

**Выступление председателя Контрольно-счетной палаты
Рязанской области Валерия Витальевича Ионова на семинаре-
совещании руководителей контрольно-счетных органов ЦФО на тему:
"О контроле реализации в Рязанской области приоритетной программы
"Комплексное развитие моногородов" (07-08 июня 2018 г., г. Тамбов)**

Уважаемые коллеги!

Важность обсуждаемой нами сегодня темы была затронута в апреле 2017 года в ходе заседания коллегии Счетной палаты РФ при рассмотрении итогов экспертно-аналитического мероприятия "Анализ результативности мер, принимаемых органами государственной власти по поддержке моногородов", которая проходила в формате видеоконференции.

В ходе обсуждения было обращено внимание на проблемы в Лесновском городском поселении Рязанской области, в связи с чем был заслушан доклад министра экономического развития и торговли Рязанской области по проводимой работе в их решении.

По результатам обсуждения Контрольно-счетной палатой Рязанской области было принято решение взять на контроль реализацию мероприятий по развитию моногородов, в том числе вышеназванного поселения, и осуществить его в два этапа.

I этап – это оперативный анализ реализации мероприятий программы, проводимый в форме мониторинга, и последующий контроль, проводимый в ходе плановых контрольных мероприятий по проверке использования бюджетных средств, в том числе выделенных на развитие моногородов в рамках государственных программ Рязанской области.

II этап – это последующий контроль в виде самостоятельных отдельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В текущем году нами осуществлен I этап, коротко остановлюсь на его результатах.

Мониторинг реализации мероприятий программы в регионе показал следующее.

По предложению Правительства Рязанской области в перечень моногородов, утвержденный распоряжением Правительства РФ, включены 3 городских поселения Рязанской области: Лесновское, Побединское, Елатомское.

В целях реализации мероприятий федеральной приоритетной программы "Комплексное развитие моногородов" в каждом моногороде создан Управляющий совет и утверждена программа комплексного развития моногорода.

За счет средств Фонда развития моногородов проведено обучение 3 команд, управляющих проектами развития моногородов региона. В состав команд вошли представители Правительства Рязанской области, администраций районов и всех трех моногородов, а также представители бизнеса и инвесторов. Команды сформированы и работают.

В рамках приоритетной программы и программ комплексного развития моногородов для каждого моногорода утверждены основные целевые показатели.

Результаты мониторинга показывают, что в моногородах Рязанской области данные целевые показатели выполнены.

Количество созданных новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия, за 2017 год составило 310 единиц или 106,9 % к плану.

Объем инвестиций составил 713,9 млн. рублей или 274,6 % к плану.

Кроме того, учитывая, что приоритетной программой предусмотрена взаимосвязь с приоритетными проектами по основным направлениям стратегического развития РФ, обеспечена координация мер поддержки, предоставляемой в рамках приоритетных проектов, а также госпрограмм Рязанской области.

Так, в 2017 году реализованы мероприятия в области здравоохранения, образования, качества дорог, жилищно-коммунального хозяйства и городской среды, в области развития малого и среднего предпринимательства. Заложенные в рамках реализации программ средства в размере 66,8 млн. рублей освоены в полном размере, большую часть из которых (75 %) составляют средства регионального и местных бюджетов.

Несмотря на выполнение мероприятий программы комплексного развития, в поселке Лесной сложилась тяжелая социально-экономическая ситуация из-за банкротства градообразующего предприятия - ФГУП "Завод синтетических волокон "Эластик". По состоянию на 1 января 2018 года с градообразующего предприятия уволено 282 человека.

Как я уже отмечал выше, именно по этому предприятию на заседании коллегии был поднят вопрос и отмечено, что банкротство данного градообразующего предприятия приведет к целому комплексу проблем в моногороде, и было предложено Правительству области совместно с Минэкономразвития РФ осуществить действенные меры по решению создавшейся проблемы.

В целях содействия развитию моногорода путем диверсификации экономики, привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест Правительством Российской Федерации были поддержаны предложения Правительства Рязанской области и принято решение о создании в Лесновском поселении территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР).

В соответствии с федеральным и региональным законодательством для организаций, получивших статус резидента ТОСЭР, предусмотрены льготы по уплате налогов.

Якорным инвестором на территории данного моногорода выступает ООО "Рельеф-Центр" - компания, занимающая лидирующее место в России на оптовом рынке товаров для школы и офиса. Инвестор планирует реализовать 3 проекта на сумму 1,9 млрд. рублей, создать 250 рабочих мест.

Правительством Рязанской области осуществляется подготовка документов для подачи заявки в Фонд развития моногородов на софинансирование расходов в целях строительства объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционного проекта ООО «Лесновская мануфактура».

По итогам мониторинга реализации приоритетной программы хотелось бы отметить следующее.

Мы пришли к выводу, что наряду с установленными для всех моногородов целевыми показателями необходима разработка дополнительных показателей, отражающих специфику каждого моногорода. Например, темпы роста отгрузки продукции градообразующего предприятия, степень загрузки производственных мощностей, уровень занятости.

На определенном этапе периодически необходимо проводить опрос жителей моногородов, в котором должна быть получена оценка работы органов местного самоуправления по улучшению социально-экономической ситуации. Одним из критериев улучшения ситуации может быть такой показатель, как активность населения в общественной и политической жизни. Например, можно использовать такой показатель, как явка населения на выборы.

В подтверждение данных выводов красноречиво говорят итоговые цифры мартовских выборов текущего года. Явка в поселке Лесной, самом проблемном моногороде региона, составила порядка 50 %, что значительно ниже явки в других моногородах, а также показателей по району, в котором расположен поселок Лесной (71,1 %), и в целом по региону (65,1 %).

В ходе первого этапа в рамках последующего контроля за реализацией приоритетной программы Палатой проведены проверки использования средств, выделенных на развитие всех трех моногородов в рамках госпрограмм Рязанской области.

Данные проверки осуществлены при проведении двух контрольных мероприятий, которые касались использования субсидий на поддержку малого и среднего предпринимательства и на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды.

Проверка использования субсидий на поддержку малого и среднего предпринимательства показала, что предоставленные субсидии 8 субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным в моногородах, в размере 7,2 млн. рублей, направлены на компенсацию затрат, связанных с уплатой первого взноса по договорам лизинга оборудования. Нарушений в использовании средств не установлено.

Проверка использования моногородами субсидий на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды, показала следующее.

По всем проверенным пяти объектам благоустройства стоимостью работ на сумму 5,5 млн. рублей выявлены нарушения, связанные с оплатой завышенных объемов и стоимости работ на сумму 75,7 тыс. рублей (1,4 % от стоимости работ).

По всем пяти объектам не выполнены установленные требования к исполнительной документации: по 4 объектам документация отсутствует, по 1 объекту документация имеется не в полном объеме и оформлена с нарушением.

Проектная документация по объекту стоимостью 35,0 тыс. рублей выполнена некачественно.

Второй этап контроля в виде самостоятельных отдельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий мы планируем осуществлять в форме аудита эффективности - как одного из наиболее перспективных и действенных механизмов финансового контроля, который позволяет контролировать не только целевой характер бюджетных средств и иных государственных ресурсов, но и оценивать их результативность.

Учитывая специфику приоритетной программы "Комплексное развитие моногородов", проведение мероприятий в форме аудита эффективности позволит дать оценку соответствия целей и показателей данной программы и комплексных программ развития моногородов основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, отразить взаимосвязь с другими приоритетными проектами и госпрограммами, провести анализ и оценку организации и осуществления проектной деятельности, а также выполнения мероприятий по основным направлениям программ.

При выборе объектов контроля, как и прежде, будет использоваться риск-ориентированный подход.

Эту сложную и масштабную работу мы планируем осуществлять по истечении двух лет с начала реализации программы - с 2019 года, так как одно из ключевых требований к приоритетным проектам и программам заключается в том, что их реализация уже в первые полтора-два года должна давать ощутимый для граждан и предпринимательского сообщества социальный и экономический эффект.

Спасибо за внимание!