стипендиатов «Юные дарования», 30 стипендий в области литературы и т.д.;

количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности в сфере культуры по состоянию на 01.01.2022 по данным сайта «Волонтеры культуры.рф» от Рязанской области составило 2 010 чел. при плановом показателе 304 чел.;

увеличилось количество участников творческого нетворкинга арт-центров сети «Грибница» на 190,7 % и составило 2 907 чел. при плановом показателе 1 000 чел.

16. Выявлены нарушения законодательства о закупках – информация о заключении и исполнении контрактов 4 муниципальными библиотеками в УФК по Рязанской области направлена несвоевременно, что содержит признаки административного правонарушения.

На основании статьи 93 Закона № 44-ФЗ, без проведения конкурентных процедур Новомичуринская детская школа искусств в 2021 году заключила 39 контрактов на общую сумму 19 млн 271 тыс. руб. на выполнение работ по капитальному ремонту здания, каждый не более 600 тыс. руб. Все контракты образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную 39 контрактами. Неправомерное принятие решения о способе определения поставщика при закупке выполнения работ по капитальному ремонту здания содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ.

По вышеуказанному факту Рязанское УФАС России возбудило дело об административном правонарушении по части 2 статьи 7.29 КоАП РФ и должностное лицо привлечено к административной ответственности.

17. Для достижения целей, показателей и результатов федеральных проектов «Культурная среда», «Творческие люди» и «Цифровая культура», входящих в состав национального проекта «Культура», Минкультуры Рязанской области разработаны региональные проекты «Культурная среда в Рязанской области», «Творческие люди» (Рязанская область), «Цифровая культура» (Рязанская область). Кроме того, разработан ведомственный проект «Создание и организация работы арт-центров сети «Грибница» в Рязанской области».

В рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия проанализирована реализация регионального проекта «Культурная среда в Рязанской области».

Показатели, включенные в региональный проект «Культурная среда в Рязанской области», соответствуют показателям, утвержденным федеральным проектом «Культурная среда» для Рязанской области. При сопоставлении значений показателей, установленных региональным проектом «Культурная среда в Рязанской области» и утвержденных для Рязанской области федеральным проектом «Культурная среда», установлены отклонения значений по 2021 году:

по показателю «количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры, единиц» для Рязанской области федеральным проектом установлено 17 единиц, в региональном проекте указано 11 единиц;

по показателю «количество организаций культуры, получивших современное оборудование, единиц» для Рязанской области федеральным проектом установлено 33 единицы, в региональном проекте указано 29 единиц.

18. В целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, на поддержку государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (подпрограмм) в рамках федерального проекта «Культурная среда» между Минкультуры России и Правительством Рязанской области в 2020 – 2021 годах заключено 3 соглашения о предоставлении из федерального бюджета бюджету Рязанской области иного межбюджетного трансферта (Соглашения № № 111, 200, 061) и 5 соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета (Соглашения № № 202, 367, 389, 628, 862) на общую сумму: 2021 год – 240 193,3 тыс. руб.; 2022 год – 721 074,9 тыс. руб.; 2023 год – 340 177,9 тыс. руб.; 2024 год – 35 757,2 тыс. руб.

19. В соответствии с заключенными соглашениями Минкультуры Рязанской области обязуется обеспечивать предоставление в Минкультуры России в форме электронных документов в ГИИС «Электронный бюджет» ежемесячные, ежеквартальные и ежегодные отчеты по формам и в сроки, установленные соответствующими соглашениями.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия выявлено:

по Соглашению № 200 отчеты за 2021 год представлялись в Минкультуры России с соблюдением установленных сроков;

по Соглашению № 111 ежемесячные отчеты об исполнении графика выполнения мероприятий в течении 2021 года представлялись в Минкультуры России 4 раза, вместо 1 раза в месяц;

по остальным соглашениям большинство отчетов о расходах бюджета, об исполнении графика выполнения мероприятий, о достижении значений результатов в Минкультуры России представлялись с нарушением установленных сроков (всего 35 случаев, просрочка составляет от 2 до 233 дней).

20. Минкультуры Рязанской области допущены случаи представления в Минкультуры России отчетов по Соглашениям № № 111, 200 и 202 с недостоверной информацией.

По Соглашению № 111:

в разделе 2 «Сведения о направлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, софинансируемых из федерального бюджета» отчета о расходах бюджета на 01.07.2021 не указаны суммы по графам:

«предусмотрено бюджетных ассигнований в бюджете субъекта Российской Федерации, руб. (стр. 030 разд. 1)» – отклонение составило 49 894 300,0 руб.;

«кассовые расходы бюджета субъекта Российской Федерации, нарастающим итогом с начала года, руб. (стр. 050 разд. 1)» – отклонение составило 14 968 290,0 руб.;

в разделе 1 «Информация о достижении значений результатов использования иного межбюджетного трансферта и обязательствах, принятых в целях их достижения» отчета о достижении значений результатов на 01.01.2022 не указаны суммы по графам:

«всеобщих обязательств, принятых в целях достижения результатов предоставления иного межбюджетного трансферта» (гр.15) – 49 894 300,0 руб.;

«из них обязательств в размере софинансирования из федерального бюджета» (гр.16) – 27 441 900,0 руб.

По Соглашению № 200 в разделе 1 «Информация о достижении значений результатов использования иного межбюджетного трансферта и обязательствах, принятых в целях их достижения» отчета о достижении значений результатов на 01.01.2022 не указаны суммы по направлениям расходов:

«создание модельных муниципальных библиотек» в графах «Всего обязательств, принятых в целях достижения результатов предоставления иного межбюджетного трансферта, руб.» (гр.15) и «из них обязательств в размере софинансирования из федерального бюджета, руб.» (гр.16) – 10 000 000,0 руб.;

«создание модельных муниципальных библиотек за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» в графах «Всего обязательств, принятых в целях достижения результатов предоставления иного межбюджетного трансферта, руб.» (гр.15) и «из них обязательств в размере софинансирования из федерального бюджета, руб.» (гр.16) – 30 000 000,0 руб.

Всего в отчетах по Соглашениям № 111 и № 200, направленных в Минкультуры России, информация о бюджетных ассигнованиях и обязательствах искажена на общую сумму 182 198,8 тыс. руб.

По Соглашению № 202 в отчете о достижении значений результатов по состоянию на 01.01.2022 по 5 показателям не указаны значения результатов использования субсидии (фактические данные отсутствуют).

21. Между Минкультуры России и Минкультуры Рязанской области для организации взаимодействия при реализации регионального проекта «Культурная среда в Рязанской области» и осуществления мониторинга его реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта в части мероприятий, реализуемых в Рязанской области и (или) муниципальных образованиях, расположенных на территории Рязанской области, 02.02.2019 заключено соглашение о реализации регионального проекта на территории Рязанской области № 054-2019-А10066-1 (далее – Соглашение о реализации регионального проекта 1), вступает в силу с момента его подписания и действует до 31.12.2024.

Согласно пункту 2.2.2 Соглашения о реализации регионального проекта 1 руководитель регионального проекта обеспечивает формирование и утверждение (внесение изменений) не позднее 30 рабочих дней с даты утверждения паспорта федерального проекта паспорта регионального проекта, соответствующего по структуре паспорту федерального проекта, и определяющего в том числе значения показателей федерального проекта, соответствующие значениям показателей, определенным субъекту (Рязанская область) в приложении «Показатели федерального проекта по субъектам Российской Федерации» к паспорту федерального проекта, в соответствии с приложением № 1 к настоящему Соглашению.

Соглашение о реализации регионального проекта 1 в 2021 году и 1 полугодии 2022 года включает в себя 2 федеральных показателя: «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры, единица» и «Количество организаций культуры, получивших современное оборудование, единица».



В анализируемом периоде заключено 11 дополнительных соглашений к Соглашению о реализации регионального проекта 1, которыми в соглашение вносились изменения, в том числе в части изменения значений показателей.

В региональный проект «Культурная среда в Рязанской области» изменения по показателям на 2021 год на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не внесены.

Наименование показателя	Проект, Соглашение	Значение показателей по годам						
		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры, единица	ФП	0,0	8,0	9,0	17,0	26,0	36,0	41,0
	РП	0,0	8,0	9,0	11,0	26,0	36,0	41,0
	Соглашение	0,0	8,0	9,0	11* (17,0)	26,0	36,0	41,0
Количество организаций культуры, получивших современное оборудование, единица	ФП	0,0	14,0	16,0	33,0	41,0	52,0	56,0
	РП	0,0	14,0	16,0	29,0	41,0	52,0	56,0
	Соглашение	0,0	14,0	16,0	29,0* (33,0)	50,0	60,0	63,0

\*Данные показатели изменены с 11,0 на 17,0 и с 29,0 на 33,0 по дополнительному соглашению от 24.05.2022 № 054-2019-А10066-1/10 к Соглашению о реализации регионального проекта 1.

22. Приложением № 2 к Соглашению о реализации регионального проекта 1 установлены типы и сроки достижения определенных результатов.

При сопоставлении значений результатов, установленных для Рязанской области федеральным проектом «Культурная среда», региональным проектом «Культурная среда в Рязанской области» и Соглашением о реализации регионального проекта 1 (в редакции дополнительного соглашения от 22.06.2022 № 054-2019-А10066-1/11), выявлены несоответствия значений на 2021 год по трем наименованиям результата регионального проекта по сравнению с федеральным проектом и соглашением о результатах реализации регионального проекта:

реконструированы и (или) капитально отремонтированы региональные и муниципальные детские школы искусств по видам искусств – в региональном проекте указано 3 ед., федеральным проектом и соглашением предусмотрено – 10 ед.;

построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые организации в сельской местности – в региональном проекте указано 0 ед., федеральным проектом и соглашением предусмотрено – 6 ед.;

приобретены передвижные многофункциональные культурные центры (автоклубы) для обслуживания сельского населения субъектов Российской Федерации – в региональном проекте указано 0 ед., федеральным проектом и соглашением предусмотрено – 2 ед.

Минкультуры Рязанской области отчеты о ходе реализации регионального проекта за 2021 год и 1 полугодие 2022 года направлены в Минкультуры России 13.01.2020 и 06.07.2022, т. е. в пределах установленного срока.

Установленные показатели регионального проекта «Культурная среда в Рязанской области» за 2021 год по состоянию на 31.12.2021 г. выполнены.

Наименование показателя	Значение показателя		Отклонения
	План	Факт	
Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры, единица	11,0* (17)	15,0	+ 4
Количество организаций культуры, получивших современное оборудование, единица	29,0* (33)	36,0	+ 7

\*Данные показатели изменены с 11,0 на 17,0 и с 29,0 на 33,0 по дополнительному соглашению от 24.05.2022 № 054-2019-А10066-1/10 к Соглашению о реализации регионального проекта 1, то есть по истечении 4 месяцев после отчетного 2021 года.

23. В 2022 году по состоянию на 30.06.2022 согласно отчету о ходе реализации регионального проекта «Культурная среда в Рязанской области», направленному Минкультуры Рязанской области в Минкультуры России, выполнение составило:

по показателю «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры, единица» – 57,7 % (план – 26 ед., факт – 15 ед.);

по показателю «Количество организаций культуры, получивших современное оборудование, единица» – 72 % (план – 50 ед., факт – 36 ед.).

24. Финансовое обеспечение выполнения регионального проекта «Культурная среда в Рязанской области» в 2021 году предусмотрено в размере 309 393,5 тыс. руб. Кассовые расходы составили 307 907,7 тыс. руб. или 99,5 %. Экономия сложилась в сумме 1 485,8 тыс. руб. по средствам федерального бюджета по мероприятию 7.1 задачи 7 «Предоставление субсидии муниципальным образованиям на обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения» регионального проекта «Культурная среда в Рязанской области» при проведении процедур закупки 2-х передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения Михайловского и Сасовского муниципальных районов.

Финансовое обеспечение выполнения регионального проекта «Культурная среда в Рязанской области» в 2022 году предусмотрено в размере 820 709,6 тыс. руб. Кассовые расходы в 1 полугодии 2022 года составили 419 025,4 тыс. руб. или 51 %.

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена в Рязанскую областную Думу, Губернатору Рязанской области.

По установленным случаям нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг, имеющим признаки административного правонарушения, направлено информационное письмо в главное управление контроля и противодействия коррупции Рязанской области.